



INFORMARE

referitoare la consecințele deosebit de grave generate de controlul și imputarea de sume de către Curtea de Conturi coroborate cu reținerea acestor sume salariaților consiliului județean și cu diminuările salariale impuse de Legea nr. 118/2010 și de Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

I. Referitor la controlul Curtii de Conturi a României – Camera de Conturi a județului Constanța

1. În urma controlului contului de execuție al anului 2008 la nivelul Consiliului Județean Constanța, Curtea de Conturi a României – Camera de Conturi a județului Constanța a emis Decizia nr. 36/25 noiembrie 2009 privind înlăturarea abaterilor constatate și consemnate în procesul verbal de constatare – fara număr - privind acțiunea de audit financiar asupra contului de execuție pe anul 2008 efectuat la Consiliul Județean Constanța, încheiat de către Camera de Conturi a județului Constanța la Consiliul Județean Constanța.
2. Prin această Decizie s-au considerat ca fiind acordate nelegal o serie de sporuri și indemnizații salariaților aparatului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța.
3. Sporurile și indemnizațiile au fost acordate în baza Contractului – Acord colectiv de muncă aprobat prin HCJC nr. 281/2007 și nr. 43/2008.
4. Hotărârile Consiliului Județean Constanța nr. 281/2007 și nr. 43/2008 au fost adoptate cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fiind comunicate Prefectului județului Constanța pentru exercitarea controlului de legalitate.
5. Cele două acte normative au fost apreciate ca fiind legale de reprezentantul Guvernului în teritoriu, fapt pentru care acestea nu au fost notificate potrivit prevederilor legale în vigoare.
6. Acordul/Contractul colectiv de muncă al salariaților Consiliului Județean Constanța s-a încheiat, așa cum au reținut și auditorii publici, în temeiul Legii nr. 130/1996 privind contractul colectiv de muncă, a Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, și a Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată.
7. Partile acestui document au fost și sunt, pe de o parte, Consiliul Județean Constanța, reprezentat prin Președintele Nicusor Daniel Constantinescu și, pe de alta parte, de Sindicatul Liber al Salariaților din Administrația Publică Locală, reprezentat prin liderul de sindicat.
8. Din examinarea modului de negociere, aprobare, înregistrare și aplicare a Contractului colectiv de muncă aprobat prin HCJC nr. 281/2007, modificată prin HCJC nr. 43/2008, cu aplicare pentru anul 2008 și în raport cu toate prevederile legale în vigoare rezultă următoarele:
 - a. prin Contractul colectiv de muncă s-au negociat clauze referitoare la drepturi ce pot fi acordate potrivit reglementărilor legale în vigoare;
 - b. Nu au fost încălcate prevederile art. 12 din Legea nr. 130/1996 întrucât prin acest document nu s-au stabilit alte valori ale drepturilor salariale deja reglementate prin lege.
 - c. Astfel, prin CCM nivelul legal al salariilor de bază ale funcționarilor publici și ale personalului contractual nu au fost negociate. Acestea au fost și sunt la nivelul reglementărilor legale în vigoare, respectiv la nivelul reglementat prin OG nr. 6/2007 și OG nr. 10/2008 pentru anul 2008.
 - d. salariile nu au fost negociate prin Contractul colectiv de muncă;

- e. Sporurile aferente salariilor de baza au fost negociate in temeiul art. 72 coroborat cu art. 117 din Legea privind Statutul functionarilor publici si ale art. 20 si urmat si 39 si urmat. din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii.
 - f. Au fost respectate prevederile art. 1 si art. 8 din legea nr. 130/1996 intrucat toate drepturile si sporurile negociate se incadreaza in limitele si conditiile prevazute de statutul functionarilor publici si ale codului muncii.
 - g. S-au respectat si prevederile art. 25 din HG nr. 833/2007 intrucat toate drepturile negociate se incadreaza, din punct de vedere al reglementarii si posibilitatii de acordare, in continutul legii Statutului functionarilor publici si ale Codului muncii.
 - h. De asemenea, prevederile art. 3 alin. 2 din Contractul Colectiv de Munca Unic la nivel national pe anul 2007-2010 au fost respectate intrucat salariile de baza nu au fost negociate, iar pentru celelalte sporuri legislatia in materie, respectiv Statutul functionarilor publici si Codul muncii, prevede posibilitatea acordarii lor. Limitele acestora nu au fost stabilite cu incalcare a prevederilor legale in vigoare. Trebuie mentionat ca, prevederile Contractului Colectiv de Munca unic la nivel national pentru anii 2007-2010 este subsecvent Contractului Colectiv de Munca incheiat la nivelul Consiliului Judetean Constanta si se aplica in ipoteza in care nu exista contract colectiv de munca la nivel de institutie publica. Are prioritate Contractul Colectiv de Munca de la nivelul CJC potrivit Legii nr. 168/1999 modificata si completata.
 - i. Interpretand prevederile art. 12 din Legea nr. 130/1996 *per a contrario*, rezulta ca pot face obiectul negocierilor sindicale, in conditiile legii, si alte drepturi a caror acordare sau quantum nu s-a stabilit expres prin alte dispozitii legale aplicabile categoriei de salariatii inregistrati in sindicat.
 - j. De aceea, nu se poate sustine ca acordarea lor, in urma negocierilor si plata acestora, este nelegala, atata vreme cat chiar legiuitorul a acordat posibilitatea de a forma obiectul unor negocieri sau incheierea unor acorduri colective de munca prin contracte colective de munca incheiate la institutiile bugetare, a unor drepturi nereglementate sub aspectul acordarii sau quantumului, in mod expres, de vreo alta prevedere legala aplicabila categoriei de salariatii din institutia publica.
 - k. De asemenea, acordarea acestor drepturi a fost reglementata si din punctul de vedere al sursei de plata prin cuprinderea in capitolele bugetare ale bugetului judetean pentru anul 2008.
 - l. Drepturile negociate si inscrise in Contractul colectiv de munca aprobat prin HCJC nr. 281/2007 modificat prin HCJC nr. 43/2008 nu exced reglementarilor legale in vigoare intrucat nu sunt interzise de acestea, iar acordarea acestora s-a facut cu respectarea si aplicarea intocmai a legii.
9. Impotriva acestei Decizii am formulat contestatie la Curtea de Conturi a Romaniei, iar prin Incheierea nr. VI.25/04.02.2010 aceasta institutie respinge contestatia formulata impotriva Decizie nr. 36/2009.
 10. Impotriva Deciziei nr. 36/2009 si a Incheierii nr. VI/04.02.2010 am formulat cerere de suspendare si cerere de chemare in judecata la Curtea de Apel Constanta. Aceasta si-a declinat competenta in favoarea Tribunalului Constanta desi suma imputata, de cca. 4.7 milioane lei, determina competenta Curtii de apel Constanta.
 11. Cererea de suspendare a executarii Deciziei nr. 36/2009 a fost respinsa, fapt pentru care aceasta trebuia pusa in executare pana la data de 30 septembrie 2010.
 12. Pentru punerea in executare a Deciziei nr. 36/2009 Presedintele Consiliului Judetean Constanta a emis dispozitiile individuale privind stabilirea si recuperarea prejudiciului cauzat de plata sporurilor si a altor drepturi de la functionarii publici din cadrul aparatului propriu de specialitate al Consiliului Judetean Constanta.
 13. Dispozitiile sunt executorii si intra in vigoare imediat. Sumele vor fi recuperate incepand cu data de 07 octombrie 2010.

14. Aceasta masura vine si se adauga celorlalte masuri initiale si aprobate de Guvernul Romaniei si prin care s-au diminuat salariile si indemnizatiile lunare de incadrare cu 25 % ca urmare a aplicarii legii nr. 118/2010

II. Cù privire la diminuarea veniturilor salariatilor aparatului propriu de specialitate al Consiliului Judetean Constanta

Diminuarea drepturilor salariale si a indemnizatiilor de incadrare s-a facut in doua etape. Prima etapa are in vedere controlul si imputarea sumelor platite pentru anul 2008 si 2009 salariatilor in temeiul Acordului - Contract Colectiv de munca. Astfel, veniturile salariale au suferit modificari in minus in cuantum cu cca. 50% ca urmare a temerii ca sporurile si indemnizatiile pentru anul 2010 vor fi imputate de aceeaasi institutiei la urmatorul control.

Facem mentiunea ca Acordul - Contract colectiv de munca pentru anul 2010 a fost aprobat prin HCJC nr. 394/2009.

Hotararea Consiliului Judetean Constanta este in vigoare, nu a fost atacata de Prefectul judetului Constanta si nici o instanta judecatoreasca nu s-a pronuntat cu privire la anulara acestuia. Este, de asemenea, inregistrat la Directia de Munca a Judetului Constanta.

Desi este in vigoare, HCJC nr. 394/2009 nu a fost pusa in executare tocmai datorita temerilor ca institutia Curtii de Conturi nu va tine seama de existenta acestuia si legalitatea acordarii sumelor negociate in contract, asa cum a facut pentru anii 2009 si 2008.

A doua etapa a aparut ca urmare a intrarii in vigoare a Legii nr. 118/2010 privind unele masuri necesare in vederea restabilirii echilibrului bugetar. In executarea acestei legi ordonatorul de credite a emis dispozitia de diminuare asalarilor si indemnizatiilor lunare de incadrare cu 25%.

Consecinta celor doua masuri a determinat la nivelul Consiliului Judetean Constanta o diminuare a veniturilor cu 50% ca urmare a nepunerii in aplicare a Acordului - Contract colectiv de munca si, ulterior cu inca 25% ca urmare a intrarii in vigoare a legii nr. 118/2010.

In cifre nete, masurile aratate mai sus se concretizeaza astfel:

Un functionar public incadrat pe functia de inspector asistent avea venituri in luna decembrie 2009 in cuantum de 1650 lei.

Urmare a celor doua etape de masuri s-a ajuns ca acelasi functionar public incadrat pe inspector asistent sa aiba venituri lunare in cuantum de 750 lei (cca. 175 euro/luna) dupa 13 ani de munca.

Exemplul mentionat nu este singular, iar la nivelul CJC sunt functionari publici ce au venituri de 440 lei/luna fara inceperea retinerilor.

III. Din aceste sume diminuate cu 50%, intr-o prima etapa, si apoi cu inca 25% in a doua etapa, urmeaza sa se recupereze sumele constatate de Curtea de conturi ca fiind platite nelegal in anul 2008 in temeiul Acordului- Contract colectiv de munca.

In aceasta situatie, in care din venitul de 750 lei determinat potrivit etapelor aratate mai sus, urmeaza sa se retina o treime pentru recuperarea prejudiciului stabilit de Curtea de Conturi, se ajunge la situatia absurda ca unu functionar public cu 13 ani vechime sa aiba un venit lunar de 520 lei/luna.

Este imposibil de trait cu acest bani in conditiile in care trebuie suportate cheltuielile cu hrana, intrtinerea, cresterea copiilor si alte asemenea cheltuieli domestice.

LIDER DE SINDICAT,

Tarnoveanu George

