



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 116/17.05.2024

privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 15844/17.05.2024, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 15846/17.05.2024 al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport;
- Raportul de specialitate nr. 16317/21.05.2024 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate nr. 16/00120.05.2024 al Direcției Generale Economico - Financiare;
- prevederile art.17 alin.(1) lit. i) și o), art.19¹, art. 35 alin.(1) lit. i) și art. 42 alin.(4) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.C.J. nr. 211/31.08.2022 pentru aprobarea tarifelor de călătorie și a abonamentelor pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru traseele aferente loturilor 1,2,4,5,6 și 8, tarife rezultate în urma procedurii de licitație deschisă;
- H.C.J.C. nr. 239/21.09.2022 privind aprobarea tarifelor de călătorie și a abonamentelor pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru traseele aferente lotului 7;
- Capitolul 9 Diferențe de tarif din Ordinul nr. 131/1.401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

1 – Acordarea sub formă de abonament a 5 călătorii dus-întors/lună pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate al elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, valabile pentru

- traseul pe care circulă elevul pe parcursul anului școlar 2024-2025 de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ la domiciliu, conform prevederilor din Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023 și Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi.
- 2 – Aprobarea subvenționării operatorilor de transport cu 100% reprezentând contravaloarea abonamentului valabil 5 călătorii dus-întors/lună pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate al elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, din bugetul Județului Constanța.
- 3 – Operatorii de transport vor emite elevilor abonamente cu tarif redus de 100% (gratuit) pentru 5 călătorii dus-întors/lună, în urma prezentării documentelor care atestă dreptul la tarif redus.
- 4 - Operatorii de transport vor prezenta documentele doveditoare la Consiliul Județean pentru efectuarea decontului, conform prevederilor contractelor de delegare a gestiunii serviciului.
- 5 – Aprobarea regulamentului de acordare a facilităților la transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, conform anexei nr. 1 parte integrantă a prezentului act administrativ.
- 6 – Aprobarea adiționării contractelor de delegare a gestiunii serviciului public județean de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța, pentru loturile 01,02,04,05,06,07 și 08, în conformitate cu modificările propuse.
- 7 – Aprobarea alocării sumei totale de 3.500.000 lei pentru anul școlar 2024-2025, din care pentru lunile aferente anului 2024 - 1.400.000 lei, în vederea decontării facilităților prevăzute la pct.1.
- 8 – Direcția Generală Administrarea Domeniului Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport, Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică și Direcția Generală Economico-Financiară din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act administrativ.
- 9 – Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a sedintei ordinare din luna mai, se transmite de Secretarul General al Județului Constanța
- Comisiei Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență și Comisiei Buget-Finanțe în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**INIȚIATOR - PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
MIHAI LUPU**

**Avizat,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar**

REGULAMENT

de acordare a facilităților la transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025

Art. 1. (1) Obiectul prezentului regulament îl constituie reglementarea mecanismului de acordare a facilităților la transport acordate elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, și precizarea cadrului general de decontare.

(2) Prevederile prezentului regulament, se aplică serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate efectuate cu autobuze în județul Constanța.

Art. 2 Prezentul Regulament este elaborat în conformitate cu:

- prevederile art.17 alin.(1) lit. i) și o) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului președintelui A.N.R.S.C nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Capitolului 9 Diferențe de tarif din Ordinul nr. 131/1.401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.

Art.3 (1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, beneficiază de subvenționarea 100% a contravalorii abonamentului valabil 5 călătorii dus-întors/lună, pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate efectuat pe traseele atribuite din Programul Județean de Transport.

(2) Abonamentele subvenționate 100% vor fi emise de operatorii de transport la cererea părintelui/reprezentantului legal/elevului major, în baza contractelor de delegare a gestiunii, situație în care pot fi decontate serviciile prestate.

(3) Operatorii de transport au obligația de a elibera lunar elevilor abonamente individuale, fără a solicita contravaloarea acestora. Abonamentele vor fi personalizate și netransmisibile și vor avea înscrise în mod obligatoriu distanța/traseul pentru care sunt valabile și valoarea acestora.

(4) Valoarea abonamentelor emise se va calcula pentru 10 călătorii/ lună (5 călătorii dus-întors) raportat la valoarea abonamentelor lunare aprobate de Consiliul Județean Constanța pentru traseul respectiv, pentru care se emite abonamentul.

Art.4 Criteriile de acordare a facilităților la transport

(1) Părintele/reprezentantul legal/elevul major solicită lunar operatorului de transport, în scris, în primele 5 zile lucrătoare de la începutul fiecărei luni aferente anului școlar 2024-2025, eliberarea unui abonament valabil pentru efectuarea a 5 călătorii dus-întors.

(2) Solicitarea trebuie să cuprindă următoarele date:

a) numele și prenumele elevului;

b) CNP;

c) traseul pentru care solicită abonament valabil 5 călătorii dus-întors/lună, traseu care trebuie să coincidă cu traseul pe care circulă elevul pe parcursul anului școlar 2024-2025 de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ la domiciliu, conform prevederilor din Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023 și Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi.

(3) În baza solicitărilor primite lunar operatorii de transport realizează tabele nominale însoțite de centralizarea numerică cu elevii pentru care au eliberat abonamente valabile 5 călătorii dus-întors/lună, structurate pe fiecare unitate de învățământ, tabele pe care le transmit Consiliului Județean Constanța, conform anexei prezentului Regulament.

(4) Elevii primesc acces în mijloacele de transport pe baza abonamentelor valabile 5 călătorii dus-întors/lună, emise de operatorii de transport în acest scop, și a unuia dintre următoarele documente școlare:

a) carnetul sau legitimația de elev emis/emisă de unitatea de învățământ de apartenență; carnetul/legitimația de elev conține minimum următoarele elemente: numele și prenumele elevului, CNP-ul elevului, nr. matricol, viza pentru anul școlar în curs;

b) adeverința emisă de unitatea de învățământ de apartenență.

Art.5 Distribuirea abonamentelor se va efectua numai cu respectarea condițiilor stabilite în prezentul Regulament, respectiv obligativitatea elevului de a fi înscris într-o unitate de învățământ preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța și să fie școlarizat în altă localitate decât cea de domiciliu. Responsabilitatea respectării acestor condiții revine operatorului de transport.

Art.6 Decontarea cheltuielilor privind acordarea facilităților elevilor la transportul public județean de persoane prin curse regulate efectuate cu autobuze în județul Constanța prevăzute în prezentul Regulament se realizează lunar, din bugetul județean.

Art.7 Modalitatea de acordare a decontului care va fi utilizată este cea prevăzută în contractele de delegare a gestiunii serviciului la Capitolul 9 Diferențe de tarif, iar formularele tipizate sunt cele prevăzute în Anexa nr.7 la Contract.

**Președinte,
Lupu Mihai**

**Vicepreședinte,
Stelian Gima**

Director General,
Cristian Hagea

Șef Serviciu – Serviciul A.J.T.,
Adrian Ionescu

Șef Birou,
Nicoleta Caciuc

Întocmit – inspector A.J.T.,
Florin Răgălie

TABEL NOMINAL CU ELEVII CARE BENEFICIAZĂ DE FACILITĂȚI LA TRANSPORT POTRIVIT H.C.J. nr. ____/____

SITUAȚIE LUNA _____ ANUL _____

INSTITUȚIA DE ÎNVĂȚĂMÂNT _____

Nr. crt	Numele și Prenumele	Nr. și seria carnetului de elev/ Nr. adeverinței	CNP	Traseul solicitat/ Lotul din care face parte	Prețul/ 10 călători	Serie abonament	Semnătura de primire

Certificăm prin prezenta corectitudinea datelor cuprinse în tabelul nominal și respectarea condițiilor de acordare a facilităților la transportul public județean de persoane prin curse regulate al elevilor.

Data completării _____

(Numele și prenumele persoanei autorizate,
semnătura și ștampila)

REFERAT DE APROBARE

privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate

Consiliul Județean Constanța în calitate de autoritate a administrației publice locale are atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public defășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

Serviciul de transport public județean se supune regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-i aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit cerinței fundamentale de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și se efectuează pe baza licențelor de traseu, conform prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent transportul public rutier pentru elevi este reglementat de Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023 și de Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi. Totodată Hotărârea nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023 reglementează o situație aparte respectiv modalitatea de asigurare a transportului elevilor școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și care nu beneficiază de existența serviciilor de transport public.

Referitor la transportul elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu din județul Constanța, în scopul asigurării dreptului la educație, obligațiile legale ale Consiliului Județean Constanța au fost îndeplinite pentru un număr de 51 de trasee, respectiv pentru traseele atribuite și efectuate în baza contractelor de delegare a gestiunii, situație în care pot fi decontate serviciile prestate de operatorii de transport de către inspectoratele școlare/direcțiile județene de învățământ preuniversitar prin bugetul Ministerului Educației, în conformitate cu prevederile art. 83 alin. (2), lit.b) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Având în vedere faptul că Programul Județean de Transport conține un număr de 6 trasee neatribuite, care sunt acoperite parțial pe unele segmente de drum care se suprapun peste traseele atribuite, în vederea aplicării prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea normelor metodologice

privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, Consiliul Județean Constanța a adoptat Hotărârea nr. 8 prin care s-a aprobat valoarea unitară lei/km. aferentă sumei forfetare lunare și suma forfetară pe zi, acordată elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și nu beneficiază de existența serviciilor de transport public.

Ținând cont de faptul că prin H.G nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi a condiționat modul de acordare a gratuității la transport pentru elevi, astfel cum este prevăzut la art. 83 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 și anume facilitățile de transport se acordă numai elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat care se deplasează pe tot parcursul anului școlar în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, precum și de adresele primite de la mai mulți elevi din județul Constanța, prin care aceștia își exprimă nemulțumirea că sunt limitați de abonament să călătorească gratuit de două ori/zi, neputând circula și în weekend, pentru deplasarea la meditații, la olimpiade școlare, la competiții sportive sau alte activități organizate de unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, Consiliul Județean Constanța a analizat posibilitatea acordării unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pentru a se putea deplasa și în alte scopuri decât cele prevăzute de legislația aplicabilă.

Astfel, Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.17, alin. (1) printre atribuțiile consiliilor județene, următoarele:

- i) acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;
- o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor serviciului public de transport de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, ori prin lege

La art. 19¹ din același act normativ se prevede: “în relația cu călătoria, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, **facilități de transport elevilor**, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.”

La art. 35 ali. (1), lit. i) din același act normativ se prevede: „, pentru plata serviciului public de transport local și județean, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de facilități.”

Totodată art. 42 din același act normativ prevede următoarele:

(2) Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la legitimațiile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local și județean de persoane, aprobate pentru anumite categorii de persoane de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a vânzării legitimațiilor de călătorie individuale se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, după caz, până la nivelul tarifelor de vânzare către populație a legitimațiilor de călătorie individuale.

(4) Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19¹ se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.

În prezent Consiliul Județean Constanța are încheiate 7 contracte de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate, după cum urmează:

- **Lot 1: Grupa 01 – 6 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37012/05.09.2022, operator nr. 140/13.09.2022 Asocierea NORDIANA NIS S.R.L. (lider) – CONSTANT TRANS S.R.L. (asociat) – SIMPA TRANS S.R.L. (asociat) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat);
- **Lot 2: Grupa 02 – 5 trasee:** Contract nr. Entitate contractantă 37017/05.09.2022 și nr. operator 285/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat) – NORDIANA NIS S.R.L. (asociat);
- **Lot 4: Grupa 04 – 11 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37021/05.09.2022, operator nr. 375/13.09.2022 Asocierea TRANSEVREN S.R.L. (lider) – DUMACRIS INST S.R.L.(asociat) – TRANS MOVIAY S.R.L. (asociat) – MENV-TRANSCOM S.R.L. (asociat) – MARCOTRANS S.R.L.(asociat) – GIS TRANS RAPID S.R.L. (asociat);
- **Lot 5: Grupa 05 – 6 trasee:** Contract și nr. Entitate contractantă 37018/05.09.2022 și nr. operator 286/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – DORINȚA S.R.L. (asociat);
- **Lot 6: Grupa 06 – 11 trasee:** Contract nr. Entitate contractantă 37010/05.09.2022 și nr. operator 287/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat) – FILBUS TRAVEL AGENCY S.R.L. (asociat) ;
- **Lot 7: Grupa 07 – 5 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 39831/27.09.2022, operator nr. 619 /07.10.2022 Asocierea J.T.A. TRANS GROUP S.R.L. (lider) – GRUP MEDIA SUD CĂLĂTORI S.A.(asociat);
- **Lot 8: Grupa 08 – 7 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37014/05.09.2022, operator nr. 374/13.09.2022 Asocierea TRANSEVREN S.R.L. (lider) – DUMACRIS INST S.R.L.(asociat) – TRANS TUR S.R.L.(asociat) – GEGI S.R.L. (asociat).

Contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Constanța menționate, au fost întocmite cu respectarea prevederilor Ordinului nr. 131/1401/2019, la pct. 3.2., și prevăd următoarele clauze:

3.1. În conformitate cu termenii și condițiile prezentului Contract, Operatorul se obligă să îndeplinească Serviciul public de transport cu respectarea Obligațiilor de serviciu public stabilite mai jos:

i. Operatorul va aplica Tarifele de călătorie aprobate de Entitatea contractantă și va presta servicii de transport pentru categoriile sociale de călători care beneficiază de reduceri/gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport și cu hotărârile adoptate de către Consiliul Județean Constanța;

9.1. Operatorul este obligat să transporte toți călătorii care dețin un Titlu de călătorie valabil, inclusiv categoriile de călători care beneficiază de facilități la transport, respectiv de gratuitățile și reducerile la Titlurile de călătorie, prevăzute în Anexa nr. 7.1, precum și de orice alte gratuități și reduceri ce vor fi stabilite după Data Intrării în Vigoare a Contractului prin acte normative și hotărâri ale Consiliului Județean Constanța. Modul de acordare a Diferențelor de tarif este cel prevăzut în Anexa 7.2.

9.2. Operatorul este obligat să emită Titluri de călătorie pentru toate categoriile de călători care beneficiază de reduceri și gratuități, potrivit prevederilor legale și hotărârilor Consiliului Județean Constanța.

9.4. Acoperirea Diferențelor de tarif acordate Operatorului se va face până la valoarea integrală a Titlurilor de călătorie, în baza numărului de Titluri de călătorie cu valoare redusă vândute și a numărului de Titluri de călătorie de care beneficiază gratuit fiecare categorie de călători, în luna respectivă, dovedite prin rapoartele lunare ale sistemului electronic de taxare și ale sistemului de numărare a călătorilor și a altor documente justificative stabilite prin acte normative.

9.5. Plata Diferențelor de tarif către Operator se va face lunar de către Entitatea contractantă, în baza facturii emise de către Operator și a documentației justificative. Operatorul are obligația de a emite factura până la data de 10 a lunii următoare a celei pentru care se face decontarea, la care va atașa documentația justificativă care conține dovezile prevăzute la art. 9.4 pentru fiecare categorie de călători care beneficiază de reduceri și gratuități.

9.6. Entitatea contractantă are obligația să facă plata Diferențelor de tarif în termen de 30 de zile de la emiterea facturii și a documentației justificative depusă de către Operator. Modelul de decont este prevăzut în Anexa nr. 7.4.

Având în vedere prevederile legale și contractuale enumerate mai sus, propun acordarea sub formă de abonament a 5 călătorii dus-întors/lună pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate al elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025.

În baza adresei Inspectoratului Școlar Județean Constanța, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 1411/30.04.2024, prin caream fost informați că un număr de 6205 elevi au

beneficiat în luna martie 2024, pentru un număr de 20 zile de școlarizare, de decontarea facilităților de transport județean în valoare totală de 1.309.000 lei și Ordinului Ministerului Educației nr. 3694/02.05.2024 prin care se stabilește că “anul școlar 2024-2025 începe la data de 1 septembrie 2024, se încheie la data de 31 august 2025 și are o durată de 36 de săptămâni de cursuri”, estimăm că pentru acordarea facilităților propuse, respectiv pentru decontarea efectuării a 5 călătorii dus-întors/lună acordate la solicitarea elevilor, ar fi necesară pentru decont suma de 330.000 lei/lună, pentru anul școlar 2024-2025 suma totală de 3.500. 000 lei, din care pentru anul 2024 - 1.400.000 lei, respectiv pentru anul 2025 - 2.100.000 lei.

Proiectul de hotărâre cuprinde Regulamentul de acordare a facilităților la transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, care reglementează mecanismul de acordare a facilităților la transport propuse și precizează cadrul general de decontare aplicabil.

Față de considerentele de mai sus, supun aprobării proiectul de hotărâre privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate, în forma prezentată.

**PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU**

AVIZAT,
Vicepreședinte,
Stelian Gima

RAPORT DE SPECIALITATE

privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate

Consiliul Județean Constanța în calitate de autoritate a administrației publice locale are atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public defășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

Serviciul de transport public județean se supune regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-i aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit cerinței fundamentale de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și se efectuează pe baza licențelor de traseu, conform prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent transportul public rutier pentru elevi este reglementat de Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023 și de Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi. Totodată Hotărârea nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023 reglementează o situație aparte respectiv modalitatea de asigurare a transportului elevilor școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și care nu beneficiază de existența serviciilor de transport public.

Referitor la transportul elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu din județul Constanța, în scopul asigurării dreptului la educație, obligațiile legale ale Consiliului Județean Constanța au fost îndeplinite pentru un număr de 51 de trasee, respectiv pentru traseele atribuite și efectuate în baza contractelor de delegare a gestiunii, situație în care pot fi decontate serviciile prestate de operatorii de transport de către inspectoratele școlare/direcțiile județene de învățământ preuniversitar prin bugetul Ministerului Educației, în conformitate cu prevederile art. 83

alin. (2), lit.b) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Având în vedere faptul că Programul Județean de Transport conține un număr de 6 trasee neatribuite, care sunt acoperite parțial pe unele segmente de drum care se suprapun peste traseele atribuite, în vederea aplicării prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, Consiliul Județean Constanța a adoptat Hotărârea nr. 8 prin care s-a aprobat valoarea unitară lei/km. aferentă sumei forfetare lunare și suma forfetară pe zi, acordată elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și nu beneficiază de existența serviciilor de transport public.

Ținând cont de faptul că prin H.G nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi a condiționat modul de acordare a gratuității la transport pentru elevi, astfel cum este prevăzut la art. 83 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 și anume facilitățile de transport se acordă numai elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat care se deplasează pe tot parcursul anului școlar în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, precum și de adresele primite de la mai mulți elevi din județul Constanța, prin care aceștia își exprimă nemulțumirea că sunt limitați de abonament să călătorească gratuit de două ori/zi, neputând circula și în weekend, pentru deplasarea la meditații, la olimpiade școlare, la competiții sportive sau alte activități organizate de unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, Consiliul Județean Constanța a analizat posibilitatea acordării unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pentru a se putea deplasa și în alte scopuri decât cele prevăzute de legislația aplicabilă.

Astfel, Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative teritoriale cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.17, alin. (1) printre atribuțiile consiliilor județene, următoarele:

- i) acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;
- o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor serviciului public de transport de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, ori prin lege

La art. 19[^]1 din același act normativ se prevede: “în relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, **facilități de transport elevilor**, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.”

La art. 35 ali. (1), lit. i) din același act normativ se prevede: „, pentru plata serviciului public de transport local și județean, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de facilități.”

Totodată art. 42 din același act normativ prevede următoarele:

(2) Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la legitimațiile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local și județean de persoane, aprobate pentru anumite categorii de persoane de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a vânzării legitimațiilor de călătorie individuale se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, după caz, până la nivelul tarifelor de vânzare către populație a legitimațiilor de călătorie individuale.

(4) Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19¹ se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.

În prezent Consiliul Județean Constanța are încheiate 7 contracte de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate, după cum urmează:

- **Lot 1: Grupa 01 – 6 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37012/05.09.2022, operator nr. 140/13.09.2022 Asocierea NORDIANA NIS S.R.L. (lider) – CONSTANT TRANS S.R.L. (asociat) – SIMPA TRANS S.R.L. (asociat) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat);
- **Lot 2: Grupa 02 – 5 trasee:** Contract nr. Entitate contractantă 37017/05.09.2022 și nr. operator 285/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat) – NORDIANA NIS S.R.L. (asociat);
- **Lot 4: Grupa 04 – 11 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37021/05.09.2022, operator nr. 375/13.09.2022 Asocierea TRANSEVREN S.R.L. (lider) – DUMACRIS INST S.R.L.(asociat) – TRANS MOVIAY S.R.L. (asociat) – MENV-TRANSCOM S.R.L. (asociat) – MARCOTRANS S.R.L.(asociat) – GIS TRANS RAPID S.R.L. (asociat);
- **Lot 5: Grupa 05 – 6 trasee:** Contract și nr. Entitate contractantă 37018/05.09.2022 și nr. operator 286/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – DORINȚA S.R.L. (asociat);
- **Lot 6: Grupa 06 – 11 trasee:** Contract nr. Entitate contractantă 37010/05.09.2022 și nr. operator 287/14.09.2022 - Asocierea METROPOLITAN S.R.L. (lider) – GRUP ATYC S.R.L. (asociat) – FILBUS TRAVEL AGENCY S.R.L. (asociat) ;
- **Lot 7: Grupa 07 – 5 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 39831/27.09.2022, operator nr. 619 /07.10.2022 Asocierea J.T.A. TRANS GROUP S.R.L. (lider) – GRUP MEDIA SUD CĂLĂTORI S.A.(asociat);
- **Lot 8: Grupa 08 – 7 trasee:** Contract - Entitate contractantă nr. 37014/05.09.2022, operator nr. 374/13.09.2022 Asocierea TRANSEVREN S.R.L. (lider) – DUMACRIS INST S.R.L.(asociat) – TRANS TUR S.R.L.(asociat) – GEGI S.R.L. (asociat).

Contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Constanța menționate, au fost întocmite cu respectarea prevederilor Ordinului nr. 131/1401/2019, la pct. 3.2., și prevăd următoarele clauze:

3.1. În conformitate cu termenii și condițiile prezentului Contract, Operatorul se obligă să îndeplinească Serviciul public de transport cu respectarea Obligațiilor de serviciu public stabilite mai jos:

i. Operatorul va aplica Tarifele de călătorie aprobate de Entitatea contractantă și va presta servicii de transport pentru categoriile sociale de călători care beneficiază de reduceri/gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport și cu hotărârile adoptate de către Consiliul Județean Constanța;

9.1. Operatorul este obligat să transporte toți călătorii care dețin un Titlu de călătorie valabil, inclusiv categoriile de călători care beneficiază de facilități la transport, respectiv de gratuitățile și reducerile la Titlurile de călătorie, prevăzute în Anexa nr. 7.1, precum și de orice alte gratuități și reduceri ce vor fi stabilite după Data Intrării în Vigoare a Contractului prin acte normative și hotărâri ale Consiliului Județean Constanța. Modul de acordare a Diferențelor de tarif este cel prevăzut în Anexa 7.2.

9.2. Operatorul este obligat să emită Titluri de călătorie pentru toate categoriile de călători care beneficiază de reduceri și gratuități, potrivit prevederilor legale și hotărârilor Consiliului Județean Constanța.

9.4. Acoperirea Diferențelor de tarif acordate Operatorului se va face până la valoarea integrală a Titlurilor de călătorie, în baza numărului de Titluri de călătorie cu valoare redusă vândute și a numărului de Titluri de călătorie de care beneficiază gratuit fiecare categorie de călători, în luna respectivă, dovedite prin rapoartele lunare ale sistemului electronic de taxare și ale sistemului de numărare a călătorilor și a altor documente justificative stabilite prin acte normative.

9.5. Plata Diferențelor de tarif către Operator se va face lunar de către Entitatea contractantă, în baza facturii emise de către Operator și a documentației justificative. Operatorul are obligația de a emite factura până la data de 10 a lunii următoare a celei pentru care se face decontarea, la care va atașa documentația justificativă care conține dovezile prevăzute la art. 9.4 pentru fiecare categorie de călători care beneficiază de reduceri și gratuități.

9.6. Entitatea contractantă are obligația să facă plata Diferențelor de tarif în termen de 30 de zile de la emiterea facturii și a documentației justificative depusă de către Operator. Modelul de decont este prevăzut în Anexa nr. 7.4.

Având în vedere prevederile legale și contractuale enumerate mai sus, propunem acordarea sub formă de abonament a 5 călătorii dus-întors/lună pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate al elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza

administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025.

În baza adresei Inspectoratului Școlar Județean Constanța, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 1411/30.04.2024, prin care suntem informați că un număr de 6205 elevi au beneficiat în luna martie 2024, pentru un număr de 20 zile de școlarizare, de decontarea facilităților de transport județean în valoare totală de 1.309.000 lei și Ordinului Ministerului Educației nr. 3694/02.05.2024 prin care se stabilește că “anul școlar 2024-2025 începe la data de 1 septembrie 2024, se încheie la data de 31 august 2025 și are o durată de 36 de săptămâni de cursuri”, estimăm că pentru acordarea facilităților propuse, respectiv pentru decontarea efectuării a 5 călătorii dus-întors/lună acordate la solicitarea elevilor, ar fi necesară pentru decont suma de 330.000 lei/lună, pentru anul școlar 2024-2025 suma totală de 3.500.000 lei, din care pentru anul 2024 - 1.400.000 lei, respectiv pentru anul 2025 - 2.100.000 lei.

Proiectul de hotărâre cuprinde Regulamentul de acordare a facilităților la transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat de pe raza administrativ teritorială a județului Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, care reglementează mecanismul de acordare a facilităților la transport propuse și precizează cadrul general de decontare aplicabil.

Față de cele relatate, de considerentele legale expuse concluzionăm că Proiectul de hotărâre privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate, elaborat cu respectarea prevederilor legale, poate fi supus dezbaterii și aprobării, în forma prezentată.

Director General,
Cristian Hagea

Șef Serviciu – Serviciul A.J.T.,
Adrian Ionescu

Șef Birou,
Nicoleta Caciuc

Întocmit – inspector A.J.T.,
Răgălie Florin

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate

Având în vedere *proiectul de hotărâre nr. 116/17.05.2024 privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate*, referatul de aprobare nr. 15844/17.05.2024 al Președintelui Consiliului Județean Constanța și luând în considerare:

- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. i) și o), art.19¹, art. 35 alin. (1) lit. i) și art. 42 alin. (4) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- H.C.J. nr. 211/31.08.2022 pentru aprobarea tarifelor de călătorie și a abonamentelor pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru traseele aferente loturilor 1,2,4,5,6 și 8, tarife rezultate în urma procedurii de licitație deschisă;

- H.C.J.C. nr. 239/21.09.2022 privind aprobarea tarifelor de călătorie și a abonamentelor pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru traseele aferente lotului 7;

precum și,

- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată;
- prevederile Cap. 9 – “Diferențe de tarif” din Anexa nr. 2 a Ordinului A.N.R.S.C.P./A.N.A.P. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, cu modificările și completările ulterioare;

Astfel, pct. 9.3 Cap. 9 – “Diferențe de tarif” din Anexa nr. 2 a Ordinului A.N.R.S.C.P./A.N.A.P. 131/1401/2019 stipulează că: “sumele aferente diferențelor de tarif se estimează anual, (...) și se prevăd în bugetele autorităților competente”. De asemenea, art. 4 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele

publice locale prevede că: “angajarea cheltuielilor din aceste bugete se face numai în limita creditelor bugetare aprobate”, iar conform regulilor bugetare instituite de art. 14 alin. (4) din același act normativ, respectiv alin. (4) și (5): “(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare. (5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

Precizăm faptul că, în bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța pe anul 2024, aprobat prin H.C.J.C nr. 14/08.02.2024 și rectificat prin H.C.J.C. nr. 55/27.03.2024, nu au fost cuprinse credite bugetare destinate decontării facilităților de transport prevăzute la pct. 1 din proiectul de hotărâre. Totodată, facem mențiunea că serviciul/compartimentul de specialitate este cel în măsură să fundamenteze necesarul de fonduri pentru și să propună ordonatorului de credite cuprinderea în buget a acestor cheltuieli, Direcția Generală Economico-Financiară nealocând credite bugetare pentru efectuarea de cheltuieli, ci putând doar solicita redimensionarea cheltuielii în funcție de disponibilități. Ulterior, în baza fundamentării și a actelor normative care reglementează această activitate, serviciul de specialitate din cadrul D.G.E.F. cuprinde cheltuiala în bugetul de venituri și cheltuieli înainte de angajare. De asemenea, facem mențiunea că, la data prezentului proiect de hotărâre, D.G.E.F. nu a putut identifica în bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța aferent anului 2024 surse de finanțare, în vederea acoperirii cheltuielilor generate de acordarea de facilități de transport elevilor.

În concluzia celor expuse, apreciem că promovarea *proiectului de hotărâre privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate* nu s-a făcut cu respectarea regulilor bugetare și dispozițiilor legale invocate în anterioritate.

Șef Serviciu Financiar-Contabilitate,
Blacioti Georgeta

Șef Serviciu S.V.B.E.B,
Cîrciu-Veronica

Întocmit,
Nedelcu Cîrștian George

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport

Prin proiectul de hotărâre nr.116/17.05.2024 se propune acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport, la elaborarea acestuia fiind avute în vedere prevederile: art.17 alin. (1) lit. i) și o), art. 19¹, art. 35 alin.(1) lit. i) și art. 42 alin.(4) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, Capitolul 9 „Diferențe de tarif” din Ordinul nr.131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.

Art. 17 alin.(1) lit.i) și o) din Legea nr.92/2007 reglementează:

„(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

i) acordarea de facilități și compensații ca diferență de tarif pentru unele categorii de populație, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, cu respectarea legislației fiscale în vigoare;

[...]

o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor serviciului public de transport de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, ori prin lege;”.

Art. 19¹ din Legea nr.92/2007 reglementează:

„În relația cu călătorii, autoritățile administrației publice locale pot acorda, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale, facilități de transport elevilor, studenților, ucenicilor și anumitor categorii de persoane defavorizate stabilite potrivit legii.”.

Art. 35 alin.(2) lit i) din Legea nr.92/2007 reglementează:

„(2) Principalele drepturi ale utilizatorilor sunt următoarele: [...]

i) pentru plata serviciului public de transport local și județean, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de facilități.”.

Art. 42 alin.(4) din Legea nr.92/2007 reglementează: *„(4) Subvenția pentru facilitățile prevăzute la art. 19¹ se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local și din bugetul județean pentru transportul județean, în condițiile legii.”.*

Analizând prevederile legale indicate mai sus constatăm faptul că acestea reprezintă strict cadrul normativ general de reglementare a atribuției consiliilor județene în ceea ce privește posibilitatea acordării, în condițiile legii, de facilități la transport și de reglementare a drepturilor utilizatorilor serviciului de transport; prevederile legale nu stipulează obligații ale consiliilor județene în acest sens. Niciuna dintre dispozițiile legale invocate nu poate constitui, de sine stătător, temei de drept pentru acordarea facilităților la serviciul de transport pe parcursul anului școlar. Acestea trebuie coroborate cu dispoziții legale prevăzute de acte normative cu caracter special, cele care reglementează în concret categoria de populație beneficiară a facilității, sursa financiară, modalitatea de acordare a acestora.

Cu alte cuvinte, facilitățile la transport reglementate de prevederile Legii nr.92/2007 se acordă în condițiile legii. În speță, *condițiile legii* sunt cele stipulate de Legea nr.198/2023 a învățământului preuniversitar care, la art.83, reglementează dreptul la transport al elevilor, precum și facilitățile acordate.

În sprijinul afirmațiilor de la paragraful anterior, indicăm faptul că, *prin coroborarea prevederilor Legii nr.92/2007 cu prevederile art.83 alin.(8) din Legea nr.198/2023*, Consiliul Județean Constanța a aprobat, prin Hotărârea nr.8/30.01.2024, sumele forfetare care se acordă elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și care nu beneficiază de existența serviciului de transport public. Acordarea acestor sume reprezintă o facilitate reglementată expres de Legea nr.198/2023, iar Consiliul Județean Constanța, în virtutea atribuțiilor prevăzute de Legea nr.92/2007 și în baza prevederilor Legii nr.198/2023, a pus întocmai în aplicare dispozițiile normative aplicabile.

Deci, Consiliul Județean Constanța are posibilitatea legală de a acorda pentru elevi numai acele facilități pentru care condițiile acordării, inclusiv sursele de finanțare, sunt reglementate expres de către prevederile Legii nr.198/2023.

Deoarece din textul articolului 1 al proiectului de hotărâre nu rezultă în mod clar ce reprezintă cele 5 călătorii dus-întors/lună pentru care se propune acordarea gratuității pentru elevi, învederăm faptul că din instrumentele de fundamentare elaborate în susținerea proiectului de hotărâre nr.116/17.05.2024 rezultă faptul că aceste călătorii sunt suplimentare călătoriilor dus-întors finanțate lunar din bugetul de stat pe durata cursurilor școlare conform Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023. Facilitatea propusă nu-și găsește reglementarea în textul articolului 83 din Legea nr. 198/2023.

Art.83 alin.(1) din Legea nr. 198/2023 prevede: *„Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, prevăzut la art. 117 alin. (10) lit. r) pct. (iv), beneficiază de gratuitate, în condițiile legii, la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului școlar, în scopul asigurării dreptului la educație, în conformitate cu prevederile unei hotărâri de Guvern inițiate de Ministerul Educației și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, cu consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.”*

La alin. (2) lit. b) al art. 83 din Legea nr.198/2023, legiuitorul identifică sursa de finanțare pentru acordarea gratuității prevăzută la alin.(1): *„Finanțarea gratuității prevăzute la alin. (1): [...] b) pentru transportul public rutier județean și interjudețean se asigură elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu pentru cheltuielile de transport dus-întors, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, prin DJIP/DMBIP, către operatorii de transport public, în conformitate cu hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1).”*

Deci, potrivit Legii nr.198/2023, finanțarea gratuității pentru transportul public județean este asigurată elevilor numai pe durata cursurilor școlare (nu pe parcursul anului școlar, astfel cum se propune în proiect), numai pentru cheltuielile de transport dus-întors (nu și pentru călătorii suplimentare, astfel cum se propune în proiect) și se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației (nu de la bugetul județului, astfel cum se propune în proiect). Legea nr.198/2023 dispune imperativ în acest sens.

Pentru tipul de facilități propus prin proiectul de hotărâre nr. 116/17.05.2024 nu există reglementare legală nici în cuprinsul Legii nr.198/2023, nici în cuprinsul vreunui alt act normativ. Nefiind întrunite condițiile de legalitate pentru acordarea facilității propusă la art.1, nu se mai impune o analiză a articolelor 2-7 din proiectul de act administrativ .

În altă ordine de idei, arătăm faptul că dispozițiile Capitolului 9 „Diferențe de tarif” din Ordinul nr.131/1401/2019, astfel cum sunt indicate în preambulul proiectului de hotărâre nr.116/17.05.2024 nu se regăsesc în corpul actului normativ indicat; acestea sunt, în realitate, clauzele Capitolului 9 din Contractul-cadru de delegare de gestiune prevăzut în Anexa 2 a Ordinului.

Având în vedere faptul că facilitatea propusă nu are suport legal, o analiză a clauzelor contractuale privind acordarea diferențelor de tarif operatorilor de transport este inutilă.

Sub aspectul legalității adoptării actului administrativ, învedereăm faptul că, pentru a fi supus aprobării autorității administrației publice locale, proiectul de act administrativ trebuie să fie elaborat astfel încât să fie asigurată conformitatea acestuia cu dispozițiile actelor juridice cu forță juridică superioară, respectiv cu legea. Adoptarea actului administrativ cu încălcarea dispozițiilor normative cărora le este supus conduce la aplicarea sancțiunii nulității.

Având în vedere aspectele indicate în cuprinsul prezentului raport de specialitate, considerăm că proiectul de hotărâre nr.116/17.05.2024 *privind acordarea unor facilități elevilor din județul Constanța care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, pe parcursul anului școlar 2024-2025, pentru serviciul de transport* nu întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**DIRECTOR GENERAL,
Luminița Beca**

Consilier juridic,
Mihaela Boacă