



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

**Domnului profesor universitar doctor Alexandru RAFILA,**  
**Ministru al Ministerului Sănătății,**  
Strada Cristian Popișteanu, nr. 1-3, Sector 1, București

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
IESIRE NR. 425 / 12 FEB 2025

RECOMANDAREA  
Nr. 13 din 12 FEB 2025

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a dispozițiilor art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, în urma publicării de către portalul de știri Observator News a articolului cu titlul "Tragedia din Delta, unde un copil de ani s-a înecat în piscină, s-ar putea repeta în multe resorturi din țară, unde nu există salvamar" potrivit căruia „Moartea unui copil de ani într-o piscină din Delta Dunării scoate la iveală o situație alarmantă: în multe resorturi nu există salvamar. Asta deși legea e clară: e nevoie de personal specializat care să sară în ajutorul turiștilor aflați în pericol, indiferent de dimensiunea bazinului sau de adâncimea lui. Salvatorii spun că intervenția rapidă e salvatoare în cazurile de inec.

Hotelurile cu piscină sunt cele mai căutate de turiști. Multi nu știu, însă, că pericol plutește în apă. Și asta deși o hotărâre de Guvern din 2007 stabilește că toate plajele, ștrandurile și bazinele trebuie să aibă personal de salvare. Indiferent de dimensiune sau adâncime. "Este o lege, un HG 1136 prin care reglementează serviciul. Unde sunt zone cu servicii turistice trebuie să fie salvamar, trebuie să fie cineva care este abilitat", spune , Asociația Națională a Scafandrilor Profesioniști și Salvamarilor din România.

Distrație periculoasă: piscine fără salvamar "Anul trecut am avut 24 de cazuri, la o adâncime foarte mică, de 40 de centimetri, cum ar fi cea pentru copilași. Copilașii în colac se lasă cu capul în jos, rămas picioarele în sus, nu pot să revină înapoi", a declarat salvamar piscină.

Un copil de ani și-a pierdut viața zilele trecute, sub ochii părinților, după ce s-a înecat în piscina unei pensiuni din Delta Dunării fără salvamar. Specialiștii spun că primele secunde ale intervenției sunt vitale.

*Amenzile pentru administratorii care nu au salvamari la piscină sunt între 10.000 și 20.000 de lei.”*

În temeiul dispozițiilor art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 din Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, în scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă au fost întreprinse *demersuri inițiale către Primăria comunei Murighiol, județ Tulcea, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Tulcea, Garda de Mediu a județului Tulcea, Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea, iar la data de 10.10.2024 au fost extinse demersurile prin emiterea de adresa către toate direcțiile județene de sănătate publică.*

În ceea ce privește locația din Dunăvățu de Jos, județ Tulcea autoritățile care au efectuat verificări în teren au reținut că spațiul de cazare folosește o piscină pentru care se dețin autorizările de funcționare și aprobările necesare cu privire la construcția și folosirea acesteia.

În ceea ce privește cauzele și împrejurările care au condus la decesul minorului în vârstă de ani în piscină se efectuează cercetări, în cauză fiind deschis un dosar penal pentru care se efectuează cercetări cu privire la săvârșirea infracțiunii de ucidere din culpă, faptă prevăzută și pedepsită de art.192 Cod Penal.

Prin prevederile *Hotărârii de Guvern nr. 1136/2007*, se reglementează normele metodologice pentru salvarea persoanelor aflate în pericol de înec și prevenirea oricăror accidente de acest fel pe plaje, în ștranduri, în parcuri acvatice, în porturi de agrement nautic și în alte locuri organizate pentru îmbăiere, situate pe litoralul Mării Negre și pe apele interioare naturale sau amenajate.

În cazul în care operatorul economic nu respectă obligația de înființare a unui post de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor, se aplică o sancțiune contravențională.

În acest sens, autoritățile locale din Tulcea apreciază că actul normativ nu se aplică operatorilor economici care au în administrare/ proprietate piscine de a înființa posturi de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor.

Pentru acest tip de loc de îmbăiere fiind incident Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 care reglementează normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, în cadrul cărora capitolul IX stabilește normele igienico-sanitare în domeniul funcționării și exploatării piscinelor de uz public. Potrivit art. 101 din ordinul anterior menționat, se menționează faptul că *”În scopul asigurării condițiilor de igienă și funcționalitate ale piscinei, proprietarul/administratorul acesteia numește un responsabil de piscină sau, în caz contrar, îndeplinește atribuțiile și responsabilitățile acestuia.”*

Având în vedere modalitatea de aplicare a dispozițiilor legale prevăzute de Hotărârea de Guvern nr. 1136/2007, cât și posibilitatea de eludare a acestei obligații prin desemnarea unui responsabil de piscină (care poate fi chiar administratorul), dar și față de necesitatea de prevenire a producerii unor astfel de incidente<sup>1</sup>, în scopul clarificării acestei situații, s-au efectuat demersuri către direcțiile județene de sănătate publică la nivel național.

Din coroborare răspunsurilor primite din partea direcțiilor, putem constata faptul că **legislația nu se aplică unitar**, interpretarea dată textelor legale incidente anterior menționate fiind în funcție de practica și uzanța locului. Astfel,

<sup>1</sup> <https://www.digi24.ro/regional/digi24-constantina/salvamarul-la-piscina-obligatoriu-96271>

<https://www.radiovacanta.ro/interviuri/prezenta-salvamarilor-este-obligatorie-nu-doar-la-malul-marii-ci-si-la-piscine-si-in-parcurile-acvatice-7364.html>

<https://www.turnulsfatului.ro/2021/08/13/cate-stranduri-si-piscine-din-judet-au-salvamar-rdquo-daca-se-intampla-o-tragedie-cine-raspunde-rdquo-184049?comment>

- unii reprezentanți ai DSP sunt de părere că în lipsa unei mențiuni exprese a textului de lege, prevederile HG nr. 1136/2007 nu se aplică piscinelor, fiind suficient doar să fie numit un responsabil de piscină astfel cum prevăd dispozițiile Ordinului de ministru nr. 119/2014 (DSP Brașov, Buzău, Argeș, Alba, Prahova, Vaslui, Dolj, Mureș, Neamț).
- în cazul controalelor efectuate, sunt DSP-uri care au verificat și existența postului de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor (Olt, Arad, Ialomița, Timiș, Satu Mare, Galați)
- în cazul în care nu existau se emiteau recomandările de a fi avut în vedere, fără însă a putea aplica vreo sancțiune contravențională (DSP București, Mehedinți, Botoșani, Călărași, Vâlcea, Teleorman, Iași, Brăila, Gorj, Cluj, Bihor, Bistrița Năsăud, Maramureș, Sibiu, Giurgiu).
- în cazul unor DSP controalele deși au vizat și prevederile HG 1136/2007, au fost efectuate restrâns, respectiv în limita atribuțiilor (Constanța, Hunedoara, Suceava, Timiș).
- unele DSP au verificat numai parțial, respectiv existența posturilor de prim ajutor și trusă de prim ajutor și nu și a posturilor de salvamar (Sălaj, Caraș Severin, Dâmbovița, Ilfov), iar
- altele au verificat operatorii economici și cu prevederile HG 1136/2007 și au constatat că aceștia dețineau aveau personal salvamar și posturi de prim ajutor (Olt, Arad, Ialomița, Timiș, Galați).

Din numărul total al direcțiilor județene de sănătate publică numai județele Iași, Botoșani și Brăila, dețin o evidență a tuturor unităților care dețin/ administrează piscine și ștranduri și care au angajat salvamar și post de prim ajutor. Majoritatea DSP-urilor nu dețin o astfel de statistică (Gorj, Cluj, Alba, Sibiu, Ilfov, Constanța, Mureș, Timiș, Caraș-Severin).

De menționat este faptul că sunt DSP-uri care dețin o evidență parțială a piscinelor, pentru operatorii economici cărora Oficiul Național al Registrului Comerțului le pune în vedere în temeiul Ordinului 1030/2009, obținerea Autorizației sanitare de funcționare. Astfel, la solicitarea operatorului economic se eliberează un certificat de conformitate. Astfel că la nivelul DSP există această evidență.(Covasna, Olt).

Însă sunt și DSP care dețin statistică parțială, respectiv a unităților de cazare cu piscină, dar nu a posturilor de salvamar (Hundoara, Suceava, Sălaj, Vaslui)

#### **În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:**

- a. Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată,
- b. Ordonanței nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism in Romania
- c. Hotărârii de Guvern nr. 1136/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare acvatică - salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajă
- d. Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
- e. Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,
- f. Art. 49 și 22 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică

#### **Concluzii:**

Din analiza informațiilor transmise de către instituțiile sesizate, raportat la dispozițiile art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concluziona faptul că locația din Dunăvățu de Jos, județ Tulcea folosește o piscină pentru care se dețin autorizările de funcționare și aprobările necesare cu privire la construcția și folosirea acesteia.

În ceea ce privește cauzele și împrejurările care au condus la decesul minorului în vârstă de ani în piscină se efectuează cercetări, în cauză fiind deschis un dosar penal pentru care se efectuează cercetări cu privire la săvârșirea infracțiunii de ucidere din culpă, faptă prevăzută și pedepsită de art.192 Cod Penal.

Referitor la prevenirea producerii unor incidente similare, cât și necesitatea ca în cazul minorilor activitatea de înbăiere din piscine să se realizeze în prezența personalului specializat în acordarea de prim ajutor și a salvării persoanelor în caz de înec, s-a constatat faptul că legislația în materie este neclară și în practică a condus la aplicarea sa în mod trunchiat atât de către fiecare operator economic, dar și reprezentanții instituțiilor publice cu atribuții de verificare și control. Mai mult decât atât în sarcina direcțiilor de sănătate nu este stabilită obligația de a verifica acest punct de prim ajutor și salvamar în cadrul piscinelor, astfel că și dacă inspectorii constată această lipsă la deplasarea în teren nu pot aplica niciun fel de sancțiune. Această problemă a fost supusă atenției cu ocazia demersurilor realizate de către reprezentanții DSP Mehedinți, care au formulat o propunere *de lege ferenda* în acest sens.

În acest context, având în vedere că reglementarea legislativă a situației care a condus la sesizarea din oficiu a Avocatului Poporului subzistă și produce efecte la nivel național, în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, în temeiul prevederilor art.59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

### RECOMANDARE

- **Ministrului Sănătății**, pentru ca ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale în vederea prevenirii producerii unor incidente similare, respectiv
  - *analizarea oportunității modificării și completării Hotărârii de Guvern nr. 1136/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare acvatică - salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajă, cu privire la problematica obligativității înființării posturilor de salvamar pentru toți operatorii economici care administrează piscine și stranduri, precum și stabilirea competențelor de constatare și sancționare a încălcării normelor privind această obligativitate,*
  - *asigurarea ca la nivelul direcțiilor județene de sănătate publică legislația în materie se aplică în mod unitar și în acord cu intenția de reglementare a legiuitorului.*
  
- Ministrul Sănătății, va informa în 45 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

ROMANIA