



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Gabriel- Teodosie Marinov, Director General

Mun. Tulcea, județ Tulcea

Str. Păcii nr.93

secretariat@dgaspc1.ro



## RECOMANDAREA

Nr. 162 din 22. OCT. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a *dispozițiilor art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, în urma publicării de către cotidianul Tulcea noastră a articolului cu titlul *"Un cetățean străin a fost tâlhărit de doi minori, pe faleză, în plină zi. Cei doi au fost arestați pentru 30 de zile"*. În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, au fost întreprinse demersuri către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea, Serviciul de Asistență Socială din cadrul UAT Tulcea și Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea.

Urmare a demersurilor efectuate s-a putut concluziona faptul că minorii implicați în săvârșirea faptelor de sustragere prin violență de bunuri sunt \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ și \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_, născută la data de \_\_\_\_\_ și \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_.

În ceea ce privește situația minorului \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_, DGASPC Tulcea menționează faptul că a ajuns în atenția instituției încă din anul 2020 pentru \_\_\_\_\_ pe care le manifesta, minorul fiind internat la spitalul clinic pentru copii. Acesta a beneficiat de consiliere psihologică în cadrul instituției, a existat o monitorizare a evoluției minorului în familie până în anul 2023. Totodată, familia a fost inclusă în proiectul *"Întotdeauna familie - proiect pentru reducerea instituționalizării, a riscului de separare și pentru asigurarea serviciilor de recuperare de proximitate copiilor din județul Tulcea"*, al Fundației \_\_\_\_\_ România.

Referitor la cei trei minori,

și

provin dintr-o familie vulnerabilă, dezorganizată și care nu beneficiază de supraveghere permanentă. Minorii sunt neșcolarizați și nu beneficiază de servicii medicale prin înscrierea pe listele unui medic de familie, fiindu-le astfel încălcate dreptul la educație și dreptul la sănătate. Considerăm că în vederea prevenirii unor astfel de evenimente viitoare, nu sunt suficiente recomandările oferite de reprezentanții autorității publice locale referitoare la creșterea, educarea și supravegherea minorilor, cu atât mai mult cu cât de la decesul bunicii paterne, respectiv ( ), minorii au rămas fără reprezentant legal și fără nici o monitorizare din partea adulților ce compun familia acestora.

Deși se susține faptul că bunica paternă se ocupa efectiv de acești minori, reținem faptul că nu a fost instituit plasamentul la acest membru de familie, cu atât mai mult cu cât niciunul dintre părinții acestora nu se ocupa de creșterea, îngrijirea și educarea lor. Mama acestora părăsindu-i de la o vârstă fragedă, iar tatăl lor biologic față de care nu au paternitatea recunoscută, este plecat la muncă în străinătate și revine foarte rar în România.

Minorii nu au fost identificați ulterior săvârșirii faptei cu caracter penal, neputând fi evaluați și nici consiliați. Adulții, în grija cărora se cunoștea de către autorități că rămâneau, nu se ocupă de minori, de cele mai multe ori neștiind de locația în care se află și de cât timp lipsesc de la domiciliu. De asemenea, niciunul dintre membrii familiei nu a semnalat organelor de poliție lipsa lor, deși specialiștii din cadrul primăriei/direcției nu au reușit să îi identifice timp de aproximativ 4 luni.

Potrivit informațiilor transmise, DGASPC Tulcea numai situația minorului va rămâne în monitorizare de către specialiști, față de minorii

și deși se află într-o situație de risc și cu potențial victimogen nu se are în vedere efectuarea de demersuri/ cercetări specifice de identificare a copiilor, de evaluare și prestare de servicii conform competențelor, de dispunere de măsuri de protecție specială în favoarea acestora.

**În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:**

- a. art. 1, art. 2, art. 5, art.6, art.39- 44, art. 54, art. 60, art. 67-68, art. 72, art. 89, art. 94 alin. (2), art. 98, art. 104- 108, art. 112, art.113, art.118, art. 122 ale Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,
- b. art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (1) lit. d din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,
- c. art.66, art.70, art. 112 alin. (2) lit. g din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială,
- d. art.4 alin. (2), art. 5 alin (2), art. 7, art. 14, art. 15 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie,
- e. Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.
- f. H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.
- g. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,

### Concluzii:

Din analiza informațiilor transmise de către instituțiile sesizate, raportat la dispozițiile art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, dar și dispozițiile art. 94 (2) din Legea nr. 272/2004, prin care se stabilește faptul că *"prin neglijarea copilului se înțelege omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului și poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare"*.

Coroborat cu dispozițiile art. 62 din același act normativ prin care se dispune faptul că *"Plasamentul copilului constituie o măsură de protecție specială, având caracter temporar, care poate fi dispusă, în condițiile prezentei legi, după caz, în următoarea ordine, la o persoană sau familie; un asistent maternal; un serviciu de tip rezidențial, prevăzut la art. 123, și licențiat în condițiile legii.*

*(2) Persoana sau familia care primește un copil în plasament trebuie să aibă domiciliul în România și să fie evaluată de către direcția generală de asistență socială și protecția copilului în a cărei rază administrativ-teritorială se află domiciliul acesteia sau, după caz, de către un furnizor privat acreditat, cu privire la garanțiile morale și condițiile materiale pe care trebuie să le îndeplinească pentru a primi un copil în plasament. Persoana sau familia poate primi în plasament și un copil care are domiciliul în altă unitate administrativ-teritorială, dacă interesul superior al copilului o impune."*

Reținem faptul că autoritățile cu competențe în materia protecției copilului cunoșteau faptul că până în anul 2021, singurul adult care se ocupa de creșterea și îngrijirea minorilor și era bunica paternă. Ulterior decesului acesteia, considerăm faptul că din perspectiva situației particulare a minorilor se impunea preluarea acestora și instituirea unei măsuri de protecție specială, cu caracter temporar, până în momentul la care membrii familiei se putea ocupa corespunzător de aceștia.

Pe de altă parte SPAS-ul local nu a întocmit în favoarea minorilor vreun plan de servicii adaptat nevoilor particulare ale acestora, ținând cont de faptul că mama minorilor i-a părăsit la o vârstă fragedă, nu s-a stabilit dacă tatăl biologic a realizat recunoașterea din punct de vedere legal a minorilor, astfel că minorii erau lipsiți de reprezentant legal, nu s-a propus instituirea vreunei măsuri de protecție specială cu caracter temporar, până în momentul la care membrii familiei se putea ocupa corespunzător de către aceștia.

Lipsa de reacție și implicare a autorităților a facilitat încălcarea sistematică a minorilor la dreptul la o integritate fizică și psihică, la dezvoltare armonioasă, la sănătate și la educație,

În acest context, în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, în temeiul prevederilor art.59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

➤ **Directorului General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**

- identificarea și evaluarea situației minorilor și \_\_\_\_\_, din perspectiva dispozițiilor legale referitoare la protecția specială a copilului lipsit de ocrotirea părinților săi și a dispozițiilor referitoare la protecția copilului care săvârșește o faptă penală și nu răspunde penal, cu analizarea oportunității dispunerii în favoarea minorilor a măsurilor de protecție specială adecvate nevoilor lor.

Directorul General al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

**AVOCATUL POPORULUI,**

**Renate Weber**



**București**