



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 35/18.02.2025
privind constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța,
respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr. 149/9/P/2019 al Direcției
Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, Domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 6178/18.02.2025, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

-văzând Raportul de specialitate nr. 6179/18.02.2025 al Direcției Generale Administrație Publică și Juridică;

- Adresa Parchetului de pe langa Înalta Curte de Casatie si Justitie – Direcția Națională Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanta din 21.08.2024, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.26143/26.08.2024, formulată în cadrul soluționării dosarului nr.149/9/P/2019;
- **Ținând cont de** prevederile art. 20 din Legea nr.135/2010 privind Codul de Procedură Penală, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.182 alin.(1), art.139 alin.(1), art.173 alin. (1) lit. f) și art.190 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1. Constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr.149/9/P/2019 al Direcției Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța.

Art.2. Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Constanța, respectiv Consiliul Județean Constanța se constituie parte civilă în dosarul penal menționat la articolul 1 cu suma de 835.757,26 lei.

Art.3. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna februarie se transmite de Secretarul General al Județului următoarelor comisii: Comisia Juridică, Administrație și Ordine Publică și Comisia de Buget-Finanțe, în vederea examinării, formulării de

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr. 149/9/P/2019 al Direcției Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța

Prin adresa Parchetului de pe langa Înalta Curte de Casatie si Directiei Nationale Anticoruptie – Serviciul Teritorial Constanta din data de 21.08.2024, înregistrata la Consiliul Judetean Constanta cu nr.26143/26.08.2024:

- instituția noastră a fost informată cu privire la constatările organelor de cercetare penala în dosarul penal nr. 149/9/P/2019 cu privire la fapte penale săvârșite de functionari publici prin îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu, ar fi stabilit în mod nelegal si discriminatoriu eligibilitatea Asociației Sportive Club Sportiv Farul Constanța, în urma căreia a fost încheiat contractul de finantare nerambursabila pentru activitatea sportiva nr.21124/09.08.2018, în derularea căruia a fost lichidată si ordonanțată de către Județul Constanța suma în cuantum de 835.757,26 lei,
- Consiliul Județean Constanța este întrebat dacă se constituie parte civilă în cadrul dosarului penal în temeiul art.20 C.p.p. și, dacă da, care este întinderea pretențiilor.

Ca răspuns la adresa anterior indicată, fostul Președinte al Consiliului Judetean Constanta, domnul Mihai Lupu, prin adresa cu nr. 26545/29.08.2024, a comunicat organului de cercetare: "(...) în următoarea ședință de consiliu județean va fi pusă în discuție adresa dumneavoastră. În ipoteza în care Consiliul Județean Constanța va adopta o hotărâre de constituire de parte civilă în dosarul nr.149/9/P/2019, o va înainta de îndată instituției dumneavoastră."

Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportiva nr.21124/09.08.2018, ce face obiectul organului de cercetare penală a fost încheiat între Judetul Constanta, în calitate de instituție finanțatoare si Asociația Sportiva Club Sportiv Farul Constanța în calitate de structură sportiva.

În derularea contractului a fost lichidată si ordonanțată de către Județul Constanta suma în cuantum de 835.757,26 lei.

Contractul a făcut obiectul controlului auditorilor publici externi ai Camerei Curții de Conturi Constanta în anul 2019 (*Decizia nr.25/2019*), a ANAF (iulie 2020) și a instantei civile în cadrul dosarului civil nr. 7548/118/2020.

În urma finalizării acestor controale menționate la paragraful anterior s-a reținut următoarele:

- ✓ **din suma totală de 835.757, 26 lei** decontată în baza contractului de finanțare nerambursabilă, Camera de Conturi Constanța a reținut ca **fiind prejudiciu numai suma de 247.985 lei**, motivarea fiind aceea că beneficiarul ASCS Farul nu a prezentat documente justificative care sa certifice realitatea desfasurarii activităților în cadrul proiectului sportiv;
- ✓ la solicitarea Camerei de Conturi Constanța ANAF a efectuat un control la ACS Farul și a constatat faptul că **asociația a prejudiciat bugetul Județului cu suma de 10.257,10 lei + 2.051,42 lei** (majorari de întârziere). Sumele constatate de ANAF au fost restituite integral de ACS Farul.
- ✓ acțiunea Județului de recuperare a sumei de 247.985 lei a fost respinsă definitiv de către instanța de judecată, aceasta reținând faptul că **există documente justificative care sa certifice realitatea**

desfasurarii activităților în cadrul proiectului sportiv; instanța reținând și constatările Raportului de inspecție ANAF din iulie 2020.

Cu privire la întinderea pretențiilor, propun să ne constituim parte civilă cu suma indicată de către Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Constanța prin adresa din data de 21.08.2024, respectiv suma 835.757, 26 lei.

Temeiul legal care reglementează constituirea ca parte civilă într-un dosar penal îl reprezintă următoarele prevederi legale:

- art.20 alin.(1)-(3) din Codul de procedura penala potrivit căror:

(1) *“Constituirea ca parte civila se poate face pana la inceperea cercetarii judecatoresti. Organele judiciare au obligatia de a aduce la cunostinta persoanei vatamate acest drept.*

(2) *Constituirea ca parte civila se face în scris sau oral, cu indicarea naturii si a întinderii pretențiilor, a motivelor si a probelor pe care acestea se întemeiaza.*

(3) *În cazul în care constituirea ca parte civilă se face oral, organele judiciare au obligația de a consemna aceasta într-un proces-verbal sau, după caz, în încheiere.*

Ținând cont de dispozițiile legale, raportat la starea de fapt și prin prisma termenului în care acțiunea civilă poate fi exercitată în cadrul procesului penal, consider necesar și oportun exercitarea acestui drept stabilit de legiuitor în considerarea dreptului părții vătămate de a beneficia de avantajul unei asemenea proceduri reprezentat de posibilitatea de a se folosi de întreg ansamblul probatoriu administrat în cauză de organele judiciare, spre deosebire de exercitarea separată a acțiunii civile în fața instanței civile, guvernată de principiul disponibilității.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Pentru considerentele expuse în cuprinsul prezentului referat, supun aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr. 149/9/P/2019 al Direcției Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța, urmând ca, după adoptare, actul administrativ să fie comunicat organului de cercetare penală.

PREȘEDINTE,

FLORIN MITROI

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr. 149/9/P/2019 al Direcției Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța

Prin adresa Parchetului de pe langa Inalta Curte de Casatie si Directiei Nationale Anticorupție – Serviciul Teritorial Constanta din data de 21.08.2024, înregistrata la Consiliul Judetean Constanta cu nr.26143/26.08.2024:

- instituția noastră a fost informată cu privire la constatările organelor de cercetare penala în dosarul penal nr. 149/9/P/2019 cu privire la fapte penale săvârșite de functionari publici prin îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu, ar fi stabilit în mod nelegal si discriminatoriu eligibilitatea Asociației Sportive Club Sportiv Farul Constanța, în urma căreia a fost încheiat contractul de finantare nerambursabila pentru activitatea sportivă nr.21124/09.08.2018, în derularea căruia a fost lichidată si ordonanțată de către Județul Constanța suma în cuantum de 835.757,26 lei,
- Consiliul Județean Constanța este întrebat dacă se constituie parte civilă în cadrul dosarului penal în temeiul art.20 C.p.p. și, dacă da, care este întinderea pretențiilor.

Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr.21124/09.08.2018, ce face obiectul organului de cercetare penală a fost încheiat între Judetul Constanta, în calitate de instituție finanțatoare si Asociația Sportiva Club Sportiv Farul Constanța în calitate de structură sportivă.

În derularea contractului a fost lichidată si ordonanțată de către Județul Constanta suma în cuantum de 835.757,26 lei.

Contractul a făcut obiectul controlului auditorilor publici externi ai Camerei Curții de Conturi Constanta în anul 2019 (*Decizia nr.25/2019*), a ANAF (iulie 2020) și a instantei civile în cadrul dosarului civil nr. 7548/118/2020.

Astfel, în Procesul verbal de constatare înregistrat la CJC cu nr. 17515/02.07.2019 si în Raportul de audit din data de 02.07.2019 auditorii publici externi au reținut următoarele:

”Au fost constatate elemente care conduc la concluzia ca au fost acordate finantari nerambursabile pentru activitati nejustificate conform legii de către reprezentanții ASCS FARUL CONSTANTA si care au contribuit la prejudicierea bugetului județului.

Din cauza exercitării defectuoase a controlului intern managerial, au rezultat abateri atat de la procedura de calificare a unui proiect finantat din fonduri nerambursabile pe ramura sport, cat si in ceea ce privește aplicarea prevederilor legale referitoare la justificarea si decontarea cheltuielilor efectuate din fonduri publice.

Astfel, din suma totala de 835.757,26 lei, acordata de la bugetul județului pentru ASCS FARUL CONSTANTA, suma de 247.985 lei a fost decontata nelegal, pentru achitarea de către ASCS FARUL CONSTANTA a cheltuielilor aferente unor activitati pentru care nu au fost prezentate documente justificative care sa certifice realitatea desfasurarii acestora in cadrul proiectului pentru care s-a obtinut finanțarea nerambursabila.

Pentru recuperarea sumei de 247.985 lei pentru care nu au fost prezentate documente justificative care sa certifice realitatea desfasurarii activităților în cadrul proiectului pentru care s-a obtinut finanțarea nerambursabila, Județul Constanța a formulat acțiune în contradictoriu cu ASCS Farul Constanța, acțiune ce a făcut obiectul dosarului civil nr. 7548/118/2020.

Acțiunea a avut ca obiect obligarea ASCS Farul Constanța la plata către Județul Constanța a următoarelor sume:

- ✓ 247.985 lei - debit principal;
- ✓ 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare (calculată până la data de 30.09.2020)
- ✓ și dobânda legală penalizatoare de la data de 01.10.2020 până la data plății efective a întregului debit.

Arătăm faptul că, după introducerea acțiunii la instanță (24.11.2020), DGEF a comunicat Serviciului Juridic și Contencios (cu adresa 1126/11.01.2021) faptul că valoarea prejudiciului s-a diminuat cu suma de 10.257,10 lei, ca urmare a restituirii acesteia de către ASCS Farul la data de 08.09.2020. Astfel, ASCS Farul a restituit suma de 10.257,10 lei, precum și suma de 2.051,42 lei (majorari de întârziere) ca urmare a inspecției economico-financiare efectuată în luna iulie 2020 de către ANAF, la sesizarea Camerei de Conturi Constanța nr.2064/18.09.2019 cu privire la aspectele constatate la măsura II.2 din Decizia nr.25/2019. Conform Raportului de inspecție ANAF, cheltuielile neeligibile în cadrul contractului de finanțare nerambursabilă 21124/09.08.2018 sunt în sumă de 10.257,10 lei.

Prin sentința civilă 824/25.06.2021, instanța a admis acțiunea Județului Constanța și a obligat ASCS la plata următoarelor sume în favoarea Județului: 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/9.08.2018; 13.350,60 lei – dobânda legală penalizatoare aferentă debitului de 247.985 lei, calculată pentru perioada cuprinsă între 1 octombrie 2020 și data plății efective a obligației principale.

ASCS Farul Constanța a declarat apel.

Prin decizia civilă nr.544/16.12.2021, Curtea de Apel Constanța a admis apelul ASCS și a respins ca nefondată acțiunea Județului.

Instanța care a admis apelul ASCS Farul și a respins acțiunea Județului a indicat în motivarea deciziei civile faptul că nu se poate reține lipsa documentelor justificative la afectuarea anumitor cheltuieli, deoarece documentele prezentate de ASCS Farul au dovedit realitatea serviciilor de care a beneficiat în cadrul Proiectului, instanța reținând și constatările Raportului de inspecție ANAF din iulie 2020.

Județul a declarat recurs la data de 25.10.2022.

Prin decizia civilă nr.858/06.04.2023, Înalta Curte de Casație și Justiție a respins recursul Județului Constanța, astfel că soluția instanței de apel a rămas definitivă, și, pe cale de consecință, acțiunea noastră privind obligarea ASCS Farul la plata sumelor de mai sus a fost respinsă definitiv.

Având în vedere cele expuse, sintetizând organele de control și cele judecătorești au reținut următoarele:

- ✓ **din suma totală de 835.757,26 lei decontată** în baza contractului de finanțare nerambursabilă, Camera de Conturi Constanța a reținut ca fiind **prejudiciu numai suma de 247.985 lei**, motivarea fiind aceea că beneficiarul ASCS Farul nu a prezentat documente justificative care să certifice realitatea desfășurării activităților în cadrul proiectului sportiv;
- ✓ la solicitarea Camerei de Conturi Constanța ANAF a efectuat un control la ACS Farul și a constatat faptul că **asociația a prejudiciat bugetul Județului cu suma de 10.257,10 lei + 2.051,42 lei** (majorari de întârziere). Sumele constatate de ANAF au fost restituite integral de ACS Farul.
- ✓ acțiunea Județului de recuperare a sumei de 247.985 lei a fost respinsă definitiv de către instanța de judecată, aceasta reținând faptul că **există documente justificative care să certifice realitatea desfășurării activităților în cadrul proiectului sportiv.**

Temeiul legal care reglementează constituirea ca parte civilă într-un dosar penal îl reprezintă următoarele prevederi legale:

- art.20 alin.(1)-(3) din Codul de procedura penală potrivit căror:

(1) “Constituirea ca parte civilă se poate face până la începerea cercetării judecătorești. Organele judiciare au obligația de a aduce la cunoștința persoanei vătămate acest drept.

(2) Constituirea ca parte civilă se face în scris sau oral, cu indicarea naturii și a întinderii pretențiilor, a motivelor și a probelor pe care acestea se întemeiază.

(3) În cazul în care constituirea ca parte civilă se face oral, organele judiciare au obligația de a consemna aceasta într-un proces-verbal sau, după caz, în încheiere.

- art.374 din Codul de procedura penala potrivit căror:

(1) La primul termen la care procedura de citare este legal îndeplinită și cauza se află în stare de judecată, președintele dispune ca grefierul să dea citire actului prin care s-a dispus trimiterea în judecată ori, după caz, a celui prin care s-a dispus începerea judecării sau să facă o prezentare succintă a acestuia.

(2) Președintele explică inculpatului în ce constă învinuirea ce i se aduce, îl înștiințează pe inculpat cu privire la dreptul de a nu face nicio declarație, atrăgându-i atenția că ceea ce declară poate fi folosit și împotriva sa, precum și cu privire la dreptul de a pune întrebări coinculpaților, persoanei vătămate, celorlalte părți, martorilor, experților și de a da explicații în tot cursul cercetării judecătorești, când socotește că este necesar.

(3) Președintele pune în vedere persoanei vătămate că se poate constitui parte civilă până la începerea cercetării judecătorești.

Raportat la temeiul legal de constituire parte civila legiuitorul a stabilit *momentul* la care partea vatamata se poate constitui parte civila, respectiv *până la începerea cercetarii judecatoresti*. Facem precizarea că de la data adresei DNA menționată mai sus, respectiv 21.08.2024, până în prezent la Serviciul Juridic și Contencios nu a intrat vreun alt document care să informeze instituția despre stadiul în care se află dosarul penal, fiind solicitate, pentru lămurirea cauzei, doar înscrisuri din cadrul procedurii de evaluare a proiectelor.

Concluzionând, arătăm că dispozițiile legale indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind constituirea ca parte civilă a Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, respectiv a Consiliului Județean Constanța în Dosarul penal nr. 149/9/P/2019 al Direcției Naționale Anticorupție- Serviciul Teritorial Constanța și acesta poate fi supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța.

**Director General DGAPJ,
Virginia Nojcu**

**Consilier Juridic,
Ileana Simionescu**

România
Strada Ion Corvin nr. 7
Constanța, județ Constanța
Cod poștal 900160



Telefon: 0372.777.847
Fax: 0241.626.666
e-mail: constanta@pna.ro

Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
Directia Națională Anticorupție

SERVICIUL TERITORIAL CONSTANȚA
Operator date nr. 4472
Dosar penal nr. 149/9/P/2019

21.08.2024

Către,

Unitatea Teritorial Administrativă Județul Constanța
Consiliul Județean Constanța

Bd. Tomis nr. 51
Constanța, jud. Constanța
email: consjud@cjc.ro

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
INTRARE Nr. 26143
An Luna 08 Ziua 26

În dosarul penal cu numărul de mai sus se efectuează urmărirea penală față de:

- **MATICHESCU MIRELA-FLORENȚA**, infracțiunilor de abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale) și participație improprie la infracțiunea de abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 52 alin. (2) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., ambele cu aplic. art. 38 alin. (1) C.pen.;

- **POPA-ȘERBU OANA**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **DUMITRAȘCU AURELIU-DECEBAL**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 132 din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **BOIERU CRINA-ELENA**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **COSTENCU IRINA-ELENA**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **SPINEANU-GEORGESCU LUCIANA**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **RUSE VADIM CORNELIU**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **CHISNOIU PAUL**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit,

prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (patru acte materiale);

- **CÎRJĂ LUCIAN-SORIN**, pentru săvârșirea infracțiunii de complicitate la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 48 alin. (1) C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr.78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen. (două acte materiale);

- **MARICA CIPRIAN-ANDREI**, pentru săvârșirea infracțiunii de instigare la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 47 C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr. 78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen.;

- **STOIAN FLORIN**, pentru săvârșirea infracțiunii de instigare la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 47 C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr. 78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen.;

- **MANEA VLAD-GEORGE**, pentru săvârșirea infracțiunii de instigare la abuz în serviciu dacă funcționarul public a obținut pentru sine sau pentru altul un folos necuvenit, prevăzută de art. 47 C.pen. rap. la art. 13² din Legea nr. 78/2000 rap. la art. 297 alin. (1) C.pen., cu aplicarea art. 35 alin. (1) C.pen. și art. 77 lit. a) C.pen.

În urma administrării probatoriului în cauză s-a constatat faptul că, prin îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu de către funcționari din cadrul Consiliului Județean Constanța, responsabili de procedura selecției publice de proiecte și atribuirii finanțării nerambursabile pentru activități sportive, a fost stabilită în mod nelegal, discriminatoriu și în absența unui sistem concurențial, eligibilitatea Asociației

Sportive Club Sportiv Farul Constanța, în urma căreia a fost încheiat contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitate sportivă nr. 21124/09.08.2018.

În baza contractului de finanțare nerambursabilă menționat anterior, au fost lichidate și ordonanțate cheltuielile aferente celor trei tranșe plătite Asociației Sportive Club Sportiv Farul Constanța, cu consecința prejudicierii bugetul UATJ Constanța cu suma de 835.757,26 lei, sumă ce reprezintă totodată și folosul necuvenit de aceeași valoare obținut de asociația sportivă menționată, prin reprezentanții ei de fapt și de drept, respectiv suspecții MARICA CIPRIAN-ANDREI, STOIAN FLORIN și MANEA VLAD-GEORGE .

Față de cele expuse anterior, vă solicităm să ne comunicați, până la data de 02.09.2024, dacă, în temeiul art. 20 C.p.p., vă constituiți parte civilă în prezenta cauză și cu ce sumă.

PROCUROR SEPSERVICIU
MIHAI - ALEXANDRU STANCIU



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

• Tel.: +40-241.488.001 / Fax:+40-372.007.000 • e-mail: consjud@cjc.ro •



Nr.26545/29.08.2024

**CĂTRE ,
DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE
SERVICIUL TERITORIAL CONSTANȚA**

DOSAR 149/9/P/2019

Urmare adresei dumneavoastră din 21.08.2024, înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.26143/26.08.2024, formulată în cadrul soluționării dosarului nr.149/9/P/2019 prin care ne solicitați să vă comunicăm dacă instituția noastră se va constitui parte civilă și cu ce sumă în dosarul sus rubricat, vă comunicăm faptul că în următoarea ședință de consiliu județean va fi pusă în discuție adresa dumneavoastră.

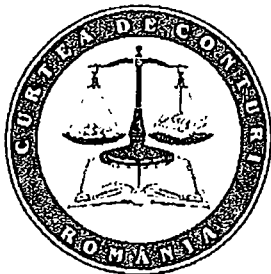
Facem precizarea că, la data prezentei, consiliul județean este convocat în ședință ordinară la data de 29.08.2024, iar ședințele pe comisii de specialitate au avut loc.

În ipoteza în care Consiliul Județean Constanța va adopta o hotărâre de constituire de parte civilă în dosarul nr.149/9/P/2019, o va înainta de îndată instituției dumneavoastră.

Președinte,
Mihai Lăbuș

Șef Serviciu Juridic și Contencios,
Gheorghe Bucur

Consilier juridic,
Ileana Șirbulescu



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA

Constanța, Bulevardul Ferdinand nr.7bis, cod 900659

Telefon: +(40) 241.618.380; Fax: +(40) 241.619.930

Website: www.curteadeconturi.ro

E-mail: ccconstanta@rcc.ro

DECIZIA nr. 25
Constanța, 21 august 2019

Având în vedere prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, și ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat prin Hotărârea plenului Curții de Conturi nr. 155/2014, examinând deficiențele consemnate în Raportul de audit nr. 17523/02.07.2019 înregistrat la Camera de Conturi Constanța sub nr. 1530/05.07.2019, încheiat în urma acțiunii de verificare „*Audit financiar asupra contului anual de execuție bugetară al unității administrativ teritoriale a județului*” pe anul 2018 la **Unitatea Administrativ Teritorială Județul Constanța**, precum și obiecțiile formulate la constatările înscrise în actul de control de mai sus,

SE CONSTATĂ:

I. ABATERI DE LA LEGALITATE ȘI REGULARITATE CARE NU AU DETERMINAT CREAREA UNOR PREJUDICII

I.1. Au fost constatate abateri cu privire la reflectarea în evidenta contabilă a titlurilor de participare deținute de UATJ CONSTANTA la diversi agenți economici (abaterea nr. 1 din PVC nr. 17515/02.07.2019)

S-a constatat că în situațiile financiare centralizate la nivelul UATJ CONSTANTA, încheiate la 31.12.2018, înaintate la ANAF – AJFP CONSTANTA sub nr. 885/13.02.2019, sunt prezentate în *Anexa 31b – Situația acțiunilor/partilor sociale deținute direct/indirect de unitățile administrative-teritoriale la operatorii economici*. Pentru a stabili evoluția titlurilor de participare deținute de UATJ CONSTANTA la SC DPPJ CONSTANTA SRL, s-au analizat și

educatiei fizice si a sportului nr.69/28.04.2000: art. 18¹ alin. (2); OG nr.119/1999 privind controlul intern si controlul financiar preventiv.

II.2. Au fost constatate abateri cu privire la acordarea de la bugetul judetului a unei finantari nerambursabile pentru ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA (Abaterea nr.10 din PVC)

In ceea ce priveste acordarea finantarii nerambursabile catre o structura sportive de drept privat, au fost constatate elemente care conduc la concluzia ca au fost acordate finantari nerambursabile pentru activitati nejustificate conform legii de catre reprezentantii ASCS FARUL CONSTANTA si care au contribuit la prejudicierea bugetului judetului.

Din cauza exercitarii defectuoase a controlului intern managerial, au rezultat abateri atat de la procedura de calificare a unui proiect finantat din fonduri nerambursabile pe ramura sport, cat si in ceea ce priveste aplicarea prevederilor legale referitoare la justificarea si decontarea cheltuielilor efectuate din fonduri publice.

Astfel, din suma totala de 835.757,26 lei, acordata de la bugetul judetului pentru ASCS FARUL CONSTANTA, suma de 247.985 lei a fost decontata nelegal, pentru achitarea de catre ASCS FARUL CONSTANTA a cheltuielilor aferente unor activitati pentru care nu au fost prezentate documente justificative care sa certifice realitatea desfasurarii acestora in cadrul proiectului pentru care s-a obtinut finantarea nerambursabila.

Abaterea s-a produs pe fondul încălcării următoarelor acte normative: "Ghidul solicitantului" elaborat si aprobat de UATJ CONSTANTA pentru anul 2018 - conditii de calificare; Anexa 2a, Anexa 2c – "Scopul, obiectivele si indicatorii de evaluare a proiectului Impreuna pentru fotbal"; Legea contabilitatii nr.82/1991; OG nr.119/1999 privind controlul intern si controlul financiar preventive; OMFP nr.1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidenta și raportarea angajamentelor bugetare și legale – Norme Metodologice; ORDIN nr. 600 din 20 aprilie 2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

II.3. Cu privire la încheierea contractului de finanțare nerambursabila și efectuarea de plăți pentru cheltuieli ce nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate, aferente contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitate culturală nr. 20864/31.07.2017, cu Asociația Terra Semper Fidelis Perspectiva pentru Viitor (Abaterea nr.11 din PVC)

Din verificarea categoriei de operațiuni „Finanțări nerambursabile pe anul 2018, s-a constatat plata sumei de 23.695,50 lei, care reprezenta un rest de plată pe baza contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitate culturală nr. 20864/31.07.2017, cu Asociația Terra Semper Fidelis Perspectiva pentru Viitor, care avea ca obiect, finanțarea activităților Proiectului Learning Corner. Valoarea nerambursabilă, conform acestui contract era de 157.971 lei (nerambursabili- din partea UATJ Constanța), iar contribuția proprie a beneficiarului, era de 17.879 lei, pe care, la data semnării contractului, declara că o are în acest quantum, prezentând în acest sens, contractul de sponsorizare nr. 26/01.06.2017, încheiat cu o persoană fizică.

Contractul de finanțare nerambursabilă nr. 20864/31.07.2017 are valoare de finanțare nerambursabilă Sursa CJC 157.971 lei și Sursa beneficiar: 17.879 lei

Prin Proiectul de BVC care a stat la baza atribuirii finanțării nerambursabile, la poz. b) sunt cuprinse Cheltuieli pentru achiziționarea de dotări (altele decât mijloacele fixe) necesare derulării proiectului- dar au fost achiziționate tocmai mijloace fixe (2 calculatoare și 2

5. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANTA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Evaluarea, inventarierea si inregistrarea in contabilitatea UATJ CONSTANTA a imobilului teren, in suprafata de 2.516 mp, situat la adresa: str.Piatra Craiului nr.4, municipiul Constanta, judetul Constanta.

Termen de realizare: 31.12.2019

6. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANTA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Aplicarea masurilor dispuse de instantele judecatoresti si de Curtea de Conturi, in ceea ce priveste statutul, patrimoniul si activitatea Fundatiei Fantasio, de care raspund cei doi membri fondatori: UATJ CONSTANTA si UATM CONSTANTA, conform deciziilor autoritatilor deliberative, concomitent cu continuarea demersurilor legale privind recuperarea prejudiciilor cauzate bugetului UATJ CONSTANTA, care fac obiectul Deciziei nr.64/14.12.2015.

Termen de realizare: 31.12.2019

7. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANȚA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Elaborarea si aprobarea programului anual de pregatire profesionala a angajatilor UATJ CONSTANTA si bugetarea corespunzatoare a cheltuielilor aferente acestuia;

- Planificarea cursurilor de pregatire profesionala tinand cont de necesitatile identificate in pregatirea profesionala a angajatilor UATJ CONSTANTA si de atributiile stabilite prin fisa postului, astfel incat sa se asigure participarea tuturor angajatilor, la cel puțin un program de pregatire, intr-un interval de timp de 2 ani;

- Completarea dosarelor de personal ale functionarilor publici si personalului contractual cu certificatele/adeverintele de absolvire a cursurilor de pregatire profesionala.

Termen de realizare: 31.12.2019

II. Potrivit prevederilor art. 33 alin. (3) din Legea nr. 94/1992, republicată, și ale pct. 174 din regulamentul sus-menționat,

DECIDE:

Aplicarea următoarelor măsuri pentru stabilirea întinderii prejudiciilor și recuperarea acestora:

1. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANȚA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Stabilirea marimii prejudiciului cauzat bugetului UATJ CONSTANȚA prin acordarea nelegala a unor finantari nerambursabile pentru sportivi, persoane fizice, in scopul desfasurarii

activitatilor de pregatire si de participare la competitiiile nationale si internationale de tenis de camp și recuperarea în cadrul termenului general de prescriere.

- Elaborarea metodologiei de acordare a finantarilor nerambursabile, la nivelul UATJ CONSTANTA, tinand cont de principiile și criteriile întocmirii metodologiei/regulamentului de finanțare, precum și condițiile de acces la fondurile publice pentru finanțarea proiectelor și programelor sportive, stabilite prin actele normative in vigoare aplicabile finantarilor nerambursabile pe domeniul sport.

Termen de realizare: 31.12.2019

2. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANȚA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Stabilirea marimii prejudiciului cauzat bugetului UATJ CONSTANȚA prin acordarea si decontarea nelegala a unor sume primite de ASCS FARUL CONSTANTA, din bugetul UATJ CONSTANȚA, cu titlul de finanțare nerambursabila, pentru care nu exista documente justificative care sa certifice realitatea si sa ateste realizarea efectiva a unor activitati in cadrul proiectului desfasurat in anul 2018 și recuperarea în cadrul termenului general de prescriere.

- Elaborarea si actualizarea ghidului solicitantului de finantari nerambursabile pe ramura sport in conformitate cu actele normative care stabilesc conditiile si criteriile de acordare si de monitorizare a derularii proiectelor pentru care se solicita finantare de la bugetul UATJ CONSTANȚA.

- Analizarea si elaborarea unei proceduri operationale necesara pentru dimensionarea corespunzatoare a personalului UATJ CONSTANȚA, implicat in monitorizarea documentatiei de calificare si de executie a proiectelor finantate din fonduri nerambursabile, astfel incat sa se obtina asigurarea ca este exercitat corespunzator controlul intern managerial si ca exista o separare a atributiilor personalului care verifica si controleaza realitatea si exactitatea datelor si documentelor prezentate de solicitantii beneficiari ai finantarilor nerambursabile.

Termen de realizare: 31.12.2019

3. Ordonatorul principal de credite al UATJ CONSTANȚA va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Stabilirea mărimii prejudiciului reprezentând plata unor cheltuieli care nu se încadrează în prevederile BVC care a stat la baza atribuirii contractului de finanțare nr.20864/31.07.2017, la care se adaugă accesoriile legale, până la data încasării integrale a prejudiciului și recuperarea în cadrul termenului general de prescriere.

Termen de realizare: 31.12.2019

Pe lângă măsurile prezentate mai sus, vă rugăm să dispuneți și orice alte măsuri pe care le considerați necesare pentru remedierea deficiențelor constatate de Curtea de Conturi în urma acțiunii de verificare, inclusiv implicarea compartimentului de audit intern în urmărirea modului de implementare a măsurilor dispuse prin decizie de Curtea de Conturi.

**CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI
CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA**



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
INTRARE Nr. 17515
An. 12 Luna. 07 Zua. 02

**PROCES VERBAL DE CONSTATARE
întocmit la
UNITATEA ADMINISTRATIV
TERITORIALA JUDEȚUL CONSTANTA**

02 iulie 2019

Ex.2

privat si ale asociatiilor pe ramura sport judetene si ale municipiului Bucuresti (care ulterior a fost abrogat prin emiterea noului Ordin 664/19.09.2018 privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor și programelor sportive), acte normative care statueaza metodologia de acordare a unor finantari nerambursabile. Prevederile Legii nr.350/2006 privind finantarile nerambursabile trebuie corelate cu prevederile actelor normative mentionate anterior. Mai mult decat atat, echipa de audit a precizat ca, inclusiv in contractele de finantare nerambursabila se precizeaza temeiul legal care a stat la baza incheierii acestora cu sportivii, persoane fizice, respectiv: „dispozitiile Legii nr.350/2005 privind regimul finantarilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activitati nonprofit de interes general, ale Legii educatiei si sportului nr.69/2000, ale HG nr.884/2001 privind aprobarea Regulamentului de punere in aplicare a dispozitiilor Legii nr.69/2000 si ale Ordinului Presedintelui Agentiei Nationale pentru Sport nr.130/2006 privind finantarea nerambursabila din fonduri publice a proiectelor cluburilor sportive de drept privat si ale asociatiilor pe ramura sport judetene si ale municipiului Bucuresti”.

In contradictoriu, conducerea UATJ CONSTANTA isi mentine punctul de vedere potrivit caruia acordarea finantarii nerambursabile catre persoanele fizice din domeniul sport se realizeaza strict in baza Legii nr.350/2006 si este o modalitate de a sustine sportivii de performanta.

h) Recomandările auditorilor publici externi cu privire la măsurile concrete ce se impun a fi luate în vederea înlăturării deficiențelor consemnate în procesul verbal de constatare:

Ordonatorul principal de credite va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Stabilirea marimii prejudiciului cauzat bugetului UATJ CONSTANTA prin acordarea nelegala a unor finantari nerambursabile pentru sportivi, persoane fizice, in scopul desfasurarii activitatilor de pregatire si de participare la competitii nationale si internationale de tenis de camp;
- Elaborarea metodologiei de acordare a finantarilor nerambursabile, la nivelul UATJ CONSTANTA, tinand cont de *principiile și criteriile întocmirii metodologiei/regulamentului de finanțare, precum și condițiile de acces la fondurile publice pentru finanțarea proiectelor și programelor sportive*, stabilite prin actele normative in vigoare.

Abaterea nr.10

Au fost constatate abateri cu privire la acordarea de la bugetul judetului a unei finantari nerambursabile pentru ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA

a) Descrierea abaterii de la legalitate și regularitate precum și a cauzelor și împrejurărilor care au condus la apariția deficienței:

Din situația sumelor acordate cu titlu de finantari nerambursabile unor entitati care nu sunt in subordinea/coordonarea/sub autoritatea entitatii erificate, dar care primesc fonduri publice prin bugetul acesteia, s-a constatat ca, in anul 2018, suma cea mai mare a fost primita de **ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA**, in contul careia UATJ CONSTANTA a efectuat plati in suma totala de **835.757,26 lei** (anexa nr.10.1).

Documentele de calificare (anexa nr.10.2) pentru accesarea finantarii nerambursabile au fost prezentate echipei de audit, dar fara a se preciza date certe referitoare la activitatea sportiva

desfasurata de respectiva asociatie si fara un istoric al sportivilor legitimati la asociatie, astfel incat sa se poata identifica resursele care stau la baza implementarii proiectului supus aprobarii UATJ CONSTANTA.

Cererea de finantare (anexa nr.10.3) depusa de ASCS FARUL CONSTANTA a vizat derularea proiectului "IMPREUNA PENTRU FOTBAL", iar **scopul proiectului** a fost declarat ca fiind **promovarea sportului de performanta in disciplina fotbal si crearea unei baze de selectie la nivel judetean.**

Obiectivele specifice ale proiectului au vizat:

- Selectia, pregatirea si participarea in competitii la disciplina fotbal;
- Pregatirea sportive dupa o concepie sportive unitara in 4 centre judetenc si 2 locale, cu personal specializat;
- Selectia celor mai buni sportive din fiecare centru pentru a fi promovati la un club sportive de performanta la finalul proiectului;
- Participarea in competitile oficiale organizwte de FRF la nivelul; judetului Constanta si la nivel national;
- Participarea in competitii proprii in cadrul proiectului

Precizam ca **perioada de derulare a activitatilor din cadrul proiectului a fost stabilita cu durata: 15 august – 18 noiembrie, iar locul de desfasurare: Mangalia, Medgidia, Murfatlar, Techirghiol, Constanta, judetul Constanta si Bucuresti, Brasov.**

Participantii pe fiecare actiune au fost stabiliti ca fiind intre 100 sportivi si 10 oficiali, pana la 420 sportivi si 20 oficiali.

Costul proiectului a fost prezentat defalcat in bugetul alocat pentru fiecare actiune:

1.1 Pregatirea sportiva in Constanta, in valoare totala de 200.000 lei

- Echipament sportive de pregatire = 158.800 lei
- Materiale sportive = 41.200 lei

1.2. Participarea la campionatul national – etape judetene, in valoare de 404.570 lei.

1.3. Actiuni de selectie – probe de control si jocuri intre centrele judetene, in valoare de 55.780 lei.

1.4. Cantonamente de pregatire grupe principale, in valoare de 339.734 lei.

TOTAL COST PROIECT = 1.000.084 LEI, din care:

- Venituri proprii ale structurii sportive = 100.084 lei
- Suma solicitata din fonduri publice = 900.000 lei

De asemenea, in documentele de calificare prezentate de Asociatie s-au solicitat, conform metodologiei entitatii si s-au prezentat urmatoarele documente:

1. **Raport de activitate** – sunt descrise obiectivele proiectului si activitatile ce urmeaza a fi desfasurate, in perioadele alocate.
2. **Anexa 1a** - **Declaratia de impartialitate**
3. **Anexa 1b** – **Declaratia** data de Siscu Cosmin Eugen in calitate de reprezentant legal al structurii sportive AS "C.S. FARUL" CONSTANTA, a declarat ca structura sportiva pe care o reprezinta indeplineste conditiile prevazute de Ordinul Presedintelui Agentiei Nationale pentru Sport nr.130/2006 privind finantare nerambursabila din fonduri publice a proiectelor cluburilor sportive de drept privat.

A fost anexata o Imputernicire din data de 16.07.2018, data de cei doi asociati pentru ca numitul Siscu Cosmin Eugen sa fie coordonatorul proiectului si sa aiba drept de semnatura ca reprezentant legal al structurii mentionate.

Documentele de calificare au mai cuprins urmatoarele documente:

- Propunerea de proiect a structurii sportive
- Anexa 2a – Actiunile/activitatile din cadrul proiectului "IMPREUNA PENTRU FOTBAL"
- Anexa 2b – Bugetul proiectului
- Anexa 2c – Scopul, obiectivele si indicatorii de evaluare ai proiectului "Impreuna pentru fotbal".

In urma auditului s-au constatat inadvertente in documentele intocmite si prezentate de Asociatia Club Sportiv Farul Constanta, atat in documentatia de calificare a proiectului, cat si ulterior, in executia proiectului si in justificarea sumelor de bani alocate din bugetul UATJ CONSTANTA, dupa cum urmeaza:

10.1) Cu privire la intocmirea documentatiei de calificare pentru obtinerea finantarilor nerambursabile, pe ramura sport:

Desi in "**Ghidul solicitantului**" elaborat de CJC pentru anul 2018, s-a stabilit obligativitatea ca persoanele juridice solicitante de finantari nerambursabile pentru sport sa prezinte obligatoriu un set complet de documente, conform celor prezentate mai jos (*extras din "Ghidul solicitantului"*):

"2.4. Documentația

Documentația solicitanților-persoane juridice va conține:

A.Documente de calificare:

1) documente care să dovedească înființarea și funcționarea legală a entității solicitante:

- *statutul;*
- *actul constitutiv;*
- *hotărâre judecătorească;*
- *acte adiționale;*
- *copie a rezoluției legii, decretului sau deciziei cu privire la înființarea organizației respective sau contractul de asociere al organizației solicitantului și al fiecărei organizații partenere (după caz);*

Înscrierea în registrul asociațiilor și fundațiilor;

- *extras la zi din registrul asociațiilor și fundațiilor – original. Dovada nu trebuie să fie mai veche cu 30 de zile de data depunerii documentației;*

- *autorizația de funcționare (dacă este cazul).*

2) dovada afilierii la federația sportivă națională de specialitate și/sau la asociația pe ramura de sport județeană, după caz – copie „conform cu originalul”;

3) actele doveditoare ale sediului organizației solicitante și actele adiționale, după caz, din care rezultă că acesta este situat pe raza administrativă a județului Constanța – copie conform cu originalul”;

4) certificatul de înregistrare fiscală – copie „conform cu originalul”;

5) certificatul de identitate sportivă – copie „conform cu original” (dacă este cazul);

6) dovezi din care să rezulte că solicitantul și partenerii săi și-au îndeplinit obligațiile de plată exigibile către bugetele componente ale bugetului general consolidat (bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale, bugetul fondurilor speciale) - original. Dovada trebuie să fie valabilă pentru luna anterioară datei depunerii documentației;

Handwritten signature

Handwritten marks

7) dovadă depunerii situației financiare la dată de 31 decembrie anul precedent la organul fiscal competent;

8) extras de cont din care să rezulte că solicitantul deține suma reprezentând contribuția proprie în cuantum de minim 10% din valoarea finanțării. Aceasta trebuie depusă cel puțin proporțional cu tranșele acordate de Autoritatea Finanțatoare și cheltuiți în totalitate până la deblocarea ultimei tranșe și va fi evidențiată în raportul final – copie „conform cu originalul”;

B. Cererea de finanțare, declarația de imparțialitate și declarația pe propria răspundere -Anexa 1, Anexa 1a și Anexa 1b.”

auditorii publici externi au constatat ca Asociația Clubul Sportiv Farul Constanta nu a depus în documentația de calificare, o serie de documente, respectiv:

➤ documente care să dovedească înființarea și funcționarea legală a entității solicitante:

- statutul;

- actul constitutiv;

- hotărâre judecătorească;

- extras la zi din registrul asociațiilor și fundațiilor – original. Dovada nu trebuie să fie mai veche cu 30 de zile de data depunerii documentației;

➤ dovezi din care să rezulte că solicitantul și partenerii săi și-au îndeplinit obligațiile de plată exigibile către bugetele componente ale bugetului general consolidat (bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale, bugetul fondurilor speciale) - original. Dovada trebuie să fie valabilă pentru luna anterioară datei depunerii documentației;

➤ dovadă depunerii situației financiare la dată de 31 decembrie anul precedent la organul fiscal competent;

De asemenea, din analiza documentelor de calificare prezentate s-a constatat ca toate au fost emise într-un interval de 5 zile, în perioada 13.07.2018 – 18.07.2018, perioada premergătoare depunerii dosarului în vederea accesării finanțării nerambursabile acordată de la bugetul Consiliului Județean Constanta, tocmai datorită faptului ca Asociația a fost înființată în data de 13.07.2018, conform contractului de societate depus de asociați.

În plus, s-a constatat ca, deși în “Ghidul solicitantului” s-a precizat ca: “Cererea de finanțare nerambursabilă trebuie completată lizibil, va fi ștampilată și semnată de către reprezentatul legal și, acolo unde este cazul, de către coordonatorul de proiect”, în fapt, cererea de finanțare nerambursabilă a Asociației Clubul Farul Constanta a fost semnată numai de coordonatorul de proiect, Siscu Cosmin Eugen, pe baza unei împuterniciri semnată de cei doi asociați ai Asociației, dar nelegalizată la un notar public.

În ceea ce privește contribuția proprie a solicitantului, s-a constatat ca aceasta a fost justificată înainte de aprobarea cererii de finanțare, prin depunerea extrasului de cont emis la data de 18.07.2018, de către BRD (cod IBAN: RO68BRDE445SA13508424450), în care se pot identifica operațiunile constând în depunerile de numerar reprezentând aportul social de câte 100 lei, depus de fiecare din cei doi asociați: Manea Vlad George și Stoian Florin, în data de 13.07.2018, la care se adaugă operațiunea efectuată de către Marica Ciprian Andrei, în data de 17.07.2018, constând în depunerea sumei de 117.700 lei, reprezentând “finanțare pentru majorare patrimoniu”, deci nu finanțare proprie pentru proiectul înregistrat pentru finanțare la UATJ CONSTANTA.

Fără a se ține cont de faptul ca suma de 117.700 lei este aferentă anului curent, ea a fost evidențiată în Anexa 1 – Cererea de finanțare, înregistrată sub nr.3 din 17.07.2018, la secțiunea C – Resurse umane și financiare ale structurii sportive, angrenate în realizarea

.D.

1/1111

actiunilor/activitatilor din cadrul proiectului, pct.2 – Resurse financiare, care sunt prezentate dupa cum urmeaza:

"2.1. Venituri proprii realizate in anul precedent – total: ... lei, din care:

- donatii, sponsorizari: ... lei;
- venituri din activitati economice (inchirieri, prestari de servicii, reclama, publicitate, etc.): ... lei;
- cotizatii, taxe, penalitati etc.: ... lei;
- alte venituri: 117.700 lei"

in conditiile in care ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA se infiintase abia in ie 2018 si, ca atare, nu avea cum sa indeplineasca conditia realizarii de venituri in anul precedent, suma in cauza fiind depusa in aceeasi zi, 17.07.2018, de catre Ciprian Marica, cu titlul de majorare patrimoniu.

De mentionat este faptul ca, in urma analizei documentelor justificative prezentate de ASOCIATIE pentru cheltuielile efectuate din sumele primite cu titlu de finantare nerambursabila acordata de UATJ CONSTANTA, s-a constatat ca, in relatia cu diversi furnizori de bunuri si servicii, Asociatia a utilizat alt cont bancar, decat cel care a fost prezentat initial, in documentatia de calificare. Contul din care au fost efectuate platile catre furnizori este deschis tot la BRD, dar are un alt cod IBAN, si-anume: RO62BRDE445SV16727534450.

In urma analizarii documentelor justificative privind actiunea "Participarea in campionatul national – etape judetene – Promovare proiect si jocuri oficiale: 4 luni", s-a constatat ca in contractul de prestari servicii nr.5/15.08.2018 incheiat intre SC CLABOO MEDIA SRL si ASOCIATIA SPORTIVA "CLUBUL SPORTIV FARUL" CONSTANTA, structura sportiva s-a identificat in contractul incheiat cu un alt cont bancar, respectiv: RO35BRDE445SV14045054450, deschis la BRD, Sucursala Dorobanti, iar in calitate de Presedinte al clubului de fotbal a fost mentionat dl.ALEXANDRU-PETRU LISIEVICI-BREZEANU, in conditiile in care in documentatia de calificare a fost prezentata o alta persoana.

Precizam ca atat contul indicat, cat si persoana a carei calitate a fost mentionata ca Presedinte, nu au mai fost mentionate in vreun act depus la UATJ CONSTANTA, desi cheltuielile in cauza justificau finantarea acordata de entitatea publica. Obiectul contractului a vizat prestarea de servicii foto si video pentru ASCS FARUL CONSTANTA, in perioada 15.08.2018 – 07.12.2018, iar valoarea contractului a fost stabilita la suma de 3.000 lei/luna.

Precizam ca pentru ultima factura emisa de CLABOO MEDIA pentru luna decembrie 2018, echipa de audit constata cheltuiala de 3.000 lei, aferenta lunii decembrie-2018, ca fiind nelegala, atata timp cat prestarea a fost angajata pentru o luna care nu mai face obiectul proiectului. In documentele de calificare, la perioada de desfasurare a proiectului, nu era mentionata luna decembrie, ultima luna de desfasurare a proiectului fiind mentionata luna noiembrie 2018.

Avand in vedere inadvertentele constatate, rezulta ca nu a fost respectata metodologia de derulare a proiectelor sportive asigurate din finantari nerambursabile, in sensul ca nu s-a respectat utilizarea contului declarat initial, iar perioada de derulare a proiectului a fost mai mare cu o luna decat perioada declarata in documentatia de calificare a proiectului.

In ceea ce priveste reprezentantul legal al ASCS FARUL, s-a constatat ca, desi in documentele intocmite si prezentate la UATJ CONSTANTA, figura ca reprezentant legal, STOIAN FLORIN, ulterior, in data de 16.07.2018, cei doi asociati: Manea Vlad George si Stoian Florin au procedat la intocmirea unei Imputerniciri, scrisa de mana, nelegalizata la notar public, prin care cei doi asociati isi dadeau acordul ca numitul, SISCU COSMIN EUGEN, sa fie

MT ✓ 1-4

coordonatorul proiectului "Impreuna pentru fotbal" si sa aiba drept de semnatura ca reprezentant legal al structurii sportive.

Astfel, s-a constatat ca numitul, SISCU COSMIN EUGEN, imputernicit ca reprezentant legal al Asociatiei, a completat datele solicitate in Anexa 1b din documentatia de calificare pentru obtinerea finantarii nerambursabile de la UATJ CONSTANTA, in calitate de autoritate finantatoare, si a declarat, pe propria raspundere, cunoscand prevederile art.292 din Codul penal, ca ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA "indeplineste conditiile prevazute de Ordinul presedintelui Agentiei Nationale pentru Sport nr.130/2006 privind finantarea nerambursabila din fonduri publice a proiectelor cluburilor sportive de drept privat si ale asociatiilor pe ramura de sport judetene si ale municipiului Bucuresti; respectiv:

- "a) este structura sportiva recunoscuta in conditiile legii;
- b) a publicat in extras, in termenul prevazut de lege, rapoartele de activitate si situatiile financiare anuale in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a IV-a, nr..., precum si in Registrul national al persoanelor juridice fara scop patrimonial sub nr.... (in cazul structurilor sportive de utilitate publica) sau, dupa caz, a depus situatia financiara la data de 31 decembrie a anului precedent la organul fiscal competent, inregistrata sub nr.... din...;
- (...)
- e) informatiile furnizate institutiei finantatoare in vederea obtinerii finantarii sunt veridice;
- f) nu se afla in situatia de nerespectare a dispozitiilor statutare, a actelor constitutive si a regulamentelor proprii."

Or, din datele prezentate mai sus, echipa de audit a constatat ca ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA nu intrunea conditiile de calificare din simplul fapt ca aceasta doar ce se infiintase in anul 2018, nu indeplinea conditia stipulata la pct.b) din Declaratie - Anexa 1b) la documentatia de calificare, iar informatiile prezentate nu erau veridice atata timp cat suma de 117.700 lei a fost prezentata ca fiind aferenta veniturilor realizate in anul precedent, cand in fapt aceasta fusese depusa in banca (conform extrasului de cont anexat documentatiei de calificare) de o persoana fara nicio calitate oficiala in Asociatie (Ciprian Marica figureaza in documentele Asociatiei doar in calitate de proprietar al spatiului situat la adresa care face obiectul contractului de comodat incheiat cu reprezentantul legal al Asociatiei), chiar in anul curent, 2018, in ziua depunerii cererii de finantare la UATJ CONSTANTA, in data de 17.07.2018.

Ulterior, din analiza documentelor depuse de beneficiarul finantarii nerambursabile s-a constatat ca a fost modificata din nou structura conducerii ASCS FARUL, conform unei adrese intocmita de Asociatia Sportiva Clubul Sportiv Farul Constanta, care nu prezinta numar de inregistrare si nu este datata, in cuprinsul careia se mentioneaza ca: "Avand in vedere prevederile din contractul de finantare nerambursabila pentru activitate sportiva nr.21124/09.08.2018, respectiv cererea de finantare nr.3/17.07.2018 si Hotararea Adunarii Generale a Asociatiei Sportive Clubul Sportiv Farul Constanta, nr.1 din data de 01.09.2018, in conformitate cu care au intervenit o serie de schimbari, din punct de vedere organizatoric, cu privire la structura de coordonare si responsabilitate din Proiectul/Programul "Impreuna pentru fotbal", derulat cu sprijinul Consiliului Judetean Constanta, echipa responsabila de derularea proiectului, din cadrul structurii sportive, specificata la pct.7 din cererea de finantare nr.3/17.07.2018 are urmatoarea componenta:

1. Coordonator proiect: Miron Tudor;
2. Responsabil financiar: Inta Iulia;
3. Responsabil cu probleme tehnice: Moraru Claudiu."

➤ De asemenea, s-a constatat ca in documentatia de calificare, in *Anexa 2c – "Scopul, obiectivele si indicatorii de evaluare a proiectului Impreuna pentru fotbal"* s-a precizat ca scopul proiectului este "promovarea sportului de performanta in disciplina fotbal si crearea unei baze de selectie la nivel judetean", iar ca indicatori de rezultat au fost mentionati printre altii, urmatoarii:

- a) Indicatori de eficienta C1: "participarea la cel putin o competitie de nivel national";
- b) Indicatori fizici C2: "cresterea numarului de copii de la 120 copii la 150 copii si participarea in anul 2018/2019 la Turneul Final de Minihandbal";
- c) Indicatori de rezultat C3 – rezultatul final al actiunii: "in urma calificarii la Turneul final sa ma calific in primele 10 echipe din tara"

Avand in vedere cele de mai sus, din documentele prezentate echipei de audit, nu a rezultat ca sportivii asociatiei au participat la o competitie de nivel national, ci numai la cele de nivel judetean, conform datelor prezentate pe site-ul de specialitate ale federatiei romane de fotbal (www.frf.ro). Ca atare, ASCS FARUL CONSTANTA nu avea cum sa indeplineasca nici indicatorii prevazuti la pct.C) referitor la calificarea in primele 10 echipe din tara.

De asemenea, se constata ca inca din faza de calificare a proiectelor, personalul de specialitate din partea UATJ CONSTANTA nu a sesizat faptul ca la indicatorii fizici, solicitantul facea referire la turneul de minihandbal, nicidecum la cel de fotbal.

Pe cale de consecinta, in ceea ce priveste indicatorii de rezultat ai proiectului depus, s-a constatat ca niciuna dintre echipele ASCS FARUL CONSTANTA nu a facut parte din campionatul national. De asemenea, desi ca indicatori fizici s-a mentionat cresterea numarului de copii de la 120 la 150, in fapt, in bugetul proiectului depus in documentatia de calificare, sumele necesare au fost calculate pornindu-se de la un necesar de 400 de sportivi.

In urma solicitarii echipei de audit, de a se prezenta documente din care sa rezulte cati sportivi au fost legitimati la Asociatie pe durata desfasurarii proiectului, au rezultat mai putini decat cei pentru care s-au achizitionat echipamente si s-au efectuat cantonamente. In timpul auditului au fost solicitate asociatiei, date din care sa rezulte numarul fotbalistilor legitimati la ASCS FARUL CONSTANTA pe durata derularii proiectului. Astfel, in urma verificarilor efectuate, impreuna cu personalul de specialitate al UATJ CONSTANTA, care a urmarit derularea proiectului din punct de vedere al justificarii si eligibilitatii sumelor acordate din bugetul judetean, s-a constatat ca la ASCS FARUL CONSTANTA au fost legitimati, in perioada desfasurarii activitatilor din cadrul proiectului, pentru mai multe grupe de varsta, un numar total de **210 fotbalisti**, dupa cum urmeaza:

- Grupa 2001 = 10 fotbalisti;
- Grupa 2002 = 6 fotbalisti;
- Grupa 2003 = 19 fotbalisti;
- Grupa 2004 = 39 fotbalisti;
- Grupa 2005 = 33 fotbalisti;
- Grupa 2006 = 15 fotbalisti;
- Grupa 2007 = 18 fotbalisti;
- Grupa 2008 = 30 fotbalisti;
- Grupa 2009 = 23 fotbalisti;
- Grupa 2010 = 6 fotbalisti;
- Grupa 2011 = 11 fotbalisti;

Situatia centralizatoare cu fotbalistii legitimati la ASCS FARUL, in anul 2018, in perioada derularii proiectului finantat de la bugetul UATJ CONSTANTA este prezentata, pe grupe de

varsta, in anexa nr.10.16 la prezentul Proces Verbal de Constatate, tinand cont de viza Asociatia Judeteana de Fotbal (AJF) CONSTANTA, aplicata pe legitimatiile sportivilor.

Conform documentelor prezentate, in anul 2018, la data depunerii documentatiei de calificare pentru obtinerea fondurilor nerambursabile, ASCS FARUL CONSTANTA nu avea personalitate juridică și nici CIS (certificat de identitate sportivă) pentru a fi recunoscuti in Registrul national al asociatiilor sportive, publicat pe site-ul Ministerului Tineretului si Sportului. Deoarece ASCS FARUL CONSTANTA a fost organizata ca asociatie sportiva fara personalitate juridica, au putut fi afiliati numai la Asociatia Judeteana de Fotbal Constanta, de competenta teritoriala si au avut CIS eliberat de Directia Judeteana de Sport Constanta, motiv pentru care au putut juca doar în Liga a 4-a de fotbal.

Precizam ca la Federația Romana de Fotbal (FRF) pot fiiliate doar structurile sportive cu personalitate juridică. Pentru a participa in etapele superioare, ASCS FARUL a demarat in anul 2018, procedura legală in vederea obtinerii personalitatii juridice, dar pentru ca nu s-au incadrat in termen, nu au putut fi afiliati la FRF, acest aspect fiind luat in calcul abia in anul competițional viitor, respectiv in 2019. Demersurile intreprinse de ASCS FARUL, au constat in faptul ca pe rolul Judecatoriei Constanta, pe 9 august 2018, a fost înregistrat dosarul 21945/212/2018, cu petent Asociatia Club Sportiv Fotbal Club Farul Constanta, obiectul dosarului fiind „acordare personalitate juridică modificare acte constitutive“.

In acest sens, precizam ca, desi in bugetul proiectului s-au prevazut cheltuieli pentru juniorii republicani U 17 si U 19 (transport, cazare, masa), in fapt, de pe site-ul Federatiei Romane de Fotbal s-a constatat ca echipele asociatiei de fotbal ASCS FARUL CONSTANTA, U17 si U 19 nu au fost admise in campionatul national, desi cheltuielile aferente activitatilor desfasurate de juniorii republicani au fost cuprinse in valoarea totala a proiectului, in suma totala bugetat de 1.000.084 lei, din care: suma solicitata din fonduri publice a fost bugetata la nivelul de 900.000 lei, iar veniturile proprii ale structurii sportive au fost bugetate la suma de 100.084 lei. In acest sens precizam ca, in Anexa 2a-“Actiunile/activitatile din cadrul proiectului “Impreuna pentru fotbal” a documentatiei de calificare, sunt mentionate mai multe actiuni care urmau sa aiba loc in perioada 15 august – 07 decembrie in locatiile: Constanta, Bucuresti si Brasov, cu precizarea ca actiunea “Participarea in campionatul national – etape judetene (programul va fi atasat la raportarea I in functie de tragerea la sorti pentru stabilire etape si serii FRF)” cu desfasurare in judetul Constanta si Bucuresti, a fost cuantificata la un cost de 520.000 lei. Or, tinand cont de faptul ca cele doua echipe U17 si U19 nu au mai participat in campionatul national - etapele FRF, constatam ca nu s-a revenit asupra redimensionarii bugetului proiectului pentru care s-a solicitat finantare din bugetul UATJ CONSTANTA.

Sumele acordate initial, dupa calificarea proiectului, precum si sumele decontate la finalizarea proiectului derulat de ASCS FARUL CONSTANTA sunt prezentate in tabelul de mai jos:

	SURSE FINANCIARE aprobate		Sume decontate in baza rapoartelor	
	Suma aprobata initial (lei)	Procent de finantare (%)	Suma raportata la finalizarea proiectului (lei)	Procent de finantare (%)
UATJ CONSTANTA - finantator	900.000	89.99	835.757,26	89.99
ASCS FARUL CONSTANTA - aplicant	100.084	10.01	92.939,92	10.01
TOTAL	1.000.084	100.00	928.697,18	100.00

Handwritten marks: a checkmark, a circle, and the number 104.

Totodata, precizam ca tot in Anexa 2a, depusa si completata de ASCS FARUL CONSTANTA, pentru niciuna dintre actiuni nu a fost precizata ca locatie – ANTALYA, TURCIA, locatie pentru care UATJ CONSTANTA a procedat la decontarea deplasarii si efectuarii cantonamentului, desi perioadele de desfasurare a cantonamentelor pentru orice echipa de fotbal sunt ulterior incheierii etapei tur, deci ulterior sarbatorilor de iarna, intre turul efectuat in anul 2018 si returul programat pentru anul 2019.

In acest sens, mentionam ca nu s-au prezentat documente justificative, precum si de mediatizare in mass-media, care sa certifice in privinta realitatii participarea sportivilor ASCS FARUL CONSTANTA la cantonamentele desfasurate in noiembrie-decembrie 2018, in tara si in strainatate, tinand cont ca au fost decontate cheltuieli de cazare, masa si transport, pentru 200 persoane in cantonamentul intern si pentru 52 de persoane pentru cantonamentul din Turcia. Singurele mentiuni in mass-media, referitoare la efectuarea unui cantonament in Turcia, Antalya, au fost facute pe site-urile de specialitate (<http://liga2.prosport.ro/seria-1/pregatiri-amicale/ssc-farul-a-plecat-in-cantonamentul-din-turcia-lotul-lui-petre-grigoras-si-primele-doua-transferuri-anuntate-oficial-17860136>), la data de 01.02.2019 si au vizat echipa de fotbal preluata de la suporterii FC FARUL de catre Ciprian Marica, in anul 2018, respectiv: **SUPORTER SPIRIT CLUB SPORTIV FARUL CONSTANTA (SSC FARUL CONSTANTA)**, care are sediul social declarat tot in apartamentul in care este si sediul social al ASCS FARUL CONSTANTA (extras www.mfinante.ro: anexa 10.4) Referirile in sensul celor prezentate, sunt: *"După trei săptămâni de pregătire pe plan local, dar și patru meciuri amicale desfășurate în această perioadă, SSC Farul a plecat astăzi în cantonamentul pe care îl va desfășura în Turcia, până pe 15 februarie. Petre Grigoraș are 19 jucători la dispoziție pentru cele două săptămâni de antrenamente în stațiunea Lara din provincia Antalya"*.

In urma verificarii modului de derulare a proiectului s-a constatat ca, in fapt, monitorizarea proiectului nu a fost realizata corespunzator, deoarece au fost aprobate rapoartele de activitate fara o verificare corespunzatoare a modului de justificare a finantarii nerambursabile acordate, iar raportul de monitorizare intocmit in urma incheierii proiectului „Impreuna pentru forbal”, la nivelul UATJ CONSTANTA, a fost formal. In fapt, in urma auditului, s-au constatat o serie de inadvertente in derularea proiectului, care au condus la situatia in care ASCS FARUL CONSTANTA sa nu isi indeplineasca indicatorii asumati in documentatia de calificare.

10.2) Cu privire la cerinta din documentatia de calificare a proiectului pe ramura sport, referitoare la inregistrarea in Registrul asociatiilor si fundatiilor, precizam urmatoarele:

Dupa cum am prezentat si in cuprinsul pct.a.1) de mai sus, au fost identificate mai multe neconcordanțe in ceea ce priveste activitatile bugetate si derulate in cadrul proiectului pentru care a obtinut finantare ASCS FARUL CONSTANTA, in anul 2018, activitatile efectiv realizate de catre ASCS FARUL CONSTANTA, precum si beneficiarul de drept al unor sume decontate in cadrul proiectului, referindu-ne in acest sens la etapele din campionatul national care nu au mai avut loc, precum si la cantonamentele din tara si din strainatate, pentru care nu exista date si documente ca ar fi avut loc in perioada indicata si ar fi participat sportivi legitimiti la ASCS FARUL CONSTANTA.

De mentionat este faptul ca, in contractul de vanzare-cumparare incheiat intre Paunescu Ion-Viorel si Marica Ciprian-Andrei, care a avut ca obiect vanzarea-cumpararea apartamentului situat la adresa: **Municipiul Constanta, Statiunea Mamaia, B-dul Mamaia, Ansamblul "Caelia", etajul 2, apartamentul nr.10, scara A, judetul Constanta**, rezulta ca apartamentul in cauza, care figureaza ca **sediul al ASCS FARUL CONSTANTA**, este proprietate personala a numitului Marica Ciprian-Andrei si are o suprafata totala de 186,14 mp (din care: suprafata utila de 145,84 mp) si este alcatuit din: hol, living, bucatarie, **3 dormitoare**, 3 bai si 2 terase. Precizam ca adresa declarata a **ASOCIATIEI SPORTIVE CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA**, inregistrata in toate documentele depuse la UATJ CONSTANTA pentru solicitarea finantarii nerambursabile, este: **STATIUNEA MAMAIA, B-DUL MAMAIA, ANSAMBLUL CAELIA, CORP C1, SC.A, ET.2, AP.10, CAMERA 3.**

Conform documentelor prezentate la UATJ CONSTANTA, apartamentul in cauza face obiectul contractului de comodat incheiat pentru o durata de 5 ani (13.07.2018 – 12.07.2023) intre Marica Ciprian-Andrei, in calitate de comodant si **Asociatia Sportiva Clubul Sportiv Farul Constanta** (in curs de constituire la data de 13.07.2018), reprezentata de administratorul Stoian Florin, in calitate de comodatari.

In urma verificarii efectuate in Registrul National al Asociatiilor s-a constatat ca **ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA**, avand codul de inregistrare fiscala nr.39634577 din data de 18.07.2018, nu figureaza inregistrata in Registrul National al Asociatiilor, deoarece nu are personalitate juridica.

Coroborand datele de mai sus cu datele de identificare ale altor doua asociatii, **inregistrate in Registrul National al Asociatiilor** (descarcat de pe site-ul Ministerului Justitiei), constatam ca **la aceeași adresa, in același apartament, dar in camere diferite** (care au fost si numerotate ca sa induca ideea unor camere situate intr-un imobil de birouri), isi mai au sediul inca doua asociatii, recunoscute ca fiind **structuri sportive cu personalitate juridica**, respectiv:

- **ASOCIATIA CLUBUL SPORTIV FARUL OLIMPIC 1920** (anexa 10.5) cu numarul de inregistrare in Registrul National: 27371/A/2018 si cu sediul declarat la adresa: **STATIUNEA MAMAIA, B-DUL MAMAIA, ANSAMBLUL CAELIA, CORP C1, SC.A, ET.2, AP.10, CAMERA 2;**
- **ASOCIATIA SUPORTER SPIRIT CLUB SPORTIV FARUL CONSTANTA**, cu numarul de inregistrare in Registrul National: 23578/A/2016 si cu sediul declarat la adresa: **STATIUNEA MAMAIA, B-DUL MAMAIA, ANSAMBLUL "CAELIA", CORP C1, SC.A, ET.2, AP.10, CAMERA 2.**

Numitorul comun al celor trei asociatii este dat de prezenta in diverse functii a numitorilor: **MARICA CIPRIAN-ANDREI** si **STOIAN FLORIN**.

In plus, din analiza documentelor justificative prezentate pentru justificarea sumelor acordate de UATJ CONSTANTA, cu titlu de finantare nerambursabila, s-a constatat ca pentru toate achizitiile de articole si echipament sportiv, efectuate de **ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA**, la datele autoritatii contractante, prezentate in sistemul electronic de achizitii publice, era inregistrata adresa de e-mail: **fcfarul1920@yahoo.com**.

S-a constatat, dupa cum am precizat mai sus, ca din cele trei asociatii care isi au sediul in apartamentul din ansamblul rezidential Caelia din Mamaia, numai una – **SSC FARUL CONSTANTA** a evoluat in campionatul national si a desfasurat cantonament de pregatire in Turcia, Antalya, in vederea pregatirii returului campionatului in anul 2019.

10.3) Cu privire la derularea proiectului „IMPREUNA-PENTRU-FOTBAL” si justificarea cheltuielilor aferente activitatilor pentru care ASCS FARUL CONSTANTA a solicitat finantare nerambursabila de la bugetul UATJ CONSTANTA, s-au constatat urmatoarele:

In urma analizei documentelor justificative, s-a constatat ca **activitatile de pregatire a juniorilor au avut loc numai in luna noiembrie 2018**, conform rapoartelor de activitate depuse, respectiv:

- Conform **Raportului de activitate privind actiunea din data de 01.11.2018, desfasurata in localitatea Mangalia**, intocmit si asumat pe baza de semnatura de coordonatorul proiectului “Impreuna pentru fotbal”, Miron Tudor si responsabilul tehnic, Moraru Claudiu, au fost mentionate actiunile efectuate de ASCS FARUL CONSTANTA, in diferite centre si localitati din judetul Constanta, cu precizarea ca **prima actiune a fost organizata si s-a desfasurat in data de 01.11.2018** pe Stadionul Central “Callatis” din Mangalia, cu participarea copiilor din localitatea Mangalia si din cadrul ASSF Mangalia. Actiunea s-a organizat si s-a desfasurat cu participarea din partea ASCS FARUL CONSTANTA, a unui numar de 40 de copii impartiti pe grupe de varsta 2006 si 2008.

In mod similar, din partea gazdelor au participat peste 40 de copii. Tuturor copiilor li s-a oferit din partea clubului SCS FARUL CONSTANTA, produse constand in sandvisuri, dulciuri (ciocolata), apa si suc, iar la finalul actiunii s-au acordat diplome de participare, cupe si trofee, in functie de performantele fiecarui participant.

Referatul de necesitate si de oportunitate figureaza intocmit in data de 30.11.2018 si face referire la activitatea competitionala pentru anul competitional 2018/2019. Bugetul estimativ a fost intocmit pentru 90 pers. Desi competitia a fost judeteana, arbitrul a fost platit pentru o competitie interjudeteana, cu 80 lei, in loc de 50 lei (2 arbitri x 80 lei = 160 lei, in loc de 2 arbitri x 50 lei = 100 lei).

- Conform **Raportului de activitate din data de 08.11.2018, a doua actiune s-a desfasurat in data de 08.11.2018 in localitatea MIHAIL KOGALNICEANU** si a vizat descoperirea si selectarea copiilor talentati din grupa de varsta 2005, la actiune participand 40 de copii din partea ASCS FARUL, iar din partea gazdelor au participat peste 40 de copii.

- Conform **Raportului de activitate din data de 13.11.2018, a treia actiune s-a desfasurat in data de 13.11.2018, in localitatea Techirghiol**, in sala de sport a localitatii techirghiol, cu participarea copiilor din partea CS Sparta Techirghiol si a vizat descoperirea si selectarea copiilor talentati din grupa de varsta 2008-2009, la actiune participand 40 de copii din partea ASCS FARUL, iar din partea gazdelor participand peste 35 de copii.

De mentionat este faptul ca, pentru actiunile desfasurate in cadrul proiectului, cu privire la activitatile desfasurate in judetul Constanta, s-a constatat ca au fost mediatizate pe plan local, in presa scrisa (anexa nr.10.6), conform documentelor justificative (extras din ziar local), puse la dispozitia echipei de audit de catre persoana nominalizata de UATJ CONSTANTA sa verifice modul de justificare a finantarilor nerambursabile.

In ceea ce priveste alte actiuni care au vizat transportul efectuat cu firma Metropolitan catre diverse localitati din judetul Constanta, precum si in cantonament la Busteni, desfasurat tot in luna noiembrie, nu au fost prezentate documente justificative care sa ateste care au fost persoanele transportate si cazate in respectiva locatie, tinand cont ca decontarea cheltuielilor cu cantonamentul a vizat 200 persoane. In ceea ce priveste transportul efectuat la Busteni, acesta a fost efectuat in trei serii si a implicat cheltuieli decontate catre SC METROPOLITAN SRL, in suma totala de 36.000 lei. Documentele care au stat la baza decontarii cheltuielilor de transport sunt prezentate in situatia centralizatoare din anexa nr.10.17.

In ceea ce priveste deplasarea in Turcia, a 52 persoane (44 jucatori + 8 oficiali), pentru un cantonament efectuat in perioada 25.11.2018 - 02.12.2018, din documentele prezentate (anexa nr.10.18) s-a constatat ca in factura proforma si in contractul incheiat cu FANATIC TOUR pentru cantonamentul din Lara, Antalya este mentionat CLUBUL: **ASOCIATIA SPORTIVA CLUB SPORTIV FARUL CONSTANTA** cu adresa indicata: **Str.Primaverii nr.2, 900635, Constanta**, or adresa ASCS FARUL CONSTANTA este alta decat cea indicata in factura. Precizam in acest sens ca adresa:Str.Primaverii nr.2 apartine altui club de fotbal, respectiv: FOTBAL CLUB FARUL CONSTANTA SA (cod de inregistrare fiscala 24712839, nr. de ordine la Registrul Comertului: J13/3984/2008). Cheltuielile de transport in Turcia au fost in suma totala de 56.680 lei si au fost achitate de ASCS FARUL catre SC METROPOLITAN SRL, cu OP nr.41/06.12.2018, iar cheltuielile de cazare si masa la KERVANSARAY LARA HOTEL - ANTALYA/TURKEY, in suma de 15.288 euro, au fost achitate de ASCS FARUL CONSTANTA in data de 10.12.2018 (la o saptamana de la efectuarea deplasarii) conform extrasului de cont emis de BRD (anexa 10.10).

In ceea ce priveste cheltuielile de transport decontate de UATJ CONSTANTA, s-a constatat ca o serie de foi de parcurs emise de firma Metropolitan, firma contractata de ASCS FARUL CONSTANTA pentru asigurarea transportului fotbalistilor, contin stersaturi si adaugiri de curse, cu alt scris olograf, fata de cel care apare pe majoritatea inregistrarilor consemnate in respectivele foi, sau sunt adaugate curse pe alt traseu si in alte zile decat cele inregistrate la emiterea foii de parcurs pentru traseul prestabilit.

Astfel, avand in vedere cele de mai sus, s-au constatat urmatoarele cheltuieli nelegale, care au contribuit la prejudicierea bugetului UATJ CONSTANTA cu suma de 247.985 lei (176.400 lei + 16.500 lei + 55.085 lei), pentru care nu au fost prezentate documente justificative, intocmite conform legii, alcatuita din mai multe elemente, conform celor prezentate mai jos:

- S-au decontat cheltuieli aferente cantonamentului efectuat la Busteni, fara prezentarea documentelor justificative care sa ateste realitatea si exactitatea acestora, fiind decontata nelegal suma de 176.400 lei, aferenta contractului de prestari servicii nr.MSHR 11/17.11.2018 incheiat intre SC MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT SRL (cui 37668697) din Costinesti (factura fiscala nr.31/05.12.2018 a fost achitata cu OP nr.42/06.12.2018). S-a precizat ca serviciile de cazare si masa au fost asigurate pentru 200 persoane, in 3 serii, in perioada 17.11.2018 - 05.12.2018 (anexa 10.7). Desi au fost solicitate in timpul auditului, nu au fost prezentate diagramele de cazare a celor 200 sportivi, in conditiile in care acestea sunt documentele care justifica, nominal, efectuarea serviciilor hoteliere.

In ceea ce priveste deplasările asigurate cu autocare si microbuze asigurate de SC METROPOLITAN SRL si decontate de ASCS FARUL CONSTANTA, s-au constatat abateri in suma de 16.500 lei (anexa 10.8), dupa cum urmeaza:

- Pentru deplasarea Constanta - Medgidia si retur, efectuata pentru un numar de 19 persoane, in data de 08.09.2018 - in Foaia de parcurs seria A nr.182618 completata de Metropolitan SRL, pentru cursa de Medgidia este mentionata ACADEMIA FARUL. Transportul a fost achitat in baza facturii nr.20945/02.11.2018; in valoare de 700 lei.
- Pentru deplasarea Constanta - Cernavoda si retur, foaia de parcurs nr.185021 nu are data emitere si contine inregistrari aferente zilelor de 20 si 21, dupa care i se adauga dupa-l rand liber, cursele C-ta-Cernavoda tur-retur, in data de 23, fara a se specifica luna. Transportul a fost achitat in baza facturii 20956/03.11.2018, in valoare de 2.600 lei.

1/10 - 1000

- Pentru deplasarea Constanta - Mangalia si retur din data de 22.09.2018, aferent transportului a 19 persoane, receptionat cu PVR nr.17/22.09.2018, s-a emis factura nr.20955/03.11.2018 in valoare de 2.600 lei, in conditiile in care pentru acelasi numar de persoane s-a achitat transportul cu microbuzul, in suma de 700 lei. Drept consecinta suma de 1.900 lei (2.600 lei - 700 lei) constituie prejudiciu, deoarece a fost decontat in plus.
- Pentru deplasarea Constanta-Valu lui Traian si retur, foaia de parcurs nr.185119 emisa in data de 26.09.2018 nu prezinta cursele indicate in comanda si in PVR. Transportul a fost achitat in baza facturii 20957/03.11.2018, in valoare de 2.600 lei.
- Pentru deplasarea Constanta - Valu lui Traian, efectuata pentru 18 persoane, in data de 06.10., in foaia de parcurs nr.185201 emisa in data de 02.10., se observa ca ulterior completarii foii au fost adaugate cele doua inregistrari aferente curselor pt Valu din data de 06.10. Transportul a fost receptionat cu PVR nr.26/06.10.2018 si a fost facturat cu factura nr. 20965/03.11.2018, in valoare de 700 lei.
- Deplasarea Constanta - Navodari si retur, a unui numar de 16 persoane, din data de 04.10.2018 a fost inregistrata in foaia de parcurs nr.185670 emisa in data de 01.11. Se observa ca ulterior completarii foii au fost adaugate cele doua inregistrari aferente curselor pt Navodari din data de 04.10. Nu coincid nici zilele si nici datele orare din comanda nr.30/04.10.2018. Transportul a fost facturat cu factura nr.20964/03.11.2018 in valoare de 700 lei.
- In cazul deplasarii Constanta -Ovidiu, efectuata pentru un numar de 17 persoane, cursa apare inregistrata in foaia de parcurs nr.185249 emisa in 05.10., ca fiind efectuata in data de 06.10, ora 13.10, in contradictie cu datele din comanda 31.1/08.10.2018, care stabileau data cursei in ziua de 13.10 la ora 10.30. Prestarea a fost receptionata cu PVR nr.31.1/13.10.2018, iar cursa a fost facturata cu factura nr.20970/04.11.2018, in valoare de 700 lei.
- Pentru deplasarea Constanta - Lumina, din data de 20.10.2018, ora 09.00, a unui numar de 16 persoane, in foaia de parcurs nr.185416 din 17.10, dupa inregistrarea din 20.10 au fost adaugate cursele ulterior si cu un alt scris. Transportul a fost facturat cu factura nr.20977/04.11.2018, in valoare de 700 lei.
- Pentru deplasarea Constanta - Ovidiu, din data de 27.10.2018, ora 09.30, a unui numar de 14 persoane, in foaia de parcurs nr.185544 din 24.10 dupa inregistrarea din 27.10 au fost adaugate ulterior si cu un alt scris, cursele din 27.10.2018. Transportul a fost facturat cu factura nr. 20980/04.11.2018, in valoare de 700 lei.
- Pentru deplasarea Constanta -Albesti, din data de 28.10.2018, a unui numar de 43 persoane, in foaia de parcurs nr.185525 din 23.10, au fost adaugate cursele in afara chenarului formularului privind inregistrarile efectuate de sofer. Transportul a fost facturat cu factura nr. 20981/04.11.2018, in valoare de 2.600 lei.
- Pentru deplasarea Constanta - Valu, din data de 31.10.2018, ora 09.00, a unui numar de 38 persoane, in foaia de parcurs nr.185562 din 25.10, dupa inregistrarile din 29.10 au fost adaugate cursele din data de 31.10, cu un alt scris. Transportul a fost facturat cu factura nr. 20982/04.11.2018, in valoare de 2.600 lei.

Astfel, avand in vedere cele de mai sus, s-a constatat ca pentru alte deplasari efectuate in judetul Constanta, in anumite curse, chiar daca numarul persoanelor transportate nu difera, c/val curselor este fie 700 lei, fie 2.600 lei. Pe mai multe foi de parcurs se observa ca datele au fost completate ulterior (anexa 10.9), fapt care a generat incurcaturi in corelarea datelor din comanda efectuata de ASCS FARUL, cu cele din Procesele verbale incheiate bilateral si cu cele facturate si

decontate. Platile efectuate către societatea METROPOLITAN SRL sunt evidenciate în extrasul de cont emis de BRD pentru perioada 28.08.2018-11.12.2018 – (anexa 10.10)

În ceea ce privește celelalte cheltuieli efectuate în cadrul proiectului, au fost constatate abateri în suma de **55.085 lei**, reprezentând contravaloarea mai multor tipuri de cheltuieli, după cum urmează:

- în cazul cheltuielilor efectuate pentru închirierea unor terenuri pentru efectuarea antrenamentelor, s-au constatat următoarele:

- S-au contractat de la SC PAN PHOTO VIDEO SRL și s-au decontat cheltuieli reprezentând c/val închiriere teren sintetic cu balon, pentru suma de 150 lei/ora, care au fost facturate cu factura nr.58/15.11.2018, reprezentând 170 ore, în perioada 15.10.2018-15.11.2018, în valoare de **25.500 lei**, achitate integral de ASCS FARUL CONSTANTA cu OP nr. 23/15.11.2018 (anexa nr.10.11) și conform extrasului de cont emis de BRD pentru perioada 28.08.2018-11.12.2018) – (anexa 10.10), iar prestațiile de servicii au fost recepționate cu PVR nr.22/10.10.2018, deci înainte de a fi prestate. Au fost constatate inadvertențe și între data procesului verbal de recepție a prestațiilor serviciilor, respectiv 10.10.2018 și conținutul serviciilor recepționate, în sensul că, în PVR nr.22/10.10.2018 se menționează că "au fost recepționate servicii de închiriere teren de fotbal acoperit cu balon de către beneficiar conform grafic ore de antrenament perioada 08.10.2018-07.12.2018". Din partea beneficiarului, reprezentantul legal al ASCS FARUL CONSTANTA, Miron Tudor, nu a semnat, ci doar a aplicat stampila "Împreună pentru fotbal".

De asemenea, s-au constatat inadvertențe și în ceea ce privește achiziționarea și decontarea echipamentelor pentru sportivii ASCS FARUL CONSTANTA, în sensul că, din documentele solicitate în timpul auditului, a rezultat că la asociație sunt legitimați până în 220 fotbaliști (anexa nr.10.11), pentru care activează 20 persoane de specialitate, în timp ce echipamentele achiziționate au vizat un număr de 340 bucati echipament (sorturi, treninguri, tricouri, geaci iarna).

Numai pentru gecele de iarnă achiziționate de la SC DORNIK TOTAL SERVICES SRL, pentru un număr de 340 persoane, facturate cu factura nr.202/05.11.2018 și achitate cu OP nr.18/15.11.2018 (conform extrasului de cont emis de BRD pentru perioada 28.08.2018-11.12.2018) – (anexa 10.10), în valoare de 19.448 lei, rezulta că au fost decontate nejustificat 100 geaci de iarnă în plus, în valoare de **5.720 lei**.

În mod similar au fost achiziționate 340 buc. treninguri (bluza și pantalon), reprezentând c/val facturii nr.182/17.10.2018 în valoare de 49.436 lei, achitate integral în data de 19.10.2018, conform extrasului de cont emis de BRD pentru perioada 28.08.2018-11.12.2018) – (anexa 10.10). Rezulta că au fost decontate nejustificat 100 seturi de trening, în valoare de **14.540 lei**.

De asemenea, tot de la furnizorul SC DORNIK TOTAL SERVICES SRL au mai fost achiziționate 340 buc. (set bluza + pantalon trening), facturate cu factura nr.230/28.11.2018, în valoare de 21.505 lei. Și de această dată rezulta că au fost achiziționate în plus, în mod nejustificat, încă 100 de seturi de trening, fiind decontată nelegal suma de **6.325 lei**.

La cheltuielile de mai sus se adaugă și cele aferente serviciilor de publicitate, achitate nejustificat, în suma de **3.000 lei**, în luna decembrie 2018, către CLABOO MEDIA (conform extrasului de cont emis de BRD pentru perioada 28.08.2018-11.12.2018) – (anexa nr.10.10) și a documentelor prezentate în anexa nr.10.12.

Avand in vedere modalitatea de derulare a finantarilor nerambursabile pentru fotbal, mentionam ca, in **perioada 2016-2018**, UATJ CONSTANTA a asigurat finantare nerambursabila in suma totala de **3.014.811,97 lei** (anexa nr.10.13) pentru mai multe asociatii sportive pe ramura sport – fotbal, dupa cum este prezentat in situatia centralizatoare de mai jos:

Anul	Asociatia de fotbal	Anul Inregistrarii asociatiei sportive	Cod unic de inregistrare fiscala	Suma primita de la UATJ CONSTANTA (lei)	Observatii - conform datelor transmise la ANAF
2018	ASOCIATIA SPORTIVA CLUBUL SPORTIV FARUL CONSTANTA	2018	39634577	835.757.26	la 31.12.2018 inregistreaza datoriile de 295.514 lei si un deficit patrimonial in suma de 290.196 lei.
2017	ASOCIATIA CLUB SPORTIV PERFORMER CONSTANTA	2015	33971727	402.208.02	ultimele situatii financiare sunt depuse la 31.12.2016, cand inregistra datorii in suma de 2.618.212 lei si un deficit patrimonial in suma de 879.891 lei. Cu toate acestea, asociatia a primit finantare in anul 2017.
	ASOCIATIA CLUB SPORTIV TOMITANII CONSTANTA	2010	27861983	2.607.56	la 31.12.2018 inregistreaza datoriile de 219.919 lei si un profit de 30.867 lei.
2016	ASOCIATIA CLUB SPORTIV TOMITANII CONSTANTA			835.567.43	
	ACADEMIA DE FOTBAL FARUL CONSTANTA	2015	34606150	938.671.70	la 31.12.2018 inregistreaza datoriile de 169.937 lei si un deficit patrimonial in suma de 43.823 lei.
	TOTAL finantare nerambursabila - fotbal CONSTANTA			3,014,811.97	

Raportul financiar al proiectului derulat de ASCS FARUL CONSTANTA, intocmit la data de 26.11.2018, conform Anexei 3c, Raportul de activitate al ASCS FARUL CONSTANTA privind proiectul „Impreuna pentru fotbal”, intocmit la data de 06.12.2018, precum si rapoartele de activitate intocmite in luna noiembrie 2018, sunt prezentate in (anexa nr.10.14). Mentionam ca in Raportul de activitate, la capitolul privind justificarea proiectului nu sunt mentionate activitatile privind cantonamentele din tara si din Turcia, care au fost decontate din bugetul UATJ CONSTANTA. Despre respectivele cantonamente nu se face nicio referire nici in Raportul de monitorizare nr.2287/29.01.2019, intocmit de echipa de monitorizare a proiectului, din Directia de Dezvoltare Judeteana si Coordonarea Institutiiilor de Sanatate, Sport si Invatamant, din cadrul UATJ CONSTANTA (anexa nr.10.15).

In concluzie, atat in etapa de calificare, cat si in etapa de executie a proiectului derulat de ASCS FARUL CONSTANTA, pentru care a obtinut finantare nerambursabila de la UATJ CONSTANTA, au fost constatate elemente care conduc la concluzia ca, in anul 2018, a fost acordata finantare nerambursabila pentru activitati nejustificate de catre reprezentantii ASCS FARUL CONSTANTA, conform legii, contribuind astfel la prejudicierea bugetului judetului.

Din cauza exercitarii defectuoase a controlului intern managerial, precum si a personalului insuficient, din cadrul entitatii, implicat in verificarea proiectelor derulate din finantari nerambursabile, pe ramura sport, au rezultat abateri atat de la procedura de calificare a proiectului, cat si in ceea ce priveste aplicarea prevederilor legale referitoare la justificarea si decontarea cheltuielilor efectuate din fonduri publice.

b) Actul normativ încălcat, cu indicarea articolului, literei și a conținutului acestuia:

- **“Ghidul solicitantului”** elaborat si aprobat de UATJ CONSTANTA pentru anul 2018:

condiții de calificare;

Anexa 2a, Anexa 2c – "Scopul, obiectivele și indicatorii de evaluare a proiectului *Impreuna pentru fotbal*";

➤ **Legea contabilității nr.82/1991:**

"ART. 6

(1) Orice operațiune economico-financiară efectuată se consemnează în momentul efectuării ei într-un document care stă la baza înregistrărilor în contabilitate, dobândind astfel calitatea de document justificativ.

(2) Documentele justificative care stau la baza înregistrărilor în contabilitate angajează răspunderea persoanelor care le-au întocmit, vizat și aprobat, precum și a celor care le-au înregistrat în contabilitate, după caz."

➤ **OG nr.119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv:**

"ART. 5

Buna gestiune financiară

(1) Persoanele care gestionează fonduri publice sau patrimoniul public au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public."

➤ **OMFP nr.1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale – Norme Metodologice:**

"2. Lichidarea cheltuielilor

Este faza în procesul execuției bugetare în care se verifică existența angajamentelor, se determină sau se verifică realitatea sumei datorate, se verifică condițiile de exigibilitate ale angajamentului legal pe baza documentelor justificative care să ateste operațiunile respective.

Verificarea existenței obligației de plată se realizează prin verificarea documentelor justificative din care să rezulte pretenția creditorului, precum și realitatea "serviciului efectuat" (bunurile au fost livrate, lucrările executate și serviciile prestate sau, după caz, existența unui titlu care să justifice plata: titlu executoriu, acord de împrumut, acord de grant etc.).

Documentele care atestă bunurile livrate, lucrările executate și serviciile prestate sau din care reiese obligații de plată certe se vizează pentru "Bun de plată" de ordonatorul de credite sau de persoana delegată cu aceste atribuții, prin care se confirmă ca:

- bunurile furnizate au fost recepționate, cu specificarea datei și a locului primirii;
- lucrările au fost executate și serviciile prestate;
- bunurile furnizate au fost înregistrate în gestiune și în contabilitate, cu specificarea gestiunii și a notei contabile de înregistrare;

- condițiile cu privire la legalitatea efectuării rambursarilor de rate sau a plăților de dobânzi la credite ori împrumuturi contractate/garantate sunt îndeplinite;
- alte condiții prevăzute de lege sunt îndeplinite.

Prin acordarea semnăturii și mențiunii "Bun de plată" pe factura, se atesta ca serviciul a fost efectuat corespunzător de către furnizor și ca toate pozițiile din factura au fost verificate.

Condițiile de exigibilitate a obligației se verifica pe baza datelor cuprinse în angajamentele legale, care trebuie să cuprindă și date cu privire la termenele de plată a obligației.

Persoana imputernicita să efectueze lichidarea cheltuielilor verifica personal documentele justificative și confirma pe propria răspundere ca aceasta verificare a fost realizată.

Documentele care atesta parcurgerea fazei de lichidare a cheltuielilor stau la baza înregistrării în contabilitatea patrimonială a instituției publice pentru reflectarea serviciului efectuat și a obligației de plată față de terții creditori.

3. Ordonanțarea cheltuielilor

Este faza în procesul execuției bugetare în care se confirma ca livrările de bunuri au fost efectuate sau alte creanțe au fost verificate și ca plata poate fi realizată. Persoana desemnată de ordonatorul de credite confirma ca exista o obligație certa și o sumă datorată, exigibilă la o anumită data, și în acest caz ordonatorul de credite bugetare poate emite "Ordonanțarea de plată" pentru efectuarea plății."

➤ ORDIN nr. 600 din 20 aprilie 2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice:

"Standardul 3 - Competență, performanță

3.1. Descrierea standardului

Conducerea entității publice asigură ocuparea posturilor de către persoane competente, cărora le încredințează sarcini potrivit competențelor, și asigură condiții pentru îmbunătățirea pregătirii profesionale a salariaților."

"Standardul 9 - Proceduri

9.1. Descrierea standardului

Conducerea entității publice asigură elaborarea procedurilor documentate într-un mod unitar pentru procesele majore sau activitățile semnificative desfășurate în cadrul entității și le aduce la cunoștință personalului implicat.

9.2. Cerințe generale

9.2.1. Conducerea entității publice se asigură că pentru procesele și activitățile, declarate procedurale, există o documentație adecvată și că operațiunile sunt consemnate în proceduri documentate.

9.2.2. Pentru ca procedurile să devină instrumente eficiente de control intern, acestea trebuie:

- să fie precizate în documente scrise (proceduri documentate);
- să se refere la toate procesele și activitățile importante;

- să asigure o separare corectă a funcțiilor de inițiere, verificare, avizare și aprobare a operațiunilor;
- să fie simple, complete, precise și adaptate proceselor și activității procedurale;
- să fie actualizate în permanență;
- să fie aduse la cunoștință personalului implicat.

9.2.3. Procedurile documentate elaborate trebuie să fie în conformitate cu structura prevăzută în anexa nr. 2 și/sau cu o procedură de sistem privind elaborarea procedurilor la nivelul entității publice.

9.2.4. Procedurile trebuie să asigure o separare a funcțiilor de inițiere, realizare, verificare, avizare și aprobare a operațiunilor, astfel încât acestea să fie încredințate unor persoane diferite. În acest mod se reduce considerabil riscul de apariție a erorilor, fraudelor, încălcării legislației, precum și riscul de nedetectare a problemelor pe fluxul unui proces sau al unei activități.

9.2.5. Conducătorii entităților publice în care, din cauza numărului mic de salariați, se limitează posibilitatea de aplicare a separării atribuțiilor și responsabilităților trebuie să fie conștienți de apariția riscurilor menționate anterior și să compenseze această limitare prin măsuri de control suplimentare implementate pe fluxul proceselor sau activităților procedurale."

"Standardul 10 - Supravegherea

10.1. Descrierea standardului

Conducerea entității publice inițiază, aplică și dezvoltă instrumente adecvate de supervizare și control al proceselor și activităților specifice compartimentului, în scopul realizării acestora în condiții de economicitate, eficiență, eficacitate, siguranță și legalitate."

c) *Valoarea estimativă a erorii/abaterii constatate* este în suma de **247.985 lei** și reprezintă suma decontată nelegal din bugetul UATJ CONSTANTA, pentru achitarea de către ASCS FARUL CONSTANTA a cheltuielilor aferente unor activități pentru care nu au fost prezentate documente justificative care să certifice realitatea desfășurării acestora în cadrul proiectului pentru care s-a obținut finanțarea nerambursabilă.

d) *Consecințele economico - financiare ale abaterii de la regularitate* constau în prejudicierea bugetului UATJ CONSTANTA prin acordarea unei finanțări nerambursabile către ASCS FARUL CONSTANTA, prin care au fost acoperite o serie de cheltuieli nelegale, pentru care nu s-au prezentat documente justificative care să certifice realitatea activităților efectuate în cadrul proiectului derulat.

e) *Persoanele cu atribuții în domeniul în care s-au constatat deficiențe:*

În vederea clarificării împrejurărilor și cauzelor care au condus la producerea acestor deficiențe, s-au solicitat note de relații d-lui Președinte al Consiliului Județean Constanta, d-nei director general economic, Blacioti Georgeta și d-nei Popa Elena, referent, în calitate de persoane care au avut atribuții pe linia verificării documentelor aferente derulării proiectelor din fonduri nerambursabile (anexa B).

DI.Presedinte al UATJ CONSTANTA a formulat urmatoarele raspunsuri:

„Pentru intrebarea 8.1. Analizând împreună cu salariații direcțiilor de specialitate care au în atribuții acordarea de finanțări nerambursabile pe domeniul sport conform Legii 350/2005, legalitatea acordării de către CJC în calitate de autoritate finanțatoare a acestora, consider că nu este interzisă în legea anterior menționată acordarea de finanțări nerambursabile asociațiilor sportive nou-înființate care nu au istoric competițional. Mai mult decât atât, nici Legea 69/2000 a educației fizice și sportului, nu prevede astfel de interdicții. Menționez că acordarea finanțării nerambursabile s-a efectuat și cu respectarea a două principii de bază, respectiv libera concurență și tratamentul egal prevăzute în Legea 350/2005, art. 4 – alin. a) și d).

Pentru intrebarile 8.2 si 8.3. Referitor la veridicitatea documentelor depuse pentru obținerea finanțării precum și la justificarea unor prestări de servicii, așa cum au fost ele solicitate de auditori, menționez faptul că verificarea necesității, oportunității, legalității și regularității acestora sunt atribuții ale salariaților din aparatul de specialitate care urmăresc și derulează contracte ce au la bază acordarea de finanțări nerambursabile din bugetul Județului.”

La intrebarile formulate de echipa de audit, au fost formulate urmatoarele raspunsuri de catre doamnele Blacioti Georgeta si Popa Elena:

Intrebarile formulate:

8.1.Cum explicati acordarea unei finantari nerambursabile pentru o Asociatie sportiva nou infiintata, fara niciun istoric competițional care sa justifice sprijinirea sportivilor de performanta?

8.2.Cum v-ati asigurat de veridicitatea documentelor depuse pentru obtinerea finantarilor nerambursabile, atata timp cat nu erau cunoscuti nici macar sportivii legitimatedi la respectiva Asociatie si nici nu erau depuse documente justificative care sa ateste corespunzator activitatile efectuate, conform perioadelor aferente competitivilor?

8.3.Cum explicati justificarea unor curse de transport efectuate cu autocarele firmei Metropolitan SRL, cu foi de parcurs pentru care cursele efectuate pentru ASCS FARUL au fost completate de alte persoane, in afara traseelor inregistrate si alocate distinct pe fiecare sofer?

Răspunsurile formulate:

8.1 Acordarea finanțării nerambursabile unei Asociații sportive nou-înființate (Asociația Sportivă Clubul Sportiv Farul Constanța) s-a făcut respectând litera și spiritul Legii nr.350/2005, care prevede la art.4 principiile care stau la baza atribuirii contractelor de finanțare nerambursabilă, dintre care amintim două, relevante pentru speța de față:

”a) libera concurență, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca persoana fizică sau juridică ce desfășoară activități nonprofit să aibă dreptul de a deveni, în condițiile legii, beneficiar;

.....
d) tratamentul egal, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă, astfel încât orice persoană fizică sau juridică ce desfășoară activități nonprofit să aibă șanse egale de a i se atribui contractul respectiv”.

În conformitate cu prevederile Cap.2.2 (Condiții de eligibilitate) din Ghidul Solicitantului ”Pentru a fi eligibili la accesarea fondurilor nerambursabile, solicitanții trebuie să îndeplinească următoarele condiții: [...]

- să facă dovada depunerii situației financiare la data de 31 decembrie anul precedent la organul fiscal competent (pentru persoanele juridice fără scop patrimonial).

Condiția nu este aplicabilă structurilor înființate în anul în care se solicită finanțarea;

- să nu aibă obligații de plată exigibile din anul anterior către Autoritatea Finanțatoare.

Condiția nu este aplicabilă structurilor înființate în anul în care se solicită finanțarea."

Fata de cele arătate, rezulta ca și asociațiile / cluburile sportive de drept privat nou înființate pot participa la finanțări nerambursabile în baza Legii 350/2005.

8.2 Categoriile de documente solicitate pentru eligibilitate și pentru calificarea solicitanților, în vederea acordării finanțărilor nerambursabile, sunt prevăzute atât în Legea nr.350/2005, cât și în Metodologia și în Ghidul Solicitantului aprobate prin H.C.J. Constanța nr.186/30.05.2018, iar documentele justificative depuse de ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA care să ateste corespunzător activitățile efectuate, conform perioadelor aferente competițiilor, precum și executia bugetului alocat au fost considerate legale și suficiente, conform actelor normative aplicabile în vigoare. Toate documentele depuse de ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA au fost analizate de către Comisia de selecție și evaluare a proiectelor.

Conform Capitolului 2.4. din Ghidul Solicitantului:

„A.Documente de calificare:

1) documente care să dovedească înființarea și funcționarea legală a entității solicitante:

- statutul;
- actul constitutiv;
- hotărâre judecătorească;
- acte adiționale;
- copie a rezoluției legii, decretului sau deciziei cu privire la înființarea organizației respective sau contractul de asociere al organizației solicitantului și al fiecărei organizații partenere (după caz);

Înscrierea în registrul asociațiilor și fundațiilor;

- extras la zi din registrul asociațiilor și fundațiilor – original. Dovada nu trebuie să fie mai veche cu 30 de zile de data depunerii documentației;
- autorizația de funcționare (dacă este cazul).

2) dovada afilierei la federația sportivă națională de specialitate și/sau la asociația pe ramura de sport județeană, după caz – copie „conform cu originalul”;

3) actele doveditoare ale sediului organizației solicitante și actele adiționale, după caz, din care rezultă că acesta este situat pe raza administrativă a județului Constanța – copie „conform cu originalul”;

4) certificatul de înregistrare fiscală – copie „conform cu originalul”;

5) certificatul de identitate sportivă – copie „conform cu original” (dacă este cazul);

6) dovezi din care să rezulte că solicitantul și partenerii săi și-au îndeplinit obligațiile de plată exigibile către bugetele componente ale bugetului general consolidat (bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale, bugetul fondurilor speciale) – original; dovada trebuie să fie valabilă pentru luna anterioară datei depunerii documentației;

7) dovadă depunerii situației financiare la dată de 31 decembrie anul precedent la organul fiscal competent;

8) extras de cont din care să rezulte că solicitantul deține suma reprezentând contribuția proprie în cuantum de minim 10% din valoarea finanțării; aceasta trebuie depusă cel puțin proporțional cu tranșele acordate de Autoritatea Finanțatoare și cheltuită în totalitate până la deblocarea ultimei tranșe și va fi evidențiată în raportul final – copie „conform cu originalul”;

B. Cererea de finanțare, declarația de imparțialitate și declarația pe propria răspundere -Anexa 1, Anexa 1a și Anexa 1b.”

Prin urmare, legitimarea sportivilor precum si activitatile desfasurate ale Asociatiei nu fac obiectul documentelor de calificare depuse pentru obtinerea finantarii nerambursabile.

8.3 Foile de parcurs au fost completate cu elemente care sa ofere informatii in vederea justificarii regimului de utilizare a vehiculului si constituie documente justificative in privinta deplasarilor A.S.C.S. Farul Constanta. Acestea documente au fost insotite de referate de necesitate, Note de comanda, facturi fiscale, procese verbale de receptie a serviciilor, documente care confirma informatiile inscrise in foile de parcurs."

Avand in vedere raspunsurile formulate, echipa de audit constata ca, documentele justificative depuse de ASCS FARUL CONSTANTA, pentru cheltuielile efectuate din finantari nerambursabile, nu certifica realitatea si conformitatea cu prevederile legale, fapt care a condus la acoperirea nejustificata a unor cheltuieli despre care nu se poate stabili cu certitudine ca au fost efectuate pentru sportivii ASCS FARUL CONSTANTA, atata timp cat numarul sportivilor a fost mai mic decat cel pentru care s-au efectuat respectivele cheltuieli.

f) Măsurile luate de către entitatea verificată în timpul verificării

In timpul auditului, la solicitarea auditorilor publici externi au fost efectuate demersuri pentru prezentarea unor documente de catre ASCS FARUL CONSTANTA, in vederea clarificarii unor aspecte legate de decontarea unor cheltuieli in cadrul proiectului finantat de UATJ CONSTANTA.

g) Punctul de vedere ale conducerii entității verificate față de problemele rămase în divergență în urma procesului de conciliere și motivația auditorilor publici externi pentru nelusurarea acestor puncte de vedere

Abaterile au fost prezentate și discutate în timpul auditului, conform Minutei înregistrată sub nr.16422 din data de 20.06.2019 (anexa A1), întocmită cu conducerea executivă a UNITATII ADMINISTRATIV TERITORIALE JUDETUL CONSTANTA, precum și în proiectul Procesului verbal de constatare, discutat în ședința de conciliere încheiată cu Nota de conciliere înregistrată la entitate sub nr.17317 din 01.07.2018 (anexa A).

In urma discutiilor din cadrul sedintei de conciliere, punctul de vedere al echipei de audit a ramas in divergenta fata de abordarea conducerii UATJ CONSTANTA cu privire la modul de justificare a unor cheltuieli efectuate de ASCS FARUL CONSTANTA in cadrul proiectului finantat din bugetul UATJ CONSTANTA.

Auditorii publici externi au precizat ca au solicitat din timpul auditului, prezentarea tuturor documentelor justificative referitoare la fiecare activitate decontata in baza finantarii nerambursabile, pe fondul existentei unor inadvertente in ceea ce priveste realitatea si exactitatea actiunilor desfasurate, cu atat mai mult cu cat cheltuielile fac obiectul anului 2018, exercitiu financiar incheiat la data efectuării auditului.

In ceea ce priveste cantitatea majorata de echipamente sportive, achizitionata de ASCS FARUL CONSTANTA, conducerea entitatii a precizat ca aceasta se justifica atata timp cat pot exista situatii in care echipamentele se pierd sau se deterioreaza.

Conducerea UATJ CONSTANTA a precizat ca va lua masuri pentru obtinerea tuturor documentelor justificative, iar daca acest lucru nu se va materializa, atunci va stabili prejudiciul in sarcina beneficiarului, ASCS FARUL CONSTANTA si va actiona pentru recuperarea acestuia, daca este cazul.

h) **Recomandările auditorilor publici externi cu privire la măsurile concrete ce se impun a fi luate în vederea înlăturării deficiențelor consemnate în procesul verbal de constatare:**

Ordonatorul principal de credite va dispune măsurile legale ce se impun pentru:

- Stabilirea marimii prejudiciului cauzat bugetului UATJ CONSTANTA prin acordarea și decontarea nelegală a unor sume primite de ASCS FARUL CONSTANTA, din bugetul UATJ CONSTANTA, cu titlul de finanțare nerambursabilă, pentru care nu există documente justificative care să certifice realitatea și să ateste realizarea efectivă a unor activități în cadrul proiectului desfășurat în anul 2018.
- Elaborarea și actualizarea ghidului solicitantului de finanțări nerambursabile pe ramura sport în conformitate cu actele normative care stabilesc condițiile și criteriile de acordare și de monitorizare a derulării proiectelor pentru care se solicită finanțare de la bugetul UATJ CONSTANTA.
- Analizarea și elaborarea unei proceduri operationale necesare pentru dimensionarea corespunzătoare a personalului UATJ CONSTANTA, implicat în monitorizarea documentației de calificare și de execuție a proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile, astfel încât să se obțină asigurarea că este exercitat corespunzător controlul intern managerial și că există o separare a atribuțiilor personalului care verifică și controlează realitatea și exactitatea datelor și documentelor prezentate de solicitanții beneficiari ai finanțărilor nerambursabile.

Abateră nr. 11

Cu privire la încheierea contractului de finanțare nerambursabilă și efectuarea de plăți pentru cheltuieli ce nu îndeplinesc condițiile de eligibilitate, aferente contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitate culturală nr. 20864/31.07.2017, cu Asociația Terra Semper Fidelis Perspectiva pentru Viitor

Din verificarea categoriei de operațiuni „Finanțări nerambursabile pe anul 2018, s-a constatat plata sumei de 23.695,50 lei, care reprezintă un rest de plată pe baza contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitate culturală nr. 20864/31.07.2017, cu Asociația Terra Semper Fidelis Perspectiva pentru Viitor, care avea ca obiect, finanțarea activităților Proiectului Learning Corner. Valoarea nerambursabilă, conform acestui contract era de 157.971 lei (nerambursabilă- din partea UATJ Constanța), iar contribuția proprie a beneficiarului, era de 17.879 lei, pe care, la data semnării contractului, declara că o are în acest quantum, prezentând în acest sens, contractul de sponsorizare nr. 26/01.06.2017, încheiat cu o persoană fizică.

Contractul de finanțare nerambursabilă nr. 20864/31.07.2017 are valoare de finanțare nerambursabilă Sursa CJC 157.971 lei și Sursa beneficiar: 17.879 lei (total Proiect 175.842 lei)

a) **Descrierea detaliată a erorii/abaterii de la legalitate și regularitate constatate, precum și a cauzelor și împrejurărilor care au condus la apariția acestor deficiențe:**

1. Prin Proiectul de BVC (anexa nr. 6) care a stat la baza atribuirii finanțării nerambursabile, la poz. b) sunt cuprinse Cheltuieli pentru achiziționarea de dotări **(alte decât mijloacele fixe)** necesare derulării proiectului- **dar au fost achiziționate tocmai mijloace fixe** (2

D. G. R. F.

GALATI

B. J. Z. F.

CONSTANTA-TULCEA

DE LA _____ 20

PANA LA _____ 20

Către.

S. S. CLUBUL SPORTIV
FARUL CONSTANTA

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE



Direcția Generală Regională
 a Finanțelor Publice - Galați

Agenția Națională de
 Administrare Fiscală

Direcția Generală Regională a
 Finanțelor Publice Galați
 Direcția Inspecție Fiscală

Str. Portului, nr. 163, Galați

Tel: 0236.497.251;

Fax: 0236.432.466;

e-mail: registratura.dgrfp.gl@anaf.ro

DI. Florin STOIAN
 Asociat
 Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul"

Adresa: Loc. Constanța, stațiunea Mamaia, bd. Mamaia, Ansamblul "Caelia", corp C1,
 sc. A, ap. 10, cam. 3, jud. Constanța, cod poștal 900001

Nr. GA-IEF 274/275 128 of. 2020

Stimate domnule,

Urmare efectuării acțiunii de inspecție economico-financiară la **Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța, CUI 39634577**, vă transmitem câte un exemplar din Dispoziția obligatorie nr. GA-IEF 275 128 of. 2020 și din Raportul de inspecție economico-financiară nr. GA-IEF 274 128 of. 2020.

Cu deosebită considerație,

DIRECTOR EXECUTIV INSPECȚIE FISCALĂ
 Silviu-PRIPONIE

18.11.2020

Ex. 1/2

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

www.anaf.ro

Ministerul Finanțelor Publice
Agencia Națională de Administrare Fiscală
Direcția Generală Regională a Finanțelor
Publice Galați
Direcția Inspecție Fiscală
Serviciul de Inspecție Economico-Financiară



Direcția Generală de Administrare
a Finanțelor Publice - Galați

Str. Portului, nr. 163, Galați
Tel: 0236.49.72.51;
Fax: 0236.43.24.66
e-mail: registratura.dgrfp.gl@anaf.ro

Nr. GLR/EF/275 / 12 / 2020

DISPOZIȚIE OBLIGATORIE

1. Date de identificare ale operatorului economic

Denumirea operatorului economic: Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța

Cod unic de înregistrare: 39634577

Nr. O.R.C.: -

Domiciliul fiscal: jud. Constanța, loc. Constanța, Stațiunea Mamaia, bd. Mamaia, Ansamblul "Caelia", corp C1, sc. A, et. 2, ap. 10, cam. 3, cod poștal 900001

2. Date privind inspecția economico-financiară

Ca urmare a inspecției economico-financiară desfășurată în perioadele 11.12.2019-20.12.2019, 16.06.2020-17.06.2020, 19.06.2020-24.06.2020, 29.06.2020-30.06.2020 și 06.07.2020-15.07.2020, de către Erghelan Puiu și Peltea Carmen Daiana, având funcțiile de consilieri superiori în cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați - Serviciul de Inspecție Economico-Financiară Galați - Biroul de Inspecție Economico-Financiară Constanța-Tulcea, posesori ai legitimațiilor nr. 30 și 35, în baza Ordinului de serviciu nr. 512/02.12.2019, s-a întocmit raportul de inspecție economico-financiară în data de 17.07.2020, în baza art. 21, alin. (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare la operatorii economici*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, și art. 28, alin. (4) din Normele metodologice *privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012, dispunem următoarele măsuri:

3. Măsuri dispuse și duse la îndeplinire în timpul controlului

3.1. Măsura: -

Documentele care dovedesc îndeplinirea acesteia: -

4. Alte măsuri dispuse (pentru fiecare deficiență constatată și înscrisă în raportul de inspecție economico-financiară)

4.1. Prezentarea deficienței:

Motivul de fapt: În factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, din care valoare fără TVA 2.184,87 lei, la rubrica "Denumirea produselor sau a serviciilor" este menționat "transport persoane în data de 24.11.2018 cu un autocar conform contract". Întrucât asociația nu a prezentat și alte documente justificative din care să rezulte locul unde s-a efectuat deplasarea și numărul de persoane care s-au deplasat, prin Adresa nr. GLR_REG 32195/10.01.2020, s-a solicitat A.J.F.P. Constanța, efectuarea unui control încrucișat la Societatea "Metropolitan" S.R.L. Din verificarea documentelor justificative care au însoțit factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, prezentate în Procesul-verbal nr. 112/07.02.2020, s-a constatat o neconcordanță între datele înscrise în factură și cele înscrise în Procesul verbal de recepție servicii de transport nr. 47/24.11.2018, în sensul că au fost recepționate de către beneficiar (A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța) servicii de transport pentru un număr de 28 persoane, care reprezintă capacitatea de transport a unui midibuz. Conform Contractului de închiriere nr. 857/04.10.2018, tariful prevăzut pentru transport pe raza județului Constanța cu autocar având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri a fost de 2.600 lei/zi, inclusiv TVA, iar tariful închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, pentru transport pe raza județului Constanța, a fost de 700 lei/zi inclusiv TVA. Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei - 700 lei), din care cheltuieli în valoare de 1.710 lei, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

Factura seria MTP-CTFA nr. 020955/03.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, reprezintă contravaloare servicii de transport persoane pe ruta Constanța - Mangalia și retur, cu un autocar, în data de 22.09.2018, deși prin Comanda nr. 17/20.09.2018 s-a solicitat de către asociația sportivă verificată, punerea la dispoziție a unui midibuz pentru deplasare în data de 22.09.2018, în localitatea Mangalia. De asemenea, conform Procesului – verbal de recepție servicii de transport nr. 17/22.09.2020, beneficiarul a recepționat servicii de transport pentru un număr de 19 persoane care au făcut deplasarea în localitatea Mangalia. Precizăm faptul că tariful pentru închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, aferent transportului pe raza județului Constanța, era de 700 lei/zi, inclusiv TVA. Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei – 700 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **1.710 lei**, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

În documentele justificative aferente transportului de persoane în cantonament pe ruta Constanța - Antalya și retur, în perioada 24.11. - 02.12.2018 (factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, foaie de parcurs seria A nr. 186204/24.11.2018 și foaie de parcurs servicii ocazionale internaționale și operațiuni de cabotaj sub formă de servicii ocazionale nr. 5/24.11.2018, din carnetul nr. 2023847), nu este completat numărul de kilometri parcurși, deși tariful pentru transport internațional de persoane a fost stabilit pe kilometru (5,17 lei/km fără TVA). Factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, a fost în valoare de 20.680 lei. Conform datelor de pe site-ul distanta.ro, distanța pe ruta Constanța – Antalya este de 1.333 km și s-a procedat, în timpul inspecției economico-financiară, la recalcularea contravalorii serviciilor de transport de persoane pe ruta menționată, rezultând suma de 13.783,22 lei (1.333 km x 2 x 5,17 lei/km). Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 6.896,78 lei (20.680 lei – 13.783,22 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **6.207,10 lei**, efectuate din fonduri publice.

În factura seria MTP-CTFA nr. 021167 din 13.11.2018 nu s-a specificat unde s-a efectuat deplasarea și nu au fost prezentate alte documente justificative, respectiv comandă, foaie de parcurs și proces-verbal de recepție a serviciilor de transport, asociația nejustificând cheltuielile în valoare de 700 lei, din care cheltuieli în valoare de **630 lei**, efectuate din fonduri publice.

Temeiul de drept: - pct. 2 din *Normele generale de întocmire și utilizare a documentelor financiar-contabile*, aprobate prin O.M.F.P. nr. 2634/2015;

- pct. 3.3. din Anexa nr. 3 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018 *privind aprobarea regimului finanțării nerambursabile din fondurile bugetului județean – domeniul sport*.

Măsura: Conducerea Asociației Sportive "Clubul Sportiv Farul" Constanța va restitui Consiliului Județean Constanța, suma de **10.257,10 lei** (11.396,78 lei x 90%), reprezentând cheltuieli neeligibile din cadrul Proiectului "Împreună pentru fotbal", acordată în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Persoane responsabile: asociații.

Termenul de îndeplinire a acesteia: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

4.2. Prezentarea deficienței:

Motivul de fapt: Pentru cheltuielile neeligibile în valoare de 10.257,10 lei, au fost calculate majorări de întârziere în valoare de 2.051,42 lei (10.257,10 lei x 20 luni x 1%), pe perioada decembrie 2018 – iulie 2020, în conformitate cu prevederile art. 183 din *Codul de procedură fiscală* aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Temeiul de drept:- art. 73¹ din *Legea finanțelor publice* nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 22 din O.U.G. nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, cu modificările și completările ulterioare;

- *art. 183 din Codul de procedură fiscală aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.*

Măsura: Conducerea Asociației Sportive "Clubul Sportiv Farul" Constanța va plăti Consiliului Județean Constanța, suma de **2.051,42 lei**, reprezentând majorări de întârziere aferente cheltuielilor neeligibile în valoare de 10.257,10 lei aferente Proiectului "Împreună pentru fotbal", finanțate din fonduri publice, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Persoană responsabilă: asociații.

Termenul de îndeplinire a acesteia: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

5. Obligații bugetare și financiare stabilite suplimentar, accesorii calculate

Nr. crt.	Denumirea obligației bugetare și financiare	Perioada pentru care s-au calculat obligații bugetare și financiare/accesorii		Suma stabilită suplimentar - lei -		Accesorii - lei -	
		De la data	Până la data	total	Din care: achitate în timpul controlului	total	Din care: achitate în timpul controlului
1.	Sume alocate de la bugetul local	10.12.2018	17.07.2020	10.257,10	-	2.051,42	-

6. Data comunicării. Data comunicării „Dispoziției obligatorii privind măsurile stabilite de inspecția economico-financiară” reprezintă:

- data semnării de primire, în condițiile art. 29 alin. (2) lit. a) și b) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012;

- data înscrisă de poștă la remiterea „confirmării de primire”, în condițiile art. 29 alin. (2) lit. c) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012.

7. Termenul de plată. Obligații bugetare și financiare și accesoriile aferente acestora, stabilite și înscrise în dispoziția obligatorie, se plătesc în funcție de data comunicării, astfel:

- până la data de 5 a lunii următoare, când data comunicării este cuprinsă în intervalul 1 - 15 din lună;

- până la data de 20 a lunii următoare, când data comunicării este cuprinsă în intervalul 16 - 31 din lună.

8. În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (12) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012, conducătorul operatorului economic are obligația de a informa organul de inspecție economico-financiară asupra modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse în termen de 30 de zile de la data comunicării prezentei dispoziții obligatorii.

9. Dispoziții finale

La prezenta dispoziție obligatorie se anexează Raportul de inspecție economico-financiară încheiat în data de 17.07.2020 care, împreună cu anexele, conține 353 pagini.

În conformitate cu art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, și cu art. 33 alin. (1) și (3) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012, împotriva prezentei dispoziții obligatorii se poate face plângere prealabilă, care se depune în termenele prevăzute la art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, de la comunicare, sub sancțiunea decăderii.

Neducerea la îndeplinire a obligației prevăzute de art. 24 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, se sancționează contravențional, potrivit art. 25 alin. (2) lit. a) din același act normativ.

Prezenta dispoziție obligatorie reprezintă titlu de creanță.

Aprobat
Director Executiv Inspecție Fiscală
SILVIU BOGDAN

Avizat,
Șef serviciu
Coman Nelu

Sef Birou

Organ de inspecție economico-financiară,
Erghelan Puiu
Peltea Carmen Daiana

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

**Agenția Națională de
Administrație Fiscală**

Direcția Generală Regională a
Finanțelor Publice Galați
 Direcția Inspecție Fiscală
 Serviciul Inspecție Economico-Financiară

Nr. GLR_Reg 271/20 / 07 .2020



Direcția Generală Regională
Finanțelor Publice Galați

Str. Portului, nr. 163, Galați
Tel: 0236.497.251;
Fax: 0236.432.466
e-mail: registratura.dgrfp.gl.@anaf.ro



APROBAT,
Director Executiv Inspecție Fiscală
SILVIU PRIPOAIE

RAPORT DE INSPECȚIE ECONOMICO-FINANCIARĂ
încheiat la data de 17.07.2020

Capitolul I - Date privind inspecția economico-financiară

Subsemnații Erghelan Puiu și Peltea Carmen Daiana, având funcțiile de consilieri superiori, în cadrul A.N.A.F. - D.G.R.F.P. Galați – Serviciul inspecție economico-financiară Galați - Biroul Inspecție Economico-Financiară Constanța-Tulcea, în baza O.U.G. nr. 94/2011, *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, a H.G. nr. 101/2012 *privind aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, a legitimațiilor de inspecție economico-financiară nr. 30, respectiv 35 și a Ordinului de serviciu nr. 512/02.12.2019, am efectuat o inspecție economico-financiară parțială la Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța.

Temeiul legal în baza căruia s-a efectuat inspecția economico-financiară, este art. 6, lit. g) din O.U.G. nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare la operatorii economici*, cu modificările și completările ulterioare.

Numărul și data avizului de inspecție economico-financiară. Nu a fost emis aviz de inspecție economico – financiară, întrucât verificarea s-a efectuat urmare solicitării Camera de Conturi Constanța nr. 2064/18.09.2019, înregistrată la D.G.R.F.P. Galați sub nr. GLR_REG 32195/20.09.2019, astfel cum prevede art. 14, alin. (6), lit. b) din O.U.G. nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.107/ 2012, cu modificările ulterioare.

Suspendarea inspecției economico-financiară. Acțiunea de inspecție economico – financiară a fost suspendată începând cu data de 30.12.2019, până la obținerea informațiilor solicitate Administrației Județene a Finanțelor Publice Constanța – Inspecție Fiscală, prin Adresa nr. GLR_REG 32195/10.01.2020, în conformitate cu prevederile art. 2, lit. a) din O.M.F.P. nr. 1553/2012 *privind condițiile și modalitățile de suspendare a acțiunii de inspecție economico-financiară*, în baza Referatului întocmit în data de 30.12.2019, aprobat de directorul executiv inspecție fiscală din cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați. Suspendarea acțiunii de inspecție economico-financiară a fost comunicată conducerii asociației, pe e-mail, în data de 09.01.2020 și prin poștă (confirmare de primire nr. 1042/20.01.2020), prin Adresa nr. GLR_REG 32195/30.12.2019. Inspecția economico-financiară a fost reluată începând cu data de 16.06.2020, ca urmare a încetării condițiilor care au generat suspendarea și s-a

comunicat pe e-mail asociației, în data de 15.06.2020, cu Adresa nr. GLR_REG 32195/10.06.2020.

Datele privind inspecția economico-financiară au fost consemnate în registrul unic de control, la poziția nr. 1.

Perioada supusă verificării a fost 18.07.2018 – 31.12.2018.

Inspecția economico-financiară s-a desfășurat atât la sediul A.J.F.P. Constanța, din str. Murelor nr. 10B, cât și la sediul Stadionului "Farul" din jud. Constanța, loc. Constanța, str. Primăverii, nr. 2, în data de 06.12.2019, în perioadele:

- 11.12.2019-20.12.2019 și 16.06.2020 – 17.06.2020, 19.06.2020 – 24.06.2020, 29.06.2020 – 30.06.2020 și 06.07.2020 – 15.07.2020, de către Erghelan Puiu și Peltea Carmen Daiana;

- 01.07.2020 – 03.07.2020, de către Erghelan Puiu.

Obiectivul inspecției economico-financiară a fost acțiuni de control la solicitarea autorităților/instituțiilor publice sau ca urmare a unor petiții, respectiv urmare solicitării Camerei de Conturi Constanța nr. 2064/18.09.2019, conform prevederilor art. 6, lit. g) din O.U.G. nr. 94/2011, coroborate cu prevederile art. III și IV din O.G. nr. 18/2018 *privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative.*

Prin adresa nr. GLR_REG 32195/15.11.2019, emisă de D.G.R.F.P. Galați și transmisă la Direcția Generală de Inspecție Economico - Financiară, s-a solicitat aprobarea prealabilă a acțiunii de inspecție economico – financiară, privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul general consolidat al statului de către Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța. Acțiunea de inspecție economico-financiară a fost aprobată de D.G.I.E.F., prin Adresa nr. 263558/15.11.2019.

Capitolul I - Date privind operatorul economic:

2.1 Date de identificare a operatorului economic

Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța are sediul social în județul Constanța, localitatea Constanța, Stațiunea Mamaia, bulevardul Mamaia, Ansamblul "Caelia", corp C1, scara A, etajul 2, apartament 10, camera 3, potrivit Contractului de societate pentru constituirea Societății Civile Particulară "Asociația Sportivă Clubul Sportiv Farul Constanța" autentificat la notar public, prin Încheierea nr. 1085/13.07.2018 (**Anexa nr. 1**).

Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța are Codul de Înregistrare Fiscală 39634577 (atribuit la data de 18.07.2018), conform Certificatului de înregistrare fiscală seria A nr. 1085980, emis la data de 23.04.2019 (**Anexa nr. 2**).

Asociația sportivă verificată deține Certificatul de identitate sportivă nr. CT/F/00002/16.07.2018, emis de Ministerul Tineretului și Sportului, în condițiile stabilite prin *Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000*, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Capitalul social/patrimoniul regiei și modificările intervenite în structura acestuia, acționari cu pondere semnificativă.

Conform Actului constitutiv, aportul social al Asociației Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța, este de 200 lei, divizat în 20 de părți sociale, cu o valoare nominală de 10 lei.

Asociații sunt:

- Stoian Florin, având o participare de 50% din aportul social;

- Manea Vlad – George, având o participare de 50% din aportul social.

2.3 Date generale privind programele si strategiile elaborate.

Nu este cazul.

2.4 Titluri de participare deținute la alte societăți.

Nu este cazul.

2.5 Obiectul de activitate.

Obiectul principal de activitate al asociației este „activități ale cluburilor sportive”, cod CAEN 9312.

2.6 Prezentarea conturilor bancare.

Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța deține contul bancar nr. RO62BRDE445SV16727534450, deschis la BRD Groupe Societe Generale sucursala Constanța.

2.7 Modul de gestionare și utilizare a formularelor cu regim special

Prin Decizia nr. 1/2018 (*Anexa nr. 3*), a fost desemnată persoana cu atribuții în gestionarea seriilor și numerelor formularelor cu regim special și au fost atribuite serii și numere formularelor cu regim special utilizate în anul 2018. Situația formularelor cu regim special, utilizate și anulate în perioada 18.07.2018 – 31.12.2018, se regăsește în *Anexa nr. 4* la prezentul raport de inspecție economico-financiară.

2.8 Prezentarea filialelor/sucursalelor/subunităților operatorului economic.

Asociația sportivă nu are deschise sedii secundare.

2.9 Persoane care asigură conducerea activității

Conducerea asociației este asigurată de domnii Florin Stoian și Manea Vlad – George, în calitate de asociați. Evidența financiar - contabilă este condusă de Aria Expert Trade S.R.L., în baza Contractului de prestări servicii nr. 70/20.09.2018.

2.10 Modul de îndeplinire a măsurilor dispuse prin actele de inspecție anterioare

Asociația nu a mai fost verificată de organe de inspecție economico-financiară din cadrul D.G.R.F.P. Galați - Biroul de Inspecție Economico-Financiară Constanța-Tulcea.

Capitolul III. –Obiective și constatări ale inspecției economico – financiară:

3.1. Detalierea obiectivelor controlului

Obiectivul inspecției economico-financiară a fost acțiuni de control la solicitarea autorităților/instituțiilor publice sau ca urmare a unor petiții, în baza prevederilor art. 6, lit. g) din O.U.G. nr. 94/2011, conform solicitării Camerei de Conturi Constanța nr. 2064/18.09.2019, înregistrată la D.G.R.F.P. Galați sub nr. GLR_REG 32195/20.09.2019, respectiv GLR_AIF 1513/23.09.2019.

Prin Adresa nr. 2064/18.09.2019, transmisă de Camera de Conturi Constanța, s-a solicitat:

- "constatarea și investigarea realității tranzacțiilor efectuate de ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUBUL SPORTIV (ASCS) FARUL CONSTANȚA (CUI 39634577) și decontate din fonduri publice (finanțare nerambursabilă acordată pentru acțiuni sportive),

cu societatea prestatoare de servicii de transport persoane SC METROPOLITAN SRL din Ovidiu (CUI 6579441), ținând cont că au fost identificate aspecte care ridică suspiciuni cu privire la datele în care au fost efectuate deplasările și la realitatea documentelor justificative anexate (foi de parcurs);

constatarea și investigarea realității tranzacțiilor efectuate de ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUBUL SPORTIV (ASCS) FARUL CONSTANȚA (CUI 39634577) și decontate din fonduri publice, cu SC MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT SRL (CUI 37668697) din Costinești, județul Constanța, pentru servicii de cazare și masă asigurate pentru 200 persoane, în 3 serii, în perioada 17.11.2018 – 05.12.2018.”

La verificarea efectuată s-au avut în vedere următoarele **prevederi legale**:

- art. 38 din Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general:

“(1) Atunci când, pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, beneficiarul achiziționează, din fonduri publice nerambursabile, produse, lucrări sau servicii, procedura de achiziție este cea prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Contractele de finanțare nerambursabile vor prevedea, sub sancțiunea nulității, calitatea Curții de Conturi de a exercita controlul financiar asupra derulării activității nonprofit finanțate din fondurile publice.”;

- pct. 17 din Anexa nr. 2 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018: "Bugetul proiectului rămâne ferm pe toată durata de îndeplinire a contractului de finanțare nerambursabilă;

- pct. 45 din Anexa nr. 2 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018: "Toate cheltuielile prezentate în rapoartele financiare vor fi însoțite de referate de necesitate aprobate de reprezentantul legal al beneficiarului”;

- Capitolul III, pct. 3.2 - "Derularea contractului de finanțare" din Anexa nr. 3 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 186/30.05.2018:

“Cheltuielile eligibile vor putea fi finanțate în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în perioada executării contractului.

Categoriile de cheltuieli eligibile sunt cuprinse în Anexa la formularul Cererii de finanțare – Anexa 1 la prezentul ghid.”.

- Capitolul III, pct. 3.3. din Anexa nr. 3 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018:

“Pentru justificarea cheltuielilor efectuate, se vor prezenta documente justificative în copie semnată și ștampilată conform cu originalul de reprezentantul beneficiarului pe fiecare pagină.

Autoritatea finanțatoare are dreptul de a solicita beneficiarului orice document justificativ care corespunde legislației aflate în vigoare și care poate fi folosit ca mijloc probant în efectuarea cheltuielii respective.

Documentele justificative pentru aceeași categorie să conțină doar produsele/serviciile specificate la categoria de cheltuieli corespunzătoare.

Documentele justificative aduse la decontare din deplasările în străinătate se vor traduce de către un traducător autorizat, și va prezenta dovada autorizării.

Data documentelor justificative trebuie să fie în concordanță cu perioada desfășurării activităților proiectului, așa cum sunt acestea descrise în cererea de finanțare.”

- pct. 2 din Normele generale de întocmire și utilizare a documentelor financiar-contabile, aprobate prin O.M.F.P. nr. 2634/2015:

“Documentele justificative trebuie să cuprindă următoarele elemente principale:

- denumirea documentului;

- denumirea/numele și prenumele și, după caz, sediul persoanei juridice/adresa persoanei fizice care întocmește documentul;

- numărul documentului și data întocmirii acestuia;
- menționarea părților care participă la efectuarea operațiunii economico-financiare (când este cazul);
- conținutul operațiunii economico-financiare și, atunci când este necesar, temeiul legal al efectuării acesteia;
- datele cantitative și valorice aferente operațiunii economico-financiare efectuate, după caz;
- numele și prenumele, precum și semnăturile persoanelor care răspund de efectuarea operațiunii economico-financiare.”.

3.2. Precizarea deficiențelor constatate

În baza Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 95/28.04.2017, privind aprobarea regimului finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului județean, a fost încheiat Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitate sportivă, nr. 21124/09.08.2018 (**Anexa nr. 5**), între Județul Constanța, în calitate de autoritate finanțatoare și Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța, în calitate de beneficiar. Contractul menționat a avut ca obiect finanțarea din fondurile destinate activităților sportive, prevăzute în bugetul Județului Constanța, a proiectului, respectiv a acțiunilor din cadrul Proiectului "ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL" implementat până la data de 07.12.2018.

Conform cererii de finanțare, scopul Proiectului "Împreună pentru fotbal" a fost promovarea sportului de performanță în disciplina fotbal și crearea unei baze de selecție la nivel județean, având drept obiective:

- selecția, pregătirea și participarea în competiții la disciplina fotbal;
- pregătire sportivă după o concepție sportivă unitară în 4 centre județene (Mangalia, Medgidia, Murfatlar și Techirghiol) și două locale, cu personal specializat;
- selecția celor mai buni sportivi din fiecare centru, pentru a fi promovați la un club sportiv de performanță la finalul proiectului;
- participarea în competițiile oficiale organizate de FRF la nivelul județului Constanța și la nivel național;
- participarea în competiții proprii în cadrul proiectului.

Activitățile cuprinse în Proiectul "Împreună pentru fotbal", perioadele și locurile de desfășurare ale acestora, descrise în cererea de finanțare, sunt următoarele:

Denumire activitate/acțiune din cadrul proiectului	Perioada de desfășurare	Locul desfășurării
Înființare și organizare centre județene de fotbal	15.08.2018- 15.09.2018	Constanța, Mangalia, Medgidia și Murfatlar
Pregătire sportivă centre și grupe principale din Centrul Constanța	15.08.2018- 07.12.2018	Constanța
Participare în campionatul național – etape județene	12.08.2018- 07.12.2018	Județul Constanța și București
Acțiuni de selecție – probe de control și jocuri între centrele județene	29-30.09.2018 27-28.10.2018 24-25.11.2018 01-02.12.2018	Constanța
Cantonamente de pregătire grupe principale: 2000, 2002, 2004, 2006, 2008	12.11.2018- 18.11.2018	Brașov

Suma alocată în contractul de finanțare a fost de 900.000 lei, iar suma încasată de A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța, reprezentând cheltuieli eligibile, a fost de 835.757,26 lei (405.000 lei - încasată în data de 19.09.2018, 297.000 lei - încasată în data de 10.12.2018 și 133.757,26 lei - încasată în data de 18.12.2018). Anexăm la prezentul raport de inspecție economico-financiară copie a extrasului contului nr. RO62BRDE4455SV16727534450, pe perioadele 29.08.2018 – 15.11.2018 și 05.12.2018 – 18.12.2018 (**Anexa nr. 6**).

1. Fundamentarea și justificarea utilizării, conform destinațiilor stabilite, a sumelor alocate de la bugetul general consolidat pentru susținerea unor activități.

a) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Metropolitan" S.R.L.

Având în vedere faptul că valoarea estimată a serviciilor de închiriere de autobuze și de autocare cu șofer (cod CPV 60172000-4) a fost de 128.134,45 lei fără TVA (115.321 lei din fonduri publice), conform anexei la contractul de finanțare nerambursabilă, A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța a avut dreptul de a achiziționa direct serviciile, întrucât valoarea acestora a fost mai mică decât pragul de 135.060 lei, prevăzut la art. 7, alin. (5) din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*.

În conformitate cu prevederile art. 43, alin. (2) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, asociația avea obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea serviciilor care urmează a fi achiziționate, iar în baza art. 46 din același act normativ, avea obligația de a transmite trimestrial, în SEAP, o notificare cu privire la achizițiile directe, grupate pe necesitate, care să cuprindă cel puțin obiectul, cantitatea achiziționată, valoarea și codul CPV.

Pentru realizarea Proiectului "ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL", pentru care s-a obținut finanțarea de la Județul Constanța, asociația a analizat 3 oferte (**Anexa nr. 7**) pentru servicii de închiriere mijloace de transport persoane, și anume:

- Oferta nr. 694/14.08.2018, de la Societatea "Metropolitan" S.R.L.;
- Oferta nr. 217/14.08.2018, de la Societatea "Ro Tur Travel Agency" S.R.L.;
- Oferta nr. 76/15.08.2018, de la Societatea "Danubius Travel" S.R.L.;

În urma selecției ofertelor, asociația a încheiat Contractul de închiriere nr. 699/19.08.2018 (**Anexa nr. 8**), cu Societatea "Metropolitan" S.R.L., având CUI RO6579441 și sediul social în jud. Constanța, loc. Constanța, str. Theodor Burada, nr. 38. Obiectul contractului a fost închirierea, în perioada 19.08.2018 – 30.06.2019, de mijloace de transport persoane conform solicitărilor beneficiarului. Contravaloarea transporturilor, conform Ofertei nr. 694/14.08.2018, a fost stabilită astfel:

- închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, pentru transport pe raza județului Constanța, în limita a maximum 200 km/zi și a 8 ore/zi, la tariful de 588,24 lei/zi, fără TVA;

- închiriere autocare având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri, pentru transport pe raza județului Constanța, fără limită de kilometri, la tariful de 2184,87 lei/zi, fără TVA;

- închiriere autocare având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri, pentru transport în țară, pe parcursul unei perioade de 7 – 10 zile, la tariful de 5.042,02 lei/cursa, fără TVA;

- închiriere autocare având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri, pentru transport internațional, pe o perioadă de 10 – 14 zile, inclusiv taxe de drum, la tariful de 5,17 lei/km, fără TVA.

După efectuarea achiziției și încheierea Contractului nr. 699/19.08.2018, respectiv în data de 03.10.2018, A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța a publicat în sistemul electronic de achiziții publice, achiziția directă cu codul unic DA21371665, având denumirea "Închiriere de autobuze și de autocare cu șofer" - cod CPV 60172000 (**Anexa nr. 9**), nerespectând prevederile art. 43, alin. (2) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

În nota justificativă înaintată Consiliului Județean Constanța (**Anexa nr. 10**), coordonatorul proiectului menționează următoarele:

"În perioada 15.08.2018 – 03.10.2018, echipele de copii și juniori ai A.S.C.S. Farul Constanța au avut programate meciuri de fotbal de pregătire și meciuri în Campionatul Județean conform programare meciuri Asociația Județeană de Fotbal Constanța, fapt pentru care a fost nevoie să se încheie un contract de prestări servicii transport cu S.C. Metropolitan S.R.L., nr. 699/19.08.2018, pentru a se efectua deplasările pe raza județului Constanța.

Am procedat la achiziția acestui serviciu înainte de a se contracta serviciile pe SEAP, deoarece ca entitate nou înființată nu s-a putut intra în posesia documentelor legale în timp util.

Ulterior a fost demarată procedura de achiziție servicii de transport (conform cod unic de achiziție în SEAP nr. DA21371665), în urma căreia s-a încheiat CU S.C. Metropolitan S.R.L. Contractul de prestări servicii nr. 857/04.10.2018, care încetează la data de 07.12.2018, dată la care se finalizează proiectul."

Astfel, după publicarea în SEAP a achiziției, s-a încheiat un alt contract de închiriere (nr. 857/04.10.2018 – **Anexa nr. 11**), între Societatea "Metropolitan" S.R.L. în calitate de prestator și Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța în calitate de beneficiar, având ca obiect închirierea în perioada 14.09.2018 – 07.12.2018, de mijloace de transport persoane. Tarifele stabilite nu au fost modificate față de cele stabilite în Contractul de închiriere nr. 699/19.08.2018.

S-a constatat faptul că Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța s-a încadrat în bugetul de venituri și cheltuieli aferente Proiectului "Împreună pentru fotbal", respectând prevederile pct. 17 din Anexa nr. 2 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018. Conform Cererii de finanțare anexată la Contractul de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018, suma prevăzută pentru transport, aferentă proiectului "Împreună pentru fotbal", a fost de 154.730 lei (139.257 lei din fonduri publice), iar cheltuielile efectuate au fost în valoare de 137.980 lei (124.182 lei din fonduri publice).

b) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.

Pentru realizarea Proiectului "ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL", pentru care s-a obținut finanțarea de la Județul Constanța, asociația a achiziționat servicii de cazare și masă de la Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.

Având în vedere faptul că valoarea serviciilor estimate de cazare (cod CPV 55110000-4) a fost de 91.428,57 lei fără TVA (din care 82.285,71 lei din fonduri publice), iar valoarea serviciilor de restaurant și de servire a mâncării (cod CPV 55300000-3) a fost de 62.857,14 lei fără TVA (din care 56.571,43 lei din fonduri publice), A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța avea obligația de a achiziționa direct serviciile, întrucât valoarea acestora a fost mai mică decât pragul de 135.060 lei, prevăzut la art. 7, alin. (5) din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*.

În cazul achizițiilor directe, conform art. 43, alin. (3), lit. a) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin

H.G. nr. 395/2016, "Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care valoarea estimată a achiziției este mai mică de:

a) 100.000 lei pentru produse și servicii, respectiv 280.000 lei pentru lucrări, autoritatea contractantă poate achiziționa direct, fără a utiliza catalogul electronic sau anunțul prealabil, prin consultarea a minimum trei candidați."

Din documentele prezentate în timpul inspecției economico-financiară (**Anexa nr. 12** - adresă către S.C. Mountain & Sea HR Concept S.R.L. și oferta Societății "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.) rezultă faptul că a fost solicitată o singură ofertă, nerespectându-se prevederile art. 43, alin. (3), lit. a) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

Asociația Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța a încheiat Contractul de prestări servicii nr. MSHR 11/17.11.2018 (**Anexa nr. 13**), cu Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L., având CUI RO37668697 și sediul social în jud. Constanța, loc. Costinești, str. Schitului, nr. 31. Valoarea contractului a fost de 176.400 lei, iar obiectul contractului a fost servicii de cazare și masă pentru un număr de 200 de sportivi și oficiali, precum și asigurarea bazei sportive de pregătire. Prețurile cantonamentului inclusiv TVA, conform cap/ VI din contract, au fost stabilite astfel:

- cazare: 80 lei/zi/persoană;
- masă: 55 lei/zi/persoană, pensiune completă;
- închiriere bază sportivă: 150 lei/oră.

S-a constatat faptul că au fost respectate prevederile pct. 2), 3) și 7) din Anexa - "Categorii de cheltuieli eligibile", la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 186/30.05.2018, referitoare la eligibilitatea cheltuielilor de cazare, masă și închiriere bază sportivă, respectiv:

- cazarea participanților la activitățile sportive organizate în țară se poate face și deconta în moteluri, campinguri sau în hoteluri până la categoria 3 stele inclusiv;
- cheltuielile zilnice de masă pentru acțiunile sportive organizate în țară de nivel zonal sau interjudețean se finanțează până la valoarea de 55 lei/persoană;
- pentru organizare, respectiv desfășurarea acțiunilor sportive, organizațiile sportive pot efectua și de conta servicii de închiriere baze sportive, săli de conferință, spații, aparatură birotică și alte bunuri necesare, cu încadrarea în limitele bugetare ale proiectului.

De asemenea, s-a mai constatat faptul că suma totală utilizată pentru cantonamentul intern, de 176.400 lei, s-a încadrat în bugetul de venituri și cheltuieli, aferent Proiectului "Împreună pentru fotbal", conform anexei la contractul de finanțare.

Conform Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018, pentru cheltuielile de cantonament intern pentru 200 de sportivi, au fost aprobate următoarele sume:

- cazare cantonament intern: 200 de sportivi și oficiali x 80 lei/zi x 6 zile = 96.000 lei, din care 86.400 lei, din fonduri publice și 9.600 lei din venituri proprii ale structurii sportive;
- masă: 200 de sportivi și oficiali x 55 lei/zi x 6 zile = 66.000 lei, din care 59.400 lei din fonduri publice și 6.600 lei din venituri proprii ale structurii sportive;
- închiriere baza sportiva pregatire in cantonament: 4 grupe x 150 lei/ora x 6 zile x 4 ore/zi/grupa = 14.400 lei, din care 12.960 lei din fonduri publice și 1.440 lei din venituri proprii ale structurii sportive;
- Total: 176.400 lei, din care 158.760 lei din fonduri publice și 17.640 lei din venituri proprii.

2. **Exactitatea și realitatea datelor înregistrate în evidențele financiar-contabile prevăzute de lege și în actele de constituire.**

a) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Metropolitan" S.R.L.

A fost prezentat în timpul inspecției economico-financiară, referat de necesitate privind achiziția de servicii de transport, aprobat de administratorul asociației (**Anexa nr. 14**).

În baza Contractelor de închiriere nr. 699/19.08.2018 și nr. 857/04.10.2018, Societatea "Metropolitan" S.R.L. a emis către A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța, în perioada 01.11.2018 – 29.11.2018, un număr de 77 de facturi, în valoare totală de 137.980 lei, din care TVA în valoare de 22.030,42 lei, pentru deplasările efectuate în perioada 25.08.2018 – 05.12.2018.

Majoritatea facturilor emise de Societatea "Metropolitan" S.R.L. au fost însoțite de comenzi, foi de parcurs și procese-verbale de recepție servicii de transport (**Anexa nr. 15**).

Pentru facturi care nu au fost însoțite de documente justificative, precum și pentru cele care au fost însoțite de documente justificative dar nu conțineau toate datele, a fost solicitată efectuarea unui control încrucișat la Societatea "Metropolitan" S.R.L., prin adresa nr. GLR_REG 32195/10.01.2020, transmisă către A.J.F.P. Constanța.

Conform Fișei contului 401 - "Furnizor METROPOLITAN" pe perioada august – decembrie 2018 (**Anexa nr. 16**) și extraselor de cont, plățile în valoare totală de 137.980 lei, aferente facturilor de prestări servicii, au fost efectuate după cum urmează:

- O.P. nr. 16/07.11.2018, în valoare de 12.900 lei;
- O.P. nr. 17/07.11.2018, în valoare de 18.600 lei;
- O.P. nr. 18/07.11.2018, în valoare de 21.400 lei;
- O.P. nr. 37/20.11.2018, în valoare de 2.800 lei;
- O.P. nr. 41/06.12.2018, în valoare de 56.680 lei;
- O.P. nr. 46/06.12.2018, în valoare de 5.600 lei;
- O.P. nr. 55/06.12.2018, în valoare de 7.000 lei;
- O.P. nr. 56/06.12.2018, în valoare de 13.000 lei.

Urmare verificării respectării prevederilor legale privind documentele justificative, aferente operațiunilor economico-financiare efectuate între A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța și Societatea "Metropolitan S.R.L.", în cadrul Proiectului "Împreună pentru fotbal", au fost constatate următoarele:

➤ În factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, din care valoare fără TVA 2.184,87 lei, la rubrica "Denumirea produselor sau a serviciilor" este menționat "transport persoane în data de 24.11.2018 cu un autocar conform contract". Întrucât asociația nu a prezentat și alte documente justificative din care să rezulte locul unde s-a efectuat deplasarea și numărul de persoane care s-au deplasat, prin Adresa nr. GLR_REG 32195/10.01.2020, s-a solicitat A.J.F.P. Constanța, efectuarea unui control încrucișat la Societatea "Metropolitan" S.R.L. Din verificarea documentelor justificative care au însoțit factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, prezentate în Procesul-verbal nr. 112/07.02.2020, s-a constatat o neconcordanță între datele înscrise în factură și cele înscrise în Procesul verbal de recepție servicii de transport nr. 47/24.11.2018, în sensul că au fost recepționate de către beneficiar (A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța) servicii de transport pentru un număr de 28 persoane, care reprezintă capacitatea de transport a unui midibuz. Conform Contractului de închiriere nr. 857/04.10.2018, tariful prevăzut pentru transport pe raza județului Constanța cu autocar având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri a fost de 2.600 lei/zi, inclusiv TVA, iar tariful închiriere midibuz având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, pentru transport pe raza județului Constanța, a fost de 700 lei/zi inclusiv TVA. Astfel, asociația nu jus-

tifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei – 700 lei), din care cheltuieli în valoare de **1.710 lei**, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

➤ Factura seria MTP-CTFA nr. 020955/03.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, reprezintă contravaloare servicii de transport persoane pe ruta Constanța - Mangalia și retur, cu un autocar, în data de 22.09.2018, deși prin Comanda nr. 17/20.09.2018 s-a solicitat de către asociația sportivă verificată, punerea la dispoziție a unui midibuz pentru deplasare în data de 22.09.2018, în localitatea Mangalia. De asemenea, conform Procesului – verbal de recepție servicii de transport nr. 17/22.09.2020, beneficiarul a recepționat servicii de transport pentru un număr de 19 persoane care au făcut deplasarea în localitatea Mangalia. Precizăm faptul că tariful pentru închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, aferent transportului pe raza județului Constanța, era de 700 lei/zi, inclusiv TVA. Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei – 700 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **1.710 lei**, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

➤ În documentele justificative aferente transportului de persoane în cantonament pe ruta Constanța - Antalya și retur, în perioada 24.11. - 02.12.2018 (factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, foaie de parcurs seria A nr. 186204/24.11.2018 și foaie de parcurs servicii ocazionale internaționale și operațiuni de cabotaj sub formă de servicii ocazionale nr. 5/24.11.2018, din carnetul nr. 2023847), nu este completat numărul de kilometri parcurși, deși tariful pentru transport internațional de persoane a fost stabilit pe kilometru (5,17 lei/km fără TVA). Factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, a fost în valoare de 20.680 lei.

Conform datelor de pe site-ul distanta.ro, distanța pe ruta Constanța – Antalya este de 1.333 km și s-a procedat, în timpul inspecției economico-financiară, la recalcularea contravalorii serviciilor de transport de persoane pe ruta menționată, rezultând suma de 13.783,22 lei (1.333 km x 2 x 5,17 lei/km). Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 6.896,78 lei (20.680 lei – 13.783,22 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **6.207,10 lei**, efectuate din fonduri publice.

➤ În factura seria MTP-CTFA nr. 021167 din 13.11.2018 nu s-a specificat unde s-a efectuat deplasarea și nu au fost prezentate alte documente justificative, respectiv comandă, foaie de parcurs și proces-verbal de recepție a serviciilor de transport, asociația nejustificând cheltuielile în valoare de 700 lei, din care cheltuieli în valoare de **630 lei**, efectuate din fonduri publice.

Având în vedere cele prezentate anterior, urmare inspecției economico-financiară se vor dispune următoarele măsuri:

Măsura nr. 1: Conducerea Asociației Sportive "Clubul Sportiv Farul" Constanța va restitui Consiliului Județean Constanța, suma de **10.257,10 lei** (11.396,78 lei x 90%), reprezentând cheltuieli neeligibile din cadrul Proiectului "Împreună pentru fotbal", acordată în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Temeiul de drept: - pct. 2 din *Normele generale de întocmire și utilizare a documentelor financiar-contabile*, aprobate prin O.M.F.P. nr. 2634/2015;

- pct. 3.3. din Anexa nr. 3 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018 *privind aprobarea regimului finanțării nerambursabile din fondurile bugetului județean – domeniul sport.*

Persoane responsabile: asociații.

Termen de ducere la îndeplinire: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

Pentru cheltuielile neeligibile în valoare de 10.257,10 lei, au fost calculate majorări de întârziere în valoare de 2.051,42 lei (10.257,10 lei x 20 luni x 1%), pe perioada decembrie 2018 – iulie 2020, în conformitate cu prevederile art. 183 din *Codul de procedură fiscală* aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura nr. 2: Conducerea Asociației Sportive "Clubul Sportiv Farul" Constanța va plăti Consiliului Județean Constanța, suma de **2.051,42 lei**, reprezentând majorări de întârziere aferente cheltuielilor neeligibile în valoare de 10.257,10 lei aferente Proiectului "Împreună pentru fotbal", finanțate din fonduri publice, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Temeiul de drept: - art. 73¹ din *Legea finanțelor publice* nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 22 din O.U.G. nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 183 din *Codul de procedură fiscală* aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Persoana responsabilă: asociații.

Termen de ducere la îndeplinire: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

b) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.

A fost prezentat în timpul inspecției economico-financiară, referatul de necesitate aprobat de administratorul asociației (**Anexa nr. 17**), privind efectuarea unui cantonament în perioada 17.11. - 07.12.2018, pentru un număr de 200 de sportivi și oficiali ai A.S.C.S. Farul Constanța (cazare, masă și închiriere bază sportivă).

În baza Contractului de prestări servicii nr. MSHR 11/17.11.2018, Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L. a emis către A.S.C.S. Farul Constanța, factura seria MSHRPH nr. 31/05.12.2018 (**Anexa nr. 18**), în valoare totală de 176.400 lei, din care TVA în valoare de 10.013,45 lei. Factura reprezentând contravaloare servicii de cazare, masă și închiriere bază sportivă 96 de ore, a fost însoțită de Procese verbale de recepție servicii de cazare și masă și diagrame de cazare pentru perioadele 17 – 23.11.2018, 23 – 29.11.2018 și 29.11. - 05.12.2018.

Conform Fișei contului 401 - "Furnizor MOUNTAIN SEA HR CONCEPT" pe perioada august – decembrie 2018 (**Anexa nr. 19**) și extraselor de cont, factura a fost achitată cu O.P. nr. 42/06.12.2018.

Capitolul 4 – Discuția finală cu conducerea operatorului economic

Proiectul prezentului raport de inspecție economico-financiară a fost înaintat societății, cu adresa nr. 19/15.07.2020 (**Anexa nr. 20**).

În urma discuției finale ce a avut loc în data de 17.07.2020, ora 9⁰⁰, în prezența dnei Ința Iulia, în calitate de reprezentant legal al Societății "Aria Expert Trade" S.R.L., ce se ocupă de evidența financiar-contabilă, și în lipsa unui reprezentant legal al A.S. C.S. Farul Constanța, s-a renunțat la dreptul de a se exprima un punct de vedere în scris.

La finalizarea inspecției, d-na Ința Iulia, în calitate de reprezentant legal al Societății "Aria Expert Trade" S.R.L., ce se ocupă de evidența financiar-contabilă, a declarat pe propria răspundere, că a pus la dispoziție toate documentele și informațiile pe care le deține pentru inspecția economico-financiară, și că au fost restituite toate documentele în original, conform declarației anexată la prezentul raport de inspecție economico-financiară.

Capitolul 5 – Concluzii și măsuri

5.1. Sinteza principalelor deficiențe constatate și a măsurilor dispuse

1. Fundamentarea și justificarea utilizării, conform destinațiilor stabilite, a sumelor alocate de la bugetul general consolidat pentru susținerea unor activități.

a) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Metropolitan" S.R.L.

Având în vedere faptul că valoarea estimată a serviciilor de închiriere de autobuze și de autocare cu șofer (cod CPV 60172000-4) a fost de 128.134,45 lei fără TVA (115.321 lei din fonduri publice), conform anexei la contractul de finanțare nerambursabilă, A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța a avut dreptul de a achiziționa direct serviciile, întrucât valoarea acestora a fost mai mică decât pragul de 135.060 lei, prevăzut la art. 7, alin. (5) din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*.

În conformitate cu prevederile art. 43, alin. (2) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, asociația avea obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea serviciilor care urmează a fi achiziționate, iar în baza art. 46 din același act normativ, avea obligația de a transmite trimestrial, în SEAP, o notificare cu privire la achizițiile directe, grupate pe necesitate, care să cuprindă cel puțin obiectul, cantitatea achiziționată, valoarea și codul CPV.

După efectuarea achiziției și încheierea Contractului nr. 699/19.08.2018, respectiv în data de 03.10.2018, A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța a publicat în sistemul electronic de achiziții publice, achiziția directă cu codul unic DA21371665, având denumirea "închiriere de autobuze și de autocare cu șofer" - cod CPV 60172000, nerespectând prevederile art. 43, alin. (2) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

În nota justificativă înaintată Consiliului Județean Constanța, coordonatorul proiectului menționează următoarele:

"În perioada 15.08.2018 – 03.10.2018, echipele de copii și juniori ai A.S.C.S. Farul Constanța au avut programate meciuri de fotbal de pregătire și meciuri în Campionatul Județean conform programare meciuri Asociația Județeană de Fotbal Constanța, fapt pentru care a fost nevoie să se încheie un contract de prestări servicii transport cu S.C. Metropolitan S.R.L., nr. 699/19.08.2018, pentru a se efectua deplasările pe raza județului Constanța.

Am procedat la achiziția acestui serviciu înainte de a se contracta serviciile pe SEAP, deoarece ca entitate nou înființată nu s-a putut intra în posesia documentelor legale în timp util.

Ulterior a fost demarată procedura de achiziție servicii de transport (conform cod unic de achiziție în SEAP nr. DA21371665), în urma căreia s-a încheiat CU S.C. Metropolitan S.R.L. Contractul de prestări servicii nr. 857/04.10.2018, care încetează la data de 07.12.2018, dată la care se finalizează proiectul."

b) cu privire la verificarea operațiunilor economico – financiare derulate cu Societatea "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.

Având în vedere faptul că valoarea serviciilor estimate de cazare (cod CPV 55110000-4) a fost de 91.428,57 lei fără TVA (din care 82.285,71 lei din fonduri publice), iar valoarea serviciilor de restaurant și de servire a mâncării (cod CPV 55300000-3) a fost de 62.857,14 lei fără TVA (din care 56.571,43 lei din fonduri publice), A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța avea obligația de a achiziționa direct serviciile, întrucât valoarea acestora a fost mai mică decât pragul de 135.060 lei, prevăzut la art. 7, alin. (5) din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*.

În cazul achizițiilor directe, conform art. 43, alin. (3), lit. a) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016, "Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care valoarea estimată a achiziției este mai mică de: a) 100.000 lei pentru produse și servicii, respectiv 280.000 lei pentru lucrări, autoritatea contractantă poate achiziționa direct, fără a utiliza catalogul electronic sau anunțul prealabil, prin consultarea a minimum trei candidați."

Din documentele prezentate în timpul inspecției economico-financiară (adresă către S.C. Mountain & Sea HR Concept S.R.L. și oferta Societății "Mountain & Sea HR Concept" S.R.L.) rezultă faptul că a fost solicitată o singură ofertă, nerespectându-se prevederile art. 43, alin. (3), lit. a) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

2. Exactitatea și realitatea datelor înregistrate în evidențele financiar-contabile prevăzute de lege și în actele de constituire.

Urmare verificării respectării prevederilor legale privind documentele justificative, aferente operațiunilor economico-financiare efectuate între A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța și Societatea "Metropolitan S.R.L.", în cadrul Proiectului "Împreună pentru fotbal", au fost constatate următoarele:

➤ În factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, din care valoare fără TVA 2.184,87 lei, la rubrica "Denumirea produselor sau a serviciilor" este menționat "transport persoane în data de 24.11.2018 cu un autocar conform contract". Întrucât asociația nu a prezentat și alte documente justificative din care să rezulte locul unde s-a efectuat deplasarea și numărul de persoane care s-au deplasat, prin Adresa nr. GLR_REG 32195/10.01.2020, s-a solicitat A.J.F.P. Constanța, efectuarea unui control încrucișat la Societatea "Metropolitan" S.R.L. Din verificarea documentelor justificative care au însoțit factura seria MTP-CTFA nr. 021174/24.11.2018, prezentate în Procesul-verbal nr. 112/07.02.2020, s-a constatat o neconcordanță între datele înscrise în factură și cele înscrise în Procesul verbal de recepție servicii de transport nr. 47/24.11.2018, în sensul că au fost recepționate de către beneficiar (A.S. "Clubul Sportiv Farul" Constanța) servicii de transport pentru un număr de 28 persoane, care reprezintă capacitatea de transport a unui midibuz. Conform Contractului de închiriere nr. 857/04.10.2018, tariful prevăzut pentru transport pe raza județului Constanța cu autocar având capacitatea de transport de 48+1+1 locuri a fost de 2.600 lei/zi, inclusiv TVA, iar tariful închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, pentru transport pe raza județului Constanța, a fost de 700 lei/zi inclusiv TVA. Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei – 700 lei), din care cheltuieli în valoare de **1.710 lei**, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

➤ Factura seria MTP-CTFA nr. 020955/03.11.2018, în valoare totală de 2.600 lei, reprezintă contravaloare servicii de transport persoane pe ruta Constanța - Mangalia și retur, cu un autocar, în data de 22.09.2018, deși prin Comanda nr. 17/20.09.2018 s-a solicitat de către asociația sportivă verificată, punerea la dispoziție a unui midibuz pentru deplasare în data de 22.09.2018, în localitatea Mangalia. De asemenea, conform Procesului – verbal de recepție servicii de transport nr. 17/22.09.2020, beneficiarul a recepționat servicii de transport pentru un număr de 19 persoane care au făcut deplasarea în localitatea Mangalia. Precizăm faptul că tariful pentru închiriere midibuze având capacitatea de transport de 28+1+1 locuri, aferent transportului pe raza județului Constanța, era de 700 lei/zi, inclusiv TVA. Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 1.900 lei (2.600 lei – 700 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **1.710 lei**, efectuate din fonduri publice alocate de Consiliul Județean Constanța.

➤ În documentele justificative aferente transportului de persoane în cantonament pe ruta Constanța - Antalya și retur, în perioada 24.11. - 02.12.2018 (factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, foaie de parcurs seria A nr. 186204/24.11.2018 și foaie de parcurs servicii ocazionale internaționale și operațiuni de cabotaj sub formă de servicii ocazionale nr. 5/24.11.2018, din carnetul nr. 2023847), nu este completat numărul de kilometri parcurși, deși tariful pentru transport internațional de persoane a fost stabilit pe kilometru (5,17 lei/km fără TVA). Factura seria MTP-CTFA nr. 021175 din 24.11.2018, a fost în valoare de 20.680 lei.

Conform datelor de pe site-ul distanta.ro, distanța pe ruta Constanța – Antalya este de 1.333 km și s-a procedat, în timpul inspecției economico-financiară, la recalcularea contravalorii serviciilor de transport de persoane pe ruta menționată, rezultând suma de 13.783,22 lei (1.333 km x 2 x 5,17 lei/km). Astfel, asociația nu justifică cheltuirea diferenței de 6.896,78 lei (20.680 lei – 13.783,22 lei), din care din care cheltuieli în valoare de **6.207,10 lei**, efectuate din fonduri publice.

➤ În factura seria MTP-CTFA nr. 021167 din 13.11.2018 nu s-a specificat unde s-a efectuat deplasarea și nu au fost prezentate alte documente justificative, respectiv comandă, foaie de parcurs și proces-verbal de recepție a serviciilor de transport, asociația nejustificând cheltuielile în valoare de 700 lei, din care cheltuieli în valoare de **630 lei**, efectuate din fonduri publice.

Având în vedere cele prezentate anterior, urmare inspecției economico-financiară se vor dispune următoarele măsuri:

Măsura nr. 1: Conducerea Asociației Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța va restitui Consiliului Județean Constanța, suma de **10.257,10 lei** (11.396,78 lei x 90%), reprezentând cheltuieli neeligibile din cadrul Proiectului "Împreună pentru fotbal", acordată în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Temeiul de drept: - pct. 2 din *Normele generale de întocmire și utilizare a documentelor financiar-contabile*, aprobate prin O.M.F.P. nr. 2634/2015;

- pct. 3.3. din Anexa nr. 3 la H.C.J.C. nr. 186/30.05.2018 privind aprobarea regimului finanțării nerambursabile din fondurile bugetului județean – domeniul sport.

Persoane responsabile: asociații.

Termen de ducere la îndeplinire: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

Pentru cheltuielile neeligibile în valoare de 10.257,10 lei, au fost calculate majorări de întârziere în valoare de 2.051,42 lei (10.257,10 lei x 20 luni x 1%), pe perioada decembrie 2018 – iulie 2020, în conformitate cu prevederile art. 183 din *Codul de procedură fiscală* aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura nr. 2: Conducerea Asociației Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța va plăti Consiliului Județean Constanța, suma de **2.051,42 lei**, reprezentând majorări de întârziere aferente cheltuielilor neeligibile în valoare de 10.257,10 lei aferente Proiectului "Împreună pentru fotbal", finanțate din fonduri publice, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018.

Temeiul de drept: - art. 73¹ din *Legea finanțelor publice* nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 22 din O.U.G. nr. 94/2011 *privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare*, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 183 din *Codul de procedură fiscală* aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Persoana responsabilă: asociații.

Termen de ducere la îndeplinire: 30 de zile de la data primirii dispoziției obligatorii.

Capitolul 6 – Anexe

Următoarele anexe fac parte integrantă din prezentul raport de inspecție economico-financiară:

- Anexa nr. 1 – Contractul de societate și Încheierea de autentificare nr. 1085/13.07.2018;
- Anexa nr. 2 – certificat de înregistrare fiscală;
- Anexa nr. 3 – Decizia nr. 1/2018;
- Anexa nr. 4 – situația documentelor cu regim special utilizate și anulate pe anul 2018;
- Anexa nr. 5 – Contract de finanțare nerambursabilă nr. 21124/09.08.2018;
- Anexa nr. 6 – extrase de cont;
- Anexa nr. 7 – oferte servicii de transport;
- Anexa nr. 8 – Contract de închiriere nr. 699/19.08.2018;
- Anexa nr. 9 – publicare pe SEAP achiziție directă cu codul unic DA 21371665;
- Anexa nr. 10 – notă justificativă;
- Anexa nr. 11 – Contract de închiriere nr. 857/04.10.2018;
- Anexa nr. 12 – oferta servicii cazare, masă și închiriere bază sportivă;
- Anexa nr. 13 – Contract nr. MSHR 11/17.11.2018;
- Anexa nr. 14 – referat de necesitate servicii de transport;
- Anexa nr. 15 – facturi emise de Metropolitan S.R.L.;
- Anexa nr. 16 - Fișa contului 401 - "Furnizor METROPOLITAN";
- Anexa nr. 17 – referat de necesitate servicii de cazare, masă și închiriere bază sportivă;
- Anexa nr. 18 – Factura seria MSHRPH nr. 31/05.12.2018;
- Anexa nr. 19 – Fișa contului 401 - "Furnizor MOUNTAIN SEA HR CONCEPT";
- Anexa nr. 20 – Înștiințare pentru discuția finală;
- declarația pe propria răspundere.

Prezentul raport de inspecție economico-financiară a fost încheiat 4 (patru) exemplare, înregistrate în registrul unic de control sub nr. 1/17.07.2020, din care 1 (un) exemplar se va transmite către A.J.F.P. Constanța, 1 (un) exemplar se va transmite Asociației Sportivă "Clubul Sportiv Farul" Constanța, 1 (un) exemplar se va transmite Camerei de Conturi Constanța și 1 (un) exemplar va rămâne la sediul D.G.R.F.P. Galați – Compartimentul inspecție economico-financiară Constanța.

Avizat,
Șef Serviciu
Coman Nelu

Șef Birou
Chiriac Laurențiu

Întocmit
Organ de inspecție economico-financiară
Erghelan Puiu

Peltea Carmen Daiana,



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECTIA GENERALA ECONOMICO - FINANCIARA



• Bd. Tomis nr. 51, Constanța – 900725 • Tel. : 0241-488446 / Fax : 0241-488445 • e-mail : consjud@cj.c.ro •

Nr. 1126 / 11.01.2021

Catre,

Directia Generala de Administratie Publica si Juridica

In atentia Doamnei Coordonator Serviciu Juridic si Contencios, Ileana Simionescu

Ref.: Dosar nr. 7548/118/2020

Prin adresa dumneavoastra nr. 709/07.01.2020 ne comunicati faptul ca a fost demarata procedura de recuperare a prejudiciilor constatate de catre auditorii publici externi ai Camerei de Conturi Constanta prin Procesul Verbal de constatare din data de 02.07.2019 si Decizia nr. 25/2019 in sensul formularii cererii de chemare in judecata si, totodata ne transmiteti, in copie, intampinarea formulata de parata Asociația Sportiva „Club Sportiv Farul” Constanta.

Urmare adresei mai sus mentionate prin care solicitati punctul nostru de vedere cu privire la toate aspectele precizate in intampinare, va aducem la cunostinta urmatoarele:

- masura II.2 din Decizia nr. 25/21.08.2019, respectiv abaterea nr.10 din Procesul Verbal de Constatare din data de 02.07.2019 privind auditul situațiilor financiare pentru anul 2018 și înregistrat la instituția noastră cu nr. 17515/02.07.2019, precizează efectuarea de plăți nelegale aferente unui contract de finanțare nerambursabilă încheiat în baza Legii nr.350/2005 privind regimul finantarilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activitati nonprofit de interes general; valoarea prejudiciului produs bugetului județean consemnat de către auditorii publici externi este în cuantum de **247.985,00 lei;**
- prejudiciul in valoare totala de **247.985,00 lei** se compune, astfel:
 - 176.400,00 lei reprezentand servicii de cazare si masa pentru 200 sportivi aferente cantonamentului efectuat la Busteni in perioada 17.11.2018-05.12.2018;
 - 16.500,00 lei reprezentand cheltuieli de deplasare efectuate in judetul Constanta;
 - 55.085,00 lei reprezentand cheltuieli efectuate pentru inchirierea unor terenuri de fotbal, achizitionarea unui numar de 100 bucati/sortiment de echipament sportiv peste numarul total al sportivilor si al personalului de specialitate, servicii de publicitate;

- prin adresa nr. VI.40907 inregistrata la Consiliul Judetean Constanta cu nr. 7486/12.03.2020 Curtea de Conturi a Romaniei transmite institutiei noastre Incheierea nr. VI.5/06.03.2020 pronuntata cu privire la Contestatia nr. 24316/09.09.2019, completata prin adresa nr. 25084/13.09.2019, contestatie formulata impotriva masurilor dispuse prin Decizia nr. 25/21.08.2019 emisa de Camera de Conturi Constanta;
- *Comisia de solutionare a contestatiilor* a analizat argumentele prezentate in contestatie, aspectele consemnate in procesul verbal de constatare, precum si prevederile legale aplicabile in acest domeniu, rezultand urmatoarele :
 - **176.400,00 lei** reprezentand c/val servicii de cazare, masa si inchiriere baza sportiva asigurate pentru un numar de 200 persoane aferente cantonamentului efectuat la Busteni in perioada 17.11.2018-05.12.2018 (3 serii) avand in vedere faptul ca nu au fost prezentate diagramele de cazare a celor 200 sportivi si oficiali, documente care sa ateste si prin care sa se justifice, nominal, prestarea serviciilor hoteliere exclusiv pentru sportivii din cadrul Asociatiei Sportive „Clubul Sportiv Farul” Constanta;
 - **16.500,00 lei** reprezentand cheltuieli de transport decontate nejustificat de catre A.S. „Clubul Sportiv Farul” Constanta catre S.C. „Metropolitan” S.R.L., intrucat au fost identificate situatii in care pe mai multe foi de parcurs s-au completat ulterior anumite date, fapt ce a determinat imposibilitatea corelarii datelor din comenzile emise cu cele din procesele-verbale de prestare a serviciilor si cu cele facturate si platite; deasemenea, s-a constatat ca pentru anumite curse efectuate pe raza judetului Constanta, desi numarul persoanelor transportate este acelasi, c/val serviciilor de transport este diferita;
 - **25.500,00 lei** reprezentand cheltuieli decontate pentru inchirierea unor terenuri de fotbal cu balon pentru efectuarea antrenamentelor in conditiile in care A.S. „Clubul Sportiv Farul”, conform contractului nr. 01/01.10.2018, a achitat factura nr. 58/15.11.2018 pentru servicii de inchiriere (170 ore) aferent perioadei 15.10.2018-15.11.2018, iar Procesului verbal de receptie a fost incheiat in data de 10.10.2018, deci anterior prestarii serviciilor si totodata, prezinta doar stampila asociatiei, fara semnatura reprezentantului;
 - **26.585,00 lei** reprezentand achizitionarea si decontarea fara baza legala a 100 bucati/sortiment de echipament sportiv in conditiile in care numarul total al sportivilor si al personalului de specialitate din cadrul asociatiei este de 240, iar cantitatea achizitionata a fost de 340 bucati/sortiment;
 - **3.000,00 lei** reprezentand servicii de publicitate achitate nejustificat in luna decembrie 2018 (c/v factura nr.

CLA/0045/03.12.2018, in conditiile in care contractul a fost incheiat pentru perioada 15.08.2018-07.12.2018.

- totodata, Consiliul Judetean Constanta, in completarea contestatiei, a transmis o serie de documente suplimentare prin adresa nr. 3737/10.02.2020 inregistrata la Camera de Conturi Constanta cu nr. 420/10.02.2020, remisa si inregistrata la Curtea de Conturi a Romaniei cu nr. 40907/2019/17.02.2020 ;
- din analiza acestor documente si avand in vedere si documentele justificative aflate la dosarul actiunii de audit, Comisia constata urmatoarele aspecte :
 - ❖ referitor la adeverinta emisa in data de 15.07.2019 de catre A.S. „Clubul Sportiv Farul” inregistrata la institutia noastra prin care se adevereste ca asociatia are un numar de 347 jucatori legitimati, din documentele aflate la dosarul actiunii de audit reiese faptul ca, in perioada derularii proiectului, au fost legitimati 210 copii (fotbalisti);
 - ❖ in referire la achizitia de echipament sportiv, se constata ca nu au fost depuse documente justificative prin care sa se probeze ca aceste bunuri au fost utilizate exclusiv de catre sportivii legitimati (procese verbale de predare-primire, bonuri de consum);
 - ❖ cu privire la serviciile de publicitate decontate de asociatie catre S.C. „Claboo Media” S.R.L., se constata faptul ca nu s-au prezentat documente justificative aferente receptiei serviciilor prestate si nici nu a facut dovada ca sumele achitate s-au incadrat in valoarea contractului;
 - ❖ in privinta documentelor justificative aferente serviciilor de cazare decontate cu ocazia cantonamentului efectuat la Busteni in perioada 17.11.2018-05.12.2018 au rezultat o serie de neconcordante in diagramele de cazare aferente perioadelor 17.11.-23.11.2018, 23.11.-29.11.2018 si 29.11.-05.12.2018 in sensul ca au fost identificati beneficiari ai acestor servicii care nu sunt legitimati ai asociatiei sau care figureaza ca fiind legitimati inca din data de 20.02.2018, data la care asociatia nu era constituita;
 - ❖ in referire la documentele justificative aferente cheltuielilor de transport, S.C. „Metropolitan” S.R.L, prin adresa inregistrata la Consiliul Judetean Constanta cu nr. 28770/15.10.2019, confirma ca foile de parcurs sunt conforme cu realitatea, fara a clarifica insa aspectele constatate in modul de completare a foilor de parcurs.
- Asociatia Sportiva „Club Sportiv Farul” Constanta, prin adresa nr. 56/20.08.2020 inregistrata la Consiliul Judetean Constanta cu nr. 22336/20.08.2020, transmite Raportul de Inspectie Economico-Financiara nr. GL2-IEF 274/28.07.2020 in urma caruia s-au stabilit ca masuri restituirea

catre institutia noastra a sumei de 10.257,10 lei reprezentand cheltuiala neeligibila in cadrul proiectului „Impreuna pentru fotbal” (servicii transport), precum si virarea sumei de 2.051,42 lei reprezentand majorari de intarziere;

> din evidenta financiar-contabila a Consiliului Judetean Constanta rezulta faptul ca sumele mentionate anterior au fost incasate in data de 08.09.2020 (10.257,10 lei) si respectiv, 07.09.2020 (2.051,42 lei); in consecinta, A.S. „Clubul Sportiv Farul” Constanta figureaza la data de 31.12.2020 cu un debit in valoare totala de 253.679,44 lei, din care 237.727,90 lei – suma de recuperat (247.985,00 lei – 10.251,10 lei), precum si dobanzi in valoare de 15.951,54 lei actualizate la 31.12.2020.

Fata de motivele temeinic justificate prezentate mai sus, consideram oportuna recuperarea de catre Consiliul Judetean Constanta a sumei de 237.727,90 lei reprezentand cheltuiala neeligibila in Proiectului „Impreuna pentru fotbal”, precum si dobanzi penalizatoare calculate pana la recuperarea integrala a debitului principal.

Director General,
Țuțui Emilia Georgeta

Întocmit,
Șef Serviciu Financiar,
Blacioti Georgeta

R O M Â N I A
TRIBUNALUL CONSTANȚA
SECTIA A II-A CIVILĂ
SENTINȚA CIVILĂ NR. 824
ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN 25 Iunie 2021
COMPLETUL CONSTITUIT DIN :
PREȘEDINTE – ADRIAN OPREA
GREFIER –VALI GHIȚĂ

Pe rol , soluționarea acțiunii în realizarea unor drepturi de creanță , formulată de reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** , reprezentat prin *PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA* , cu sediul în Constanța , bd. Tomis nr. 51 , județ Constanța - în contradictoriu cu pârâta **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia , bd. Mamaia , Ansamblul Caelia , Corp C1 , scara A , etaj 2 , ap. 10 , camera 3 , județ Constanța , cu sediul procesual ales , pentru comunicarea actelor de procedură , la *CABINET DE AVOCAT CARMEN ALINA STÂNGĂ* din București , strada Surorilor nr. 9-15 , bloc A2 , scara B , etaj 6 , ap. 70 , sector 1 .

Dezbaterile asupra cererii de chemare în judecată au avut loc în ședința publică din 26 mai 2021 , fiind consemnate în încheierea de ședință din acea dată - parte integrantă din prezenta decizie , iar instanța , având nevoie de timp pentru a delibera , a amânat pronunțarea – succesiv - la 10 iunie 2021 , respectiv 25 iunie 2021 , când a pronunțat următoarea soluție .

TRIBUNALUL ,

Asupra cauzei de față – constată :

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța sub numărul 7548/118/2020 , reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** a solicitat obligarea pârâtei **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA** la plata sumelor de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 și 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare , aferentă debitului de 247.985 lei , calculată până la 30 septembrie 2020 , la care se adaugă dobânda legală cursă în continuare , până la data plății efective a obligației principale .

Reclamanta relevă , în susținere , că părțile sunt legate convențional prin încheierea unei operațiuni juridice , constatată prin Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ; în baza acestei înțelegeri , Asociația pârâtă a beneficiat de o finanțare de 900.000 de lei , pentru realizarea Proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL* ; după executarea contractului și efectuarea unui audit de către Curtea de Conturi , în anul 2019, s-a constatat că suma de 247.985 de lei s-a decontat nelegal , întrucât documentele justificative depuse de către pârâtă nu îndeplineau exigențele impuse prin art. 4 lit. f) din convenție , conținând ștersături , adăugiri ; întrucât nu s-au probat serviciile plătite cu bani publici , în temeiul art. 8 a fost emisă o notificare către pârâtă , înregistrată sub numărul 26928/8.10.2020 , prin care aceasta era somată să restituie suma încasată nelegal și dobânda aferentă ; debitul de 247.985 de lei include contravaloarea facturii 31/5.12.2018 (176.400 lei) achitată societății **MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L.** (lipsind documente justificative pentru prestarea serviciilor de cazare , masă pentru 200 de persoane și închiriere bază sportivă) , 16.500 de lei achitată societății **METROPOLITAN S.R.L.** (foile de parcurs fiind neconforme) , 25.500 de lei - achitată către societatea **PAN PHOTO-VIDEO S.R.L.**(procesul-verbal de închiriere nefiind semnat de către pârâtă , evidențiind servicii viitoare) , 26.585 de lei – achitată societății **DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L.** (pentru achiziționarea a 340 de seturi de echipament , deși Asociația avea legitimați 220 de fotbaliști și 20 de persoane de specialitate) și 3.000 de lei – achitată societății **CLABOO MEDIA**

S.R.L.(pentru servicii de publicitate inutile) ; fiind , astfel , nesocotite dispozițiile art. 5 lit. c) , 6 alin. (1) și 10 din înțelegerea părților , se constată a fi întrunite cerințele angajării răspunderii patrimoniale a părâtei , reglementate prin art. 1270 și 1350 Cod Civil .

Au fost depuse , în copie , Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 , însoțit de anexe , Notificarea 26928/8.10.2020 , Contractul de prestări servicii MSHR11/17.11.2018 , Factura 0031/5.12.2018 , tabele cu sportivii legitimați de către părâtă , Comanda 7/6.08.2018 , facturi emise de societatea de transporturi rutiere METROPOLITAN S.R.L. și foile de parcurs , Contractul de prestări servicii nr. 1/1.10.2018 , Procesul-verbal de recepție 22/10.10.2018 , Graficul orelor de antrenament pentru lunile octombrie-decembrie 2018 , Facturile fiscale FPF58/15.11.2018 , DKTF 202/5.11.2018 , 230/28.11.2018 , ordine de plată , bonuri de consum , Contractul de prestări servicii 5/15.08.2018 , Decizia nr. 25/21.08.2019 emisă de Camera de Conturi Constanța , Procesul-verbal de constatare datat 2 iulie 2019 , Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 186/30.05.2018 și documentația aferentă , precum și Încheierea nr. 5/6.03.2020 a Curții de Conturi .

Pârâta ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA a formulat întâmpinare , solicitând respingerea acțiunii , ca nefondată și îndatorarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată ; a subliniat , în ce privește debitul principal , că suma de 10.275,10 lei a fost deja achitată prin O.P. nr. 1/4.09.2020 , iar diferența de 237.709,90 lei este nedatorată ; dobânda legală de 2.051,42 de lei a fost achitată , cu O.P. nr. 2/4.09.2020 , iar diferența de 11.299,18 lei nu este datorată ; reclamanta se prevalează de constatările Curții de Conturi , consemnate în Decizia nr. 25/21.08.2019 , care nu constituie titlu executoriu și nu este opozabilă părâtei ; netemeinicia susținerilor reclamantei este confirmată prin Raportul de inspecție economică-financiară GL2-IEF 274 din 28 iulie 2020 , întocmit de către ANAF , prin care nu s-au constatat neregularități referitoare la achizițiile de la societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L. , stabilindu-se o valoare a cheltuielilor neeligibile efectuate în relația cu societatea METROPOLITAN S.R.L. de 10.257,10 lei – debit și 2.051,42 de lei – majorări de întârziere (sume deja achitate) ; nu există o culpă a părâtei în executarea obligațiilor asumate convențional ori a celor impuse prin Legea nr. 350/2005, lipsind orice constatări proprii ale partenerului contractual în acest sens ; reclamantul valorifică , în proces , doar constatările Curții de Conturi , care s-au realizat doar prin verificarea evidențelor Consiliului Județean Constanța ; contrar apărărilor reclamantului , documentele prezentate au fost verificate de către organele fiscale , fără a se constata nereguli ; achiziționarea unui număr suplimentar de echipamente este necesară pentru constituirea unei provizii în caz de deteriorare sau pierdere ; sunt criticabile , din perspectiva principiilor contabilității și fiscalității , consemnările Curții de Conturi , care a dat dovadă de un formalism excesiv și de abuz de putere , fără a motiva în concret abaterile reținute

Pârâta a anexat întâmpinării , pe suport electronic , facturile , contractele și foile de parcurs întocmite în executarea contractului de finanțare nerambursabilă .

Din analiza materialului documentar examinat , se va reține că reclamantul JUDEȚUL CONSTANȚA (în calitate de *finanțator*) și ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA (ca *structură sportivă beneficiară*) au încheiat – în temeiul Legii nr. 350/2005 - Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitate sportivă nr. 21124/9.08.2018 , având ca obiect asigurarea de fonduri , în valoare de 900.000 de lei , pentru activitățile și acțiunile derulate în cadrul Proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL* ; proiectul urma a fi finalizat până la 7 decembrie 2018 ; potrivit art. 4 , *structura sportivă are obligația de a utiliza suma exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor aferente și potrivit destinației stabilite în Anexa 2b , de a întocmi și transmite instituției finanțatoare , în 10 zile calendaristice de la încheierea activităților , raportul privind realizarea obiectivelor , raportul financiar însoțit de către documentele justificative de cheltuieli , de a restitui , în situația nerespectării dispozițiilor legale și a prevederilor prezentului contract , în termen de 15 zile de la data comunicării somației de plată din partea organului de control , sumele primite , precum și penalitățile aferente acestora , calculate potrivit dispozițiilor legale în vigoare (art. 4 lit. a) , f) și g)) ; potrivit art. 5 lit. c) și 6 alin. (6) , finanțatorul are dreptul de asolicita restituirea sumelor acordate , dacă structura sportivă nu respectă prezentul contract ;*

pentru nedepunerea în termenul convenit a documentelor prevăzute la art. 4 lit. f) , instituția are dreptul de a percepe penalități de întârziere zilnice de 0,1 % , calculate la avansul acordat sau la suma datorată .

În concret , Anexa 2a detaliază acțiunile și activitățile din cadrul proiectului (fila 28 din volumul I) , fără ca printre acestea să se numere încheierea vreunui contract de publicitate , contracost , pentru mediatizarea realizării operațiunilor finanțate ; prin urmare , cheltuielile de 3.000 de lei , efectuate cu publicitatea , în baza Contractului de prestări servicii semnat cu societatea CLABOO MEDIA S.R.L. nu formau obiect al finanțării și trebuie restituite , conform clauzelor evocate .

Echipamentul necesar a fi fost achiziționat de Asociație trebuie raportat la numărul de sportivi și de persoane angrenate în activitatea sportivă , neputând fi admis că pârâta putea achiziționa , în mod arbitrar , oricâte articole vestimentare , alese discreționar , prin utilizarea fondurilor publice aparținând unității administrativ-teritoriale ; pârâta nu a demonstrat probatoriu că numărul de echipamente achiziționate de la societatea DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L. corespunde numărului total de persoane afiliate Asociației ; din acest punct de vedere , nu se justifică sumele totalizând 26.585 de lei , achitate societății menționate.

Pârâta nu a fost în măsură să dovedească respectarea obligațiilor impuse prin art. 4 lit. f), în sensul în care nu a prezentat documente justificative pentru cantonamentul efectuat în Stațiunea Bușteni , susceptibile a atesta realitatea și exactitatea serviciilor prestate de societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L. ; concret , nu au fost prezentate diagramele care consemnează , nominal , serviciile hoteliere asigurate celor 200 de persoane afiliate Asociației și pentru care s-a plătit suma de 176.400 lei .

Deficiențele identificate punctual , în Procesul-verbal de constatare întocmit de Camera de Conturi Constanța la 2 iulie 2019 , referitoare la caracterul inform al foilor de parcurs completate de societatea transportatoare METROPOLITAN S.R.L. (filele 151 verso-152 din vol. I) nu au fost infirmate probatoriu de către pârâtă , care a depus – pe suport electronic – aceleași foi de parcurs prezentate și instituției finanțatoare , motiv pentru care și suma de 16.500 de lei trebuie restituită .

Asociația a cheltuit - în contul finanțării primite de la JUDEȚUL CONSTANȚA - suma de 25.500 de lei - achitată către societatea PAN PHOTO-VIDEO S.R.L., folosind documente justificate înforme (procesul-verbal de închiriere a unui teren de fotbal nr. 22/10.10.2018 - nesemnat de către pârâtă - evidențiind servicii viitoare, care urmau a fi prestate până la 7.12.2018) .

În baza art. 1178 Cod civil , *contractul se încheie prin simplul acord de voințe al părților, dacă legea nu impune o anumită formalitate pentru încheierea sa valabilă* ; conform art. 1270 și 1272 Cod civil , *contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante , obligând nu numai la ceea ce este expres stipulat, dar și la toate urmările pe care practicile statornicite între părți, uzanțele, legea sau echitatea le dau contractului, după natura lui* ; în măsura în care pârâta este ținută să justifice contravaloarea serviciilor de care a beneficiat, prestate de către terți și plătite din fonduri publice , fără a justifica o cauză exoneratoare de răspundere patrimonială , se va dispune îndatorarea sa la restituirea sumelor respective .

O dată statuate aceste împrejurări , se va reține că pârâta datorează reclamantului – în conformitate cu art. art. 4 lit. g) , art. 5 lit. c) și 6 alin. (6) – suma de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ; pârâta nu a dovedit că sumele achitate prin O.P. nr. 1 și 2 din 4 septembrie 2020 vizează debitul disputat în justiție , în prezentul litigiu .

Conform clauzelor contractului , Asociația datorează și dobândă legală penalizatoare , în cuantumul stabilit prin O.G. nr. 13/2011 , aferentă debitului de 247.985 de lei , modul de calcul fiind evidențiat la fila 41 din vol. I ; valoarea dobânzii , calculată până la 1 octombrie 2020 , se ridică la 13.350,60 de lei , dobânda urmând a fi achitată și în continuare , până la stingerea integrală a obligației principale .

Față de cele ce preced , se va dispune admiterea cererii de chemare în judecată , astfel cum a fost formulată .

**PENTRU ACESTE MOTIVE ,
ÎN NUMELE LEGII ,
HOTĂRĂȘTE :**

Admite cererea de chemare în judecată , formulată de reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** , reprezentat prin **PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA** , cu sediul în Constanța , bd. Tomis nr. 51 , județ Constanța - în contradictoriu cu pârâta **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia , bd. Mamaia , Ansamblul Caelia , Corp C1 , scara A , etaj 2 , ap. 10 , camera 3 , județ Constanța , cu sediul procesual ales , pentru comunicarea actelor de procedură , la **CABINET DE AVOCAT CARMEN ALINA STÂNGĂ** din București , strada Surorilor nr. 9-15 , bloc A2 , scara B, etaj 6 , ap. 70 , sector 1 .

Obligă Asociația pârâtă la plata următoarelor sume, în favoarea reclamantului :

- 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ;
 - 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare , aferentă debitului de 247.985 lei , calculată pentru perioada cuprinsă între 1 octombrie 2020 și data plății efective a obligației principale .

Cu apel , la Curtea de Apel Constanța , în termen de 30 de zile de la comunicare , cererea de apel urmând a se depune la Tribunalul Constanța .

Pronunțată în ședință publică , azi , 25 iunie 2021 .

**PREȘEDINTE,
ADRIAN OPREA**

pt. GREFIER,
VALI GHIȚĂ
*aflat în C.O semnează ,
potrivit art 426 alin (4) C P C.
Grefier șef ,*
NICOLETA FUDULI

*motivată și tehno-redactată - jud. O.A. - 25.08.2021 - 4 ex
D.1 + 2 com/25 08 2021*

R O M Â N I A
TRIBUNALUL CONSTANȚA
SECTIA A II-A CIVILĂ
SENTINȚA CIVILĂ NR. 824
ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN 25 Iunie 2021
COMPLETUL CONSTITUIT DIN :
PREȘEDINTE – ADRIAN OPREA
GREFIER –VALI GHIȚĂ

Pe rol , soluționarea acțiunii în realizarea unor drepturi de creanță , formulată de reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** , reprezentat prin *PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA* , cu sediul în Constanța , bd. Tomis nr. 51 , județ Constanța - în contradictoriu cu pârâta **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia , bd. Mamaia , Ansamblul Caelia , Corp C1 , scara A , etaj 2 , ap. 10 , camera 3 , județ Constanța , cu sediul procesual ales , pentru comunicarea actelor de procedură , la *CABINET DE AVOCAT CARMEN ALINA STÂNGĂ* din București , strada Surorilor nr. 9-15 , bloc A2 , scara B , etaj 6 , ap. 70 , sector 1 .

Dezbaterile asupra cererii de chemare în judecată au avut loc în ședința publică din 26 mai 2021 , fiind consemnate în încheierea de ședință din acea dată - parte integrantă din prezenta decizie , iar instanța , având nevoie de timp pentru a delibera , a amânat pronunțarea – succesiv - la 10 iunie 2021 , respectiv 25 iunie 2021 , când a pronunțat următoarea soluție .

TRIBUNALUL ,

Asupra cauzei de față – constată :

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța sub numărul 7548/118/2020 , reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** a solicitat obligarea pârâtei **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA** la plata sumelor de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 și 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare , aferentă debitului de 247.985 lei , calculată până la 30 septembrie 2020 , la care se adaugă dobânda legală cursă în continuare , până la data plății efective a obligației principale .

Reclamanta relevă , în susținere , că părțile sunt legate convențional prin încheierea unei operațiuni juridice , constatată prin Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ; în baza acestei înțelegeri , Asociația pârâtă a beneficiat de o finanțare de 900.000 de lei , pentru realizarea Proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL* ; după executarea contractului și efectuarea unui audit de către Curtea de Conturi , în anul 2019, s-a constatat că suma de 247.985 de lei s-a decontat nelegal , întrucât documentele justificative depuse de către pârâtă nu îndeplineau exigențele impuse prin art. 4 lit. f) din convenție , conținând ștersături , adăugiri ; întrucât nu s-au probat serviciile plătite cu bani publici , în temeiul art. 8 a fost emisă o notificare către pârâtă , înregistrată sub numărul 26928/8.10.2020 , prin care aceasta era somată să restituie suma încasată nelegal și dobânda aferentă ; debitul de 247.985 de lei include contravaloarea facturii 31/5.12.2018 (176.400 lei) achitată societății **MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L.** (lipsind documente justificative pentru prestarea serviciilor de cazare , masă pentru 200 de persoane și închiriere bază sportivă) , 16.500 de lei achitată societății **METROPOLITAN S.R.L.** (foile de parcurs fiind neconforme) , 25.500 de lei - achitată către societatea **PAN PHOTO-VIDEO S.R.L.**(procesul-verbal de închiriere nefiind semnat de către pârâtă , evidențiind servicii viitoare) , 26.585 de lei – achitată societății **DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L.** (pentru achiziționarea a 340 de seturi de echipament , deși Asociația avea legitimați 220 de fotbaliști și 20 de persoane de specialitate) și 3.000 de lei – achitată societății **CLABOO MEDIA**

S.R.L.(pentru servicii de publicitate inutile) ; fiind , astfel , nesocotite dispozițiile art. 5 lit. c) , 6 alin. (1) și 10 din înțelegerea părților , se constată a fi întrunite cerințele angajării răspunderii patrimoniale a pârâtei , reglementate prin art. 1270 și 1350 Cod Civil .

Au fost depuse , în copie , Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 , însoțit de anexe , Notificarea 26928/8.10.2020 , Contractul de prestări servicii MSHR11/17.11.2018 , Factura 0031/5.12.2018 , tabele cu sportivii legitimați de către pârâtă , Comanda 7/6.08.2018 , facturi emise de societatea de transporturi rutiere METROPOLITAN S.R.L. și foile de parcurs , Contractul de prestări servicii nr. 1/1.10.2018 , Procesul-verbal de recepție 22/10.10.2018 , Graficul orelor de antrenament pentru lunile octombrie-decembrie 2018 , Facturile fiscale FPF58/15.11.2018 , DKTF 202/5.11.2018 , 230/28.11.2018 , ordine de plată , bonuri de consum , Contractul de prestări servicii 5/15.08.2018 , Decizia nr. 25/21.08.2019 emisă de Camera de Conturi Constanța , Procesul-verbal de constatare datat 2 iulie 2019 , Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 186/30.05.2018 și documentația aferentă , precum și Încheierea nr. 5/6.03.2020 a Curții de Conturi .

Pârâta ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA a formulat întâmpinare , solicitând respingerea acțiunii , ca nefondată și îndatorarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată ; a subliniat , în ce privește debitul principal , că suma de 10.275,10 lei a fost deja achitată prin O.P. nr. 1/4.09.2020 , iar diferența de 237.709,90 lei este nedatorată ; dobânda legală de 2.051,42 de lei a fost achitată , cu O.P. nr. 2/4.09.2020 , iar diferența de 11.299,18 lei nu este datorată ; reclamanta se prevalează de constatările Curții de Conturi , consemnate în Decizia nr. 25/21.08.2019 , care nu constituie titlu executoriu și nu este opozabilă pârâtei ; netemeinicia susținerilor reclamantei este confirmată prin Raportul de inspecție economică-financiară GL2-IEF 274 din 28 iulie 2020 , întocmit de către ANAF , prin care nu s-au constatat neregularități referitoare la achizițiile de la societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L. , stabilindu-se o valoare a cheltuielilor neeligibile efectuate în relația cu societatea METROPOLITAN S.R.L. de 10.257,10 lei – debit și 2.051,42 de lei – majorări de întârziere (sume deja achitate) ; nu există o culpă a pârâtei în executarea obligațiilor asumate convențional ori a celor impuse prin Legea nr. 350/2005, lipsind orice constatări proprii ale partenerului contractual în acest sens ; reclamantul valorifică , în proces , doar constatările Curții de Conturi , care s-au realizat doar prin verificarea evidențelor Consiliului Județean Constanța ; contrar apărărilor reclamantului , documentele prezentate au fost verificate de către organele fiscale , fără a se constata nereguli ; achiziționarea unui număr suplimentar de echipamente este necesară pentru constituirea unei provizii în caz de deteriorare sau pierdere ; sunt criticabile , din perspectiva principiilor contabilității și fiscalității , consemnările Curții de Conturi , care a dat dovadă de un formalism excesiv și de abuz de putere , fără a motiva în concret abaterile reținute

Pârâta a anexat întâmpinării , pe suport electronic , facturile , contractele și foile de parcurs întocmite în executarea contractului de finanțare nerambursabilă .

Din analiza materialului documentar examinat , se va reține că reclamantul JUDEȚUL CONSTANȚA (în calitate de *finanțator*) și ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA (ca *structură sportivă beneficiară*) au încheiat – în temeiul Legii nr. 350/2005 - Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitate sportivă nr. 21124/9.08.2018 , având ca obiect asigurarea de fonduri , în valoare de 900.000 de lei , pentru activitățile și acțiunile derulate în cadrul Proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL* ; proiectul urma a fi finalizat până la 7 decembrie 2018 ; potrivit art. 4 , *structura sportivă are obligația de a utiliza suma exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor aferente și potrivit destinației stabilite în Anexa 2b , de a întocmi și transmite instituției finanțatoare , în 10 zile calendaristice de la încheierea activităților , raportul privind realizarea obiectivelor , raportul financiar însoțit de către documentele justificative de cheltuieli , de a restitui , în situația nerespectării dispozițiilor legale și a prevederilor prezentului contract , în termen de 15 zile de la data comunicării somației de plată din partea organului de control , sumele primite , precum și penalitățile aferente acestora , calculate potrivit dispozițiilor legale în vigoare (art. 4 lit. a) , f) și g)) ; potrivit art. 5 lit. c) și 6 alin. (6) , finanțatorul are dreptul de asolicita restituirea sumelor acordate , dacă structura sportivă nu respectă prezentul contract ;*

pentru nedepunerea în termenul convenit a documentelor prevăzute la art. 4 lit. f) , instituția are dreptul de a percepe penalități de întârziere zilnice de 0,1 % , calculate la avansul acordat sau la suma datorată .

În concret , Anexa 2a detaliază acțiunile și activitățile din cadrul proiectului (fila 28 din volumul I) , fără ca printre acestea să se numere încheierea vreunui contract de publicitate , contracost , pentru mediatizarea realizării operațiunilor finanțate ; prin urmare , cheltuielile de 3.000 de lei , efectuate cu publicitatea , în baza Contractului de prestări servicii semnat cu societatea CLABOO MEDIA S.R.L. nu formau obiect al finanțării și trebuie restituite , conform clauzelor evocate .

Echipamentul necesar a fi fost achiziționat de Asociație trebuie raportat la numărul de sportivi și de persoane angrenate în activitatea sportivă , neputând fi admis că pârâta putea achiziționa , în mod arbitrar , oricâte articole vestimentare , alese discreționar , prin utilizarea fondurilor publice aparținând unității administrativ-teritoriale ; pârâta nu a demonstrat probatoriu că numărul de echipamente achiziționate de la societatea DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L. corespunde numărului total de persoane afiliate Asociației ; din acest punct de vedere , nu se justifică sumele totalizând 26.585 de lei , achitate societății menționate.

Pârâta nu a fost în măsură să dovedească respectarea obligațiilor impuse prin art. 4 lit. f) , în sensul în care nu a prezentat documente justificative pentru cantonamentul efectuat în Stațiunea Bușteni , susceptibile a atesta realitatea și exactitatea serviciilor prestate de societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L. ; concret , nu au fost prezentate diagramele care consemnează , nominal , serviciile hoteliere asigurate celor 200 de persoane afiliate Asociației și pentru care s-a plătit suma de 176.400 lei .

Deficiențele identificate punctual , în Procesul-verbal de constatare întocmit de Camera de Conturi Constanța la 2 iulie 2019 , referitoare la caracterul inform al foilor de parcurs completate de societatea transportatoare METROPOLITAN S.R.L. (filele 151 verso-152 din vol. I) nu au fost infirmate probatoriu de către pârâtă , care a depus – pe suport electronic – aceleași foi de parcurs prezentate și instituției finanțatoare , motiv pentru care și suma de 16.500 de lei trebuie restituită .

Asociația a cheltuit - în contul finanțării primite de la JUDEȚUL CONSTANȚA - suma de 25.500 de lei - achitată către societatea PAN PHOTO-VIDEO S.R.L., folosind documente justificate informale (procesul-verbal de închiriere a unui teren de fotbal nr. 22/10.10.2018 - nesemnat de către pârâtă - evidențind servicii viitoare, care urmau a fi prestate până la 7.12.2018) .

În baza art. 1178 Cod civil , *contractul se încheie prin simplul acord de voințe al părților, dacă legea nu impune o anumită formalitate pentru încheierea sa valabilă* ; conform art. 1270 și 1272 Cod civil , *contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante , obligând nu numai la ceea ce este expres stipulat, dar și la toate urmările pe care practicile statornicite între părți, uzanțele, legea sau echitatea le dau contractului, după natura lui* ; în măsura în care pârâta este ținută să justifice contravaloarea serviciilor de care a beneficiat, prestate de către terți și plătite din fonduri publice , fără a justifica o cauză exoneratoare de răspundere patrimonială , se va dispune îndatorarea sa la restituirea sumelor respective .

O dată statuate aceste împrejurări , se va reține că pârâta datorează reclamantului – în conformitate cu art. art. 4 lit. g) , art. 5 lit. c) și 6 alin. (6) – suma de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ; pârâta nu a dovedit că sumele achitate prin O.P. nr. 1 și 2 din 4 septembrie 2020 vizează debitul disputat în justiție , în prezentul litigiu .

Conform clauzelor contractului , Asociația datorează și dobândă legală penalizatoare , în cuantumul stabilit prin O.G. nr. 13/2011 , aferentă debitului de 247.985 de lei , modul de calcul fiind evidențiat la fila 41 din vol. I ; valoarea dobânzii , calculată până la 1 octombrie 2020 , se ridică la 13.350,60 de lei , dobânda urmând a fi achitată și în continuare , până la stingerea integrală a obligației principale .

Față de cele ce preced , se va dispune admiterea cererii de chemare în judecată , astfel cum a fost formulată .

**PENTRU ACESTE MOTIVE ,
ÎN NUMELE LEGII ,
HOTĂRĂȘTE :**

Admite cererea de chemare în judecată , formulată de reclamantul **JUDEȚUL CONSTANȚA** , reprezentat prin **PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA** , cu sediul în Constanța , bd. Tomis nr. 51 , județ Constanța - în contradictoriu cu pârâta **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia , bd. Mamaia , Ansamblul Caelia , Corp C1 , scara A , etaj 2 , ap. 10 , camera 3 , județ Constanța , cu sediul procesual ales , pentru comunicarea actelor de procedură , la **CABINET DE AVOCAT CARMEN ALINA STÂNGĂ** din București , strada Surorilor nr. 9-15 , bloc A2 , scara B, etaj 6 , ap. 70 , sector 1 .

Obligă Asociația pârâtă la plata următoarelor sume, în favoarea reclamantului :

- 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat , în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ;
 - 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare , aferentă debitului de 247.985 lei , calculată pentru perioada cuprinsă între 1 octombrie 2020 și data plății efective a obligației principale .

Cu apel , la Curtea de Apel Constanța , în termen de 30 de zile de la comunicare , cererea de apel urmând a se depune la Tribunalul Constanța .

Pronunțată în ședință publică , azi , 25 iunie 2021.

**PREȘEDINTE,
ADRIAN OPREA**

*pt. GREFIER,
VALI GHIȚĂ
aflat în C O semnează ,
potrivit art 426 alin. (4) C.P.C.
Grefier șef,
NICOLETA FUDULI*

*motivată și tehoredactat - jud O.A. - 25 08 2021 - 4 ex
D 1 + 2 com/25 08 2021*

Cod ECLI ECLI:RO:CACTA:2021:015.000544
Operator de date cu caracter personal 3170
Dosar nr. 7548/118/2020

R O M Â N I A

CURTEA DE APEL CONSTANȚA
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

DECIZIA CIVILĂ Nr. 544/2021
Ședința publică din 16 Decembrie 2021
Completul constituit din:
PREȘEDINTE Cristina Belecciu
Judecător Oana Damian
Grefier Carmen Ganea

Pe rol judecarea apelului - *litigii cu profesioniștii* - promovat de apelanta pârâtă **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia, bd.Mamaia, Ansamblul Caelia, Corp C1, scara A, etaj 2, ap.10, camera 3, județ Constanța, *cu sediul procesual ales la Cabinet de avocat Carmen Alina Stângă* din București, strada Surorilor nr. 9-15, bloc A2, scara B, etaj 6, ap.70, sector 1, *împotriva sentinței civile nr.824/25.06.2021, pronunțată de Tribunalul Constanța – Secția a II-a Civilă în dosarul nr.7548/118/2020*, în contradictoriu cu intimatul reclamant **JUDEȚUL CONSTANȚA PRIN PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA**, cu sediul în Constanța, bd.Tomis nr.51, județ Constanța, având ca obiect *pretenții*.

Dezbaterile asupra cauzei au avut loc în ședința publică din data de 09.12.2021, susținerile părților fiind consemnate în încheierea de amânare din acea dată, care face corp comun cu prezenta decizie, când instanța, având nevoie de timp pentru a delibera, a dispus amânarea pronunțării la data de 16.12.2021, când a decis următoarele:

CURTEA,

Asupra apelului de față, constată următoarele:

Prin *cererea de chemare în judecată* înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța sub numărul 7548/118/2020, reclamantul Județul Constanța a solicitat obligarea pârâtei Asociația Sportivă Club Sportiv Farul Constanța la plata sumelor de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 și 13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare, aferentă debitului de 247.985 lei, calculată până la 30 septembrie 2020, la care se adaugă dobânda legală cursă în continuare, până la data plății efective a obligației principale.

S-a arătat în motivarea acțiunii că părțile sunt legate convențional prin încheierea unei operațiuni juridice, constatată prin Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr.21124/9.08.2018; în baza acestei înțelegeri, Asociația pârâtă a beneficiat de o finanțare de 900.000 de lei, pentru realizarea proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL* ; după executarea contractului și efectuarea unui audit de către Curtea de Conturi, în anul 2019, s-a constatat că suma de 247.985 de lei s-a decontat nelegal, întrucât documentele justificative depuse de către pârâtă nu îndeplineau exigențele impuse prin art.4 lit. f) din convenție, conținând ștersături, adăugiri; întrucât nu s-au probat

serviciile plătite cu bani publici, în temeiul art.8 a fost emisă o notificare către pârâtă, înregistrată sub numărul 26928/8.10.2020, prin care aceasta era somată să restituie suma încasată nelegal și dobânda aferentă ; debitul de 247.985 de lei include contravaloarea facturii 31/5.12.2018 (176.400 lei) achitată societății MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L. (lipsind documente justificative pentru prestarea serviciilor de cazare, masă pentru 200 de persoane și închiriere bază sportivă), 16.500 de lei achitată societății METROPOLITAN S.R.L (foile de parcurs fiind neconforme), 25.500 de lei - achitată către societatea PAN PHOTO-VIDEO S.R.L. (procesul-verbal de închiriere nefiind semnat de către pârâtă, evidențiind servicii viitoare), 26.585 de lei – achitată societății DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L. (pentru achiziționarea a 340 de seturi de echipament, deși Asociația avea legitimați 220 de fotbaliști și 20 de persoane de specialitate) și 3.000 de lei – achitată societății CLABOO MEDIA S.R.L. (pentru servicii de publicitate inutile); fiind, astfel, nesocotite dispozițiile art.5 lit.c) , 6 alin. (1) și 10 din înțelegerea părților, se constată a fi întrunite cerințele angajării răspunderii patrimoniale a pârâtei, reglementate prin art. 1270 și 1350 Cod Civil.

Au fost depuse, în copie, Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018, însoțit de anexe, Notificarea 26928/8.10.2020, Contractul de prestări servicii MSHR11/17.11.2018, Factura 0031/5.12.2018, tabele cu sportivii legitimați de către pârâtă, Comanda 7/6.08.2018, facturi emise de societatea de transporturi rutiere METROPOLITAN S.R.L. și foile de parcurs, Contractul de prestări servicii nr. 1/1.10.2018, Procesul-verbal de recepție 22/10.10.2018, Graficul orelor de antrenament pentru lunile octombrie-decembrie 2018, Facturile fiscale FPF58/15.11.2018, DKTF 202/5.11.2018, 230/28.11.2018, ordine de plată, bonuri de consum, Contractul de prestări servicii 5/15.08.2018, Decizia nr. 25/21.08.2019 emisă de Camera de Conturi Constanța, Procesul-verbal de constatare datat 2 iulie 2019, Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 186/30.05.2018 și documentația aferentă, precum și Încheierea nr.5/6.03.2020 a Curții de Conturi.

Pârâta ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA a formulat *întâmpinare*, solicitând respingerea acțiunii ca nefondată și îndatorarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată; a subliniat, în ce privește debitul principal, că suma de 10.275,10 lei a fost deja achitată prin O.P. nr. 1/4.09.2020, iar diferența de 237.709,90 lei este nedatorată; dobânda legală de 2.051,42 de lei a fost achitată, cu O.P. nr. 2/4.09.2020, iar diferența de 11.299,18 lei nu este datorată; reclamanta se prevalează de constatările Curții de Conturi, consemnate în Decizia nr.25/21.08.2019, care nu constituie titlu executoriu și nu este opozabilă pârâtei; netemeinicia susținerilor reclamantei este confirmată prin Raportul de inspecție economică-financiară GL2-IEF 274 din 28 iulie 2020, întocmit de către ANAF, prin care nu s-au constatat neregularități referitoare la achizițiile de la societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L., stabilindu-se o valoare a cheltuielilor neeligibile efectuate în relația cu societatea METROPOLITAN S.R.L. de 10.257,10 lei – debit și 2.051,42 de lei – majorări de întârziere (sume deja achitate); nu există o culpă a pârâtei în executarea obligațiilor asumate convențional ori a celor impuse prin Legea nr.350/2005, lipsind orice constatări proprii ale partenerului contractual în acest sens; reclamantul valorifică, în proces, doar constatările Curții de Conturi, care s-au realizat doar prin verificarea evidențelor Consiliului Județean Constanța; contrar apărărilor reclamantului, documentele prezentate au fost verificate de către organele fiscale, fără a se constata nereguli; achiziționarea unui număr suplimentar de echipamente este necesară pentru constituirea unei provizii în caz de deteriorare sau pierdere; sunt criticabile, din perspectiva principiilor contabilității și fiscalității, consemnările Curții de Conturi, care a dat dovadă de un formalism excesiv și de abuz de putere, fără a motiva în concret abaterile reținute.

Pârâta a anexat întâmpinării, pe suport electronic, facturile, contractele și foile de parcurs întocmite în executarea contractului de finanțare nerambursabilă.

Prin *sentința civilă nr.824/25.06.2021* a fost admisă cererea de chemare în judecată, formulată de reclamantul JUDEȚUL CONSTANȚA, reprezentat prin PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA în contradictoriu cu pârâta ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA, a fost obligată pârâta la plata următoarelor sume, în favoarea reclamantului :

-247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ;

-13.350,60 lei – dobândă legală penalizatoare, aferentă debitului de 247.985 lei, calculată pentru perioada cuprinsă între 1 octombrie 2020 și data plății efective a obligației principale .

Pentru a pronunța această sentință, instanța de fond a reținut în fapt că reclamantul JUDEȚUL CONSTANȚA (în calitate de *finanțator*) și ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA (ca *structură sportivă beneficiară*) au încheiat – în temeiul Legii nr. 350/2005 - Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitate sportivă nr. 21124/9.08.2018, având ca obiect asigurarea de fonduri, în valoare de 900.000 de lei, pentru activitățile și acțiunile derulate în cadrul Proiectului *ÎMPREUNĂ PENTRU FOTBAL*; proiectul urma a fi finalizat până la 7 decembrie 2018; potrivit art.4, *structura sportivă are obligația de a utiliza suma exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor aferente și potrivit destinației stabilite în Anexa 2b, de a întocmi și transmite instituției finanțatoare, în 10 zile calendaristice de la încheierea activităților, raportul privind realizarea obiectivelor, raportul financiar însoțit de către documentele justificative de cheltuieli, de a restitui, în situația nerespectării dispozițiilor legale și a prevederilor prezentului contract, în termen de 15 zile de la data comunicării somației de plată din partea organului de control, sumele primite, precum și penalitățile aferente acestora, calculate potrivit dispozițiilor legale în vigoare (art.4 lit.a), f) și g); potrivit art.5 lit.c) și 6 alin.(6), finanțatorul are dreptul de a solicita restituirea sumelor acordate, dacă structura sportivă nu respectă prezentul contract; pentru nedepunerea în termenul convenit a documentelor prevăzute la art.4 lit. f), instituția are dreptul de a percepe penalități de întârziere zilnice de 0,1%, calculate la avansul acordat sau la suma datorată .*

În concret, Anexa 2a detaliază acțiunile și activitățile din cadrul proiectului (fila 28 din volumul I), fără ca printre acestea să se numere încheierea vreunui contract de publicitate, contracost, pentru mediatizarea realizării operațiunilor finanțate ; prin urmare, cheltuielile de 3.000 de lei, efectuate cu publicitatea, în baza Contractului de prestări servicii semnat cu societatea CLABOO MEDIA S.R.L. nu formau obiect al finanțării și trebuie restituite, conform clauzelor evocate.

Echipamentul necesar a fi fost achiziționat de Asociație trebuie raportat la numărul de sportivi și de persoane angrenate în activitatea sportivă, neputând fi admis că pârâta putea achiziționa, în mod arbitrar, oricâte articole vestimentare, alese discreționar, prin utilizarea fondurilor publice aparținând unității administrativ-teritoriale; pârâta nu a demonstrat probatoriu că numărul de echipamente achiziționate de la societatea DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L. corespunde numărului total de persoane afiliate Asociației; din acest punct de vedere, nu se justifică sumele totalizând 26.585 de lei, achitate societății menționate.

Pârâta nu a fost în măsură să dovedească respectarea obligațiilor impuse prin art. 4 lit. f), în sensul în care nu a prezentat documente justificative pentru cantonamentul efectuat în Stațiunea Bușteni, susceptibile a atesta realitatea și exactitatea serviciilor prestate de societatea MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L.; concret, nu au fost prezentate

diagramele care consemnează, nominal, serviciile hoteliere asigurate celor 200 de persoane afiliate Asociației și pentru care s-a plătit suma de 176.400 lei.

Deficiențele identificate punctual, în Procesul-verbal de constatare întocmit de Camera de Conturi Constanța la 2 iulie 2019, referitoare la caracterul inform al foilor de parcurs completate de societatea transportatoare METROPOLITAN S.R.L. (filele 151 verso-152 din vol. I) nu au fost infirmate probatoriu de către pârâtă, care a depus – pe suport electronic – aceleași foi de parcurs prezentate și instituției finanțatoare, motiv pentru care și suma de 16.500 de lei trebuie restituită .

Asociația a cheltuit - în contul finanțării primite de la JUDEȚUL CONSTANȚA - suma de 25.500 de lei - achitată către societatea PAN PHOTO-VIDEO S.R.L., folosind documente justificate informale (procesul-verbal de închiriere a unui teren de fotbal nr. 22/10.10.2018 - nesemnat de către pârâtă - evidențind servicii viitoare, care urmau a fi prestate până la 7.12.2018) .

În baza art. 1178 Cod civil , *contractul se încheie prin simplul acord de voințe al părților, dacă legea nu impune o anumită formalitate pentru încheierea sa valabilă ; conform art. 1270 și 1272 Cod civil, contractul valabil încheiat are putere de lege între părțile contractante , obligând nu numai la ceea ce este expres stipulat, dar și la toate urmările pe care practicile statornicite între părți, uzanțele, legea sau echitatea le dau contractului, după natura lui ; în măsura în care pârâta este ținută să justifice contravaloarea serviciilor de care a beneficiat, prestate de către terți și plătite din fonduri publice, fără a justifica o cauză exoneratoare de răspundere patrimonială, s-a dispus îndatorarea sa la restituirea sumelor respective .*

O dată statuate aceste împrejurări, s-a reținut că pârâta datorează reclamantului – în conformitate cu art.4 lit.g), art.5 lit.c) și 6 alin.(6) – suma de 247.985 lei – contravaloarea finanțării primite nejustificat, în baza Contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/9.08.2018 ; pârâta nu a dovedit că sumele achitate prin O.P. nr. 1 și 2 din 4 septembrie 2020 vizează debitul disputat în justiție, în prezentul litigiu.

Conform clauzelor contractului, Asociația datorează și dobândă legală penalizatoare, în quantumul stabilit prin O.G. nr.13/2011, aferentă debitului de 247.985 de lei, modul de calcul fiind evidențiat la fila 41 din vol. I; valoarea dobânzii, calculată până la 1 octombrie 2020, se ridică la 13.350,60 de lei, dobânda urmând a fi achitată și în continuare, până la stingerea integrală a obligației principale.

Față de cele ce preced, s-a dispus admiterea cererii de chemare în judecată, astfel cum a fost formulată.

Împotriva acestei hotărâri **a declarat apel** pârâta **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**.

În motivarea apelului, pârâta invocă pe cale de excepție, nulitatea oricărui act procedural care nu a fost comunicat la adresa : Cabinet de Avocat Carmen Alina Stângă, din București, str. Surorilor, nr. 9-15. bl. A2, sc. B. et. 6. ap. 70. sector 1.

Dispozițiile exprese ale art.155 alin.1 pct.3 statuează următoarele: “Vor fi citați: persoanele juridice de drept privat, prin reprezentanții lor, la sediul principal (...)”.

Dispozițiile exprese ale art.158 alin.1 statuează următoarele: (1) în caz de alegere de domiciliu sau, după caz, de sediu, dacă partea a arătat și persoana însărcinată cu primirea actelor de procedură, comunicarea acestora se va face la acea persoană, iar în lipsa unei asemenea mențiuni, comunicarea se va face, după caz, potrivit art. 155 sau 156”.

În speța de față, Clubul Sportiv Farul Constanta are domiciliul procedural ales - în conformitate cu Întâmpinarea depusă la dosarul cauzei - la adresa : Cabinet de Avocat Carmen Alina Stângă, din București, str. Surorilor, nr.9-15. bl.A2. sc.B. et.6. ap.70. sector 1. iar persoana însărcinată cu primirea actelor de procedura la domiciliul ales, conform dispozițiilor art.158 alin.1 Noul C.P.C., fiind avocat Carmen Alina Stângă.

Or, până la momentul prezent, hotărârea atacată prin prezentul apel nu a fost comunicată.

Nulitatea reprezintă „o sancțiune ce determină ineficiența actelor de procedură îndeplinite fără respectarea regulilor de desfășurare a procesului civil și care se răsfrânge adeseori și asupra actelor ulterioare”, ori „lipsa condițiilor sau elementelor necesare pentru existența și efectele actului”.

Nulitatea, ca sancțiune procedurală, „intervine în cazul actului de procedură care nu îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru validitatea lui, lipsindu-l în tot sau în parte de efectele firești”.

În ceea ce privește vătămarea sa, apreciază că aceasta este pe deplin dovedită prin lipsirea sa de a formula apel și toate apărările corespunzătoare.

Se mai arată că instanța de fond a admis în mod nelegal și netemeinic cererea de chemare în judecată, fără a analiza motivele invocate, coroborate cu întreg materialul probator administrat.

Consideră hotărârea nelegală și netemeinică, întrucât modul în care instanța de fond a aplicat prevederile legale ce au caracter tranzitoriu, situația de fapt necontestată, corect stabilită și dovedită cu înscrisuri, este eronată.

În esență, instanța de fond a apreciat că este întemeiată cererea de chemare în judecată, față de următoarele:

Pagina 3 paragraful 1: "(...) prin urmare, cheltuielile de 3000 lei, efectuate cu publicitatea, în baza contractului de prestări servicii semnat cu societatea Claboo Media nu formau obiect al finanțării și trebuie restituite...)"

i) în conformitate cu prevederile art.4 din Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018;

Apelanta arată că îi incumbă obligația: c) să promoveze denumirea instituției finanțatoare în cadrul acțiunilor/activităților finanțate prin referire explicit, pe toate materialele și produsele obținute în urma finanțării primite, precum și cu ocazia tuturor evenimentelor și acțiunilor desfășurate pe durata Proiectului, la următoarea expresie: Proiect realizat cu sprijinul Consiliului Județean Constanta, respectiv d) să permită persoanelor delegate de instituția finanțatoare să efectueze controlul privind modul de utilizare a fondurilor.

iii) în conformitate cu prevederile art.5 din Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018, Instituției finanțatoare îi incumbă obligația:

a) să supravegheze și să controleze modul de utilizare a sumei repartizate, precum și modul de respectare a dispozițiilor legale.

Astfel, în egida clauzelor contractuale mai sus detaliate, fiind o structura sportivă și novând alte atribuții profesionale - a înțeles să apeleze la un furnizor care prestează servicii - Claboo Media - cu care a perfectat Contractul de prestări servicii nr.5/15.08.2018, în conformitate cu obiectul prezentului contract, Claboo Media avea obligația de a presta servicii foto și video în cadrul proiectului finanțat de Consiliul Județean Constanta, astfel că prin prestarea acestor servicii, își aducea la îndeplinire întocmai obligația față de instituția finanțatoare și mai sus menționată. Mai mult, în chiar baza acestui contract, Județul Constanta a decontat mai multe plăți pe care le-a efectuat către Claboo Media, astfel că, în mod implicit, a decontat și factura nr. 0045/03.12.2018 în cuantum de 3000 lei. Instanța de fond a reținut și a apreciat că fiind întemeiate argumentele reclamantei din cererea de chemare în judecată pag. 3 pct. 17, în sensul că, deși nu trebuia totuși Asociația Sportivă a contractat și achitat nejustificat servicii de publicitate. Or, această afirmație are a fi răsturnată de chiar acceptul Județului Constanta cu privire la Contractul de prestări servicii nr.5/15.08.2018 cu firma Claboo Media, întrucât celelalte facturi au fost decontate

de către Județul Constanta în cadrul Proiectului, respectiv următoarele facturi: 0014/03.09.2018 în cuantum de 3000 lei, 0019/01.10.2018 în cuantum de 3000 lei, 0030/01.11.2018 în cuantum de 3000 lei. Chiar instituția finanțatoare avea obligația contractuală de a supraveghea și de a controla modul cum utilizează banii publici ce au fost acordați în cadrul Proiectului, astfel că afirmația reclamantei este total neîntemeiată.

Prin aceasta afirmație, instituția finanțatoare își invocă propria culpa, în sensul că pe de o parte a acceptat și-a exprimat acordul cu privire la toate plățile care le-au prezentat acesteia la acel moment cu privire la contractul cu firma Claboo Media, pe de altă parte vine să afirme că nu trebuia. Acest contract de prestări de servicii foto și video a avut ca scop aducerea la îndeplinire a obligațiilor contractuale ce le incumbau în a promova denumirea instituției finanțatoare în cadrul activităților sportive.

(iv) Mai mult, la punctul 8 al Cererii de finanțare, depuse pentru obținerea finanțării, a indus explicit necesitatea efectuării de cheltuieli în acest scop.

Pagina 3 paragraful 2: "echipamentul necesar a fi achiziționat de Asociație trebuie raportat la numărul de sportivi și de persoane angrenate în activitatea sportivă, neputând fi admis că pârâta putea achiziționa, în mod arbitrar, oricâte articole vestimentare, alese discreționar, prin utilizarea fondurilor publice; pârâta nu a demonstrat probatoriu cu numărul de echipamente achiziționate de la societatea Dornik Total Services corespunde numărului total de persoane afiliate Asociației; din acest punct de vedere, nu se justifică sumele totalizând 26585 lei (...).

În conformitate cu Adeverința nr.191/15.07.2019, emisă de către Asociația Județeană de Fotbal Constanța, se adevărește că în campionatul de fotbal județean de copii și juniori 2018-2019, ASCS FARUL CONSTANTA are un număr de 347 de jucători legitimați. Având în vedere că anul competițional este considerat ca fiind 2018-2019, arată că Adeverința atestă numărul de jucători ce au fost legitimați în anul competițional 2018-2019.

Astfel, instituția finanțatoare avea obligația de a pune la dispoziția organelor de control din cadrul Curții de Conturi documente justificative, și, nicidecum pârâtei. Mai arată apelanta pârâta faptul că a înțeles să prezinte instanței de fond acest document justificativ, din care rezultă numărul de jucători legitimați: 347. Or, în raport de acest document justificativ, apreciază că în mod eronat instanța de fond a reținut faptul că nu a achiziționat echipament sportiv raportat la numărul total de persoane afiliate. De altfel Curtea de Conturi a reținut în pagina 84 din Procesul Verbal de constatare: „echipamentele achiziționate vizează un număr de 340 bucăți echipament”.

În concluzie, apreciază că acest argument reținut de către instanța de fond poate fi înlăturat de documentul justificativ Adeverința 191/15.07.2019.

Pagina 3 paragraful 3: "parata (...) nu a prezentat documente justificative pentru cantonamentul efectuat în Stațiunea Bușteni, susceptibile a atesta realitatea și exactitatea serviciilor prestate de societatea MOUNTAIN Et SEA HR CONCEPT; concret, nu au fost prezentate diagramele care consemnează nominal serviciile hoteliere asigurate celor 200 de persoane afiliate Asociației și pentru care s-a plătit suma de 176400 lei".

(i) Înțelege să probeze aceasta reținere eronată a instanței de fond cu următoarele înscrisuri:

- Diagrama de cazare în perioada 17-23.11.2018 - pentru un număr de 66 de participanți
- Diagrama de cazare în perioada 23-29.11.2019 - pentru un număr de 68 de participanți
- Diagrama de cazare în perioada 29.11-05.12.2018 - pentru un număr de 66 de participanți

Astfel, din adunarea matematica a numărului de participanți nominalizați în Diagramele de mai sus: 66+68+66 rezultă un număr total de 200 de participanți.

Prin Adresa nr.2064/18.09.2019, Curtea de Conturi Constanța a înțeles să solicite ANAF următoarele: constatarea și investigarea realității tranzacțiilor efectuate de Asociația Sportivă „Clubul Sportiv Farul” Constanța și decontate din fonduri publice cu SC MOUNTAIN Et SEA HR CONCEPT SRL (CUI 37668697) din Costinești, Constanța, pentru servicii de cazare și masă asigurate pentru 200 persoane, în 3 serii în perioada 17.11.2018 - 05.12.2018. În data de 28.07.2019, în urma acțiunii de inspecție economico-financiară a ANAF, a fost întocmit Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020, prin care s-au constatat următoarele:

- cu privire la achizițiile de la MOUNTAIN Et SEA HR CONCEPT nu s-au constatat neregularități cu privire la documentele justificative privind aceste achiziții și, ca urmare, organul de inspecție economico-financiară nu a stabilit că aceste cheltuieli ar fi fost neeligibile. S-a constatat o neregularitate privind Legea 98/2016 a achizițiilor publice, prin faptul că s-a solicitat o singura ofertă, dar organul de control nu a făcut constatări privind faptul că nu ar exista documente justificative care să certifice realitatea și nu a stabilit că ar fi cheltuieli nejustificate sau neeligibile.

Conchizând, apreciază că și această reținere și apreciere a instanței de fond este contrazisă de către documentele justificative despre care a făcut vorbire mai sus.

Pagina 3 paragraful 4: caracterul inform al foilor de parcurs completate de societatea transportatoare METROPOLITAN (...) nu au fost infirmate probatoriu de către pârâta (...) motiv pentru care și suma de 16500 lei trebuie restituită”.

Înțelege să combată aceasta reținere eronată a instanței de fond cu următoarele argumente și înscrisuri, în sensul că a restituit suma de 12308,52 lei:

(i) prin Adresa nr. 2064/18.09.2019, Curtea de Conturi Constanța a înțeles să solicite ANAF următoarele : constatarea și investigarea realității tranzacțiilor efectuate de Asociația Sportivă “Clubul Sportiv Farul” Constanța și decontate din fonduri publice (finanțare nerambursabilă acordată pentru acțiuni sportive) cu societatea prestatoare de servicii de transport persoane SC METROPOLITAN SRL din Ovidiu (CUI 6579441), ținând cont că au fost identificate aspecte care ridică suspiciuni cu privire la datele în care au fost efectuate deplasările și la realitatea documentelor justificative.

(ii) În data de 28.07.2020, în urma acțiunii de inspecție economico-financiară a ANAF, a fost întocmit Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020, prin care s-au constatat următoarele:

- cu privire la achizițiile de la METROPOLITAN SRL din Ovidiu, suma de 10,257.10 lei sunt cheltuieli neeligibile pentru proiectul “împreună pentru fotbal” finanțat în baza Contractului de finanțare numărul 21124/09.08.2018, stabilind în sarcina sa obligația de a rambursa reclamantei suma de 10.257,10 lei debit, achitând și 2.051,42 lei majorări de întârziere pe perioada decembrie 2018-iulie 2020.

(iii) Mai arată apelanta că s-a conformat în integralitate cu privire la măsurile dispuse de ANAF și a informat reclamanta în data de 20.08.2020, prin Adresa cu nr. 56 din 20.08.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 22336 din 20.08.2020, cu privire la acțiunea de inspecție economico-financiară derulată de ANAF, anexând și în copie actele de impunere emise de ANAF, și cu privire la faptul că, în urma acesteia, ni s-au stabilit ca măsuri restituirea unor sume de bani către Consiliul Județean Constanța după cum urmează:

Suma de 10.257,10 lei, reprezentând cheltuieli neeligibile din cadrul proiectului “împreună pentru fotbal”, acordată în Contractul de finanțare nerambursabilă 21124/09.08.2018;

Suma de 2.051,42 lei, reprezentând majorări de întârziere aferente cheltuielilor neeligibile din cadrul proiectului "împreună pentru fotbal", acordată în Contractul de finanțare nerambursabilă 21124/09.08.2018;

Prin aceeași Adresă nr.56 din 20.08.2020, au solicitat Județului Constanța să le transmită conturile IBAN unde puteau vira aceste sume; prin Adresa nr. 22549 din 24.08.2020 reclamanta le-a comunicat conturile IBAN unde să vireze sumele stabilite de ANAF prin Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020 și Dispoziția obligatorie nr. GL2-IEF 275 din 28.07.2020. Au virat sumele respective în data de 04.09.2020, cu OP 1/04.09.2020 și, respectiv OP 2/04.09.2020 și, de asemenea, a informat reclamanta, prin Adresa nr. 63 din 10.09.2020, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 24119 din 10.09.2020 cu privire la virarea sumelor în discuție.

Astfel, în ceea ce privește suma de 16.500 lei facturată de METROPOLITAN SRL, la controlul ANAF s-au analizat toate documentele și s-a constatat că numai pentru suma de 10.257,10 lei nu există justificări și trebuie rambursată reclamantei, ceea ce au și făcut în data de 04.09.2020.

În concluzie, față de cele mai sus expuse, apreciază că în mod eronat instanța de fond a reținut în sarcina sa obligația de a restitui suma de 16500 lei, în condițiile în care un organ de control al statului a efectuat verificările sub aspectul legalității documentelor, a emis o dispoziție de plata și apelanta a achitat suma cu privire la care a fost obligată.

Pagina 3 paragraful 5: "Asociația a cheltuit suma de 25500 lei achitată către societatea PAN PHOTO-VIDEO , folosind documente justificative informale (...).

Înțelege să combată aceasta reținere eronată a instanței de fond cu următoarele argumente și înscrisuri:

-Au depus la dosarul cauzei, în fața instanței de fond, Procesul verbal nr. 22 din data de 07.12.2018, pe care l-a încheiat cu societatea PAN PHOTO-VIDEO. Acesta este semnat în data de 07.12.2018 și emană de la ambele părți.

Conchizând, față de înscrisul mai sus menționat, apreciază că în mod eronat a reținut instanța de fond obligația sa de a restitui suma de 25500 lei.

Pagina 3 paragraful 7: „pârâta nu a dovedit că sumele achitate prin OP nr. 1 și 2 din 4 septembrie 2020 vizează debitul disputat în justiție, în prezentul litigiu”.

Înțelege să combată această reținere eronată a instanței de fond cu următoarele argumente și înscrisuri:

-In data de 28.07.2020, în urma acțiunii de inspecție economico-financiară a ANAF, a fost întocmit Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020, prin care s-au constatat următoarele:

- cu privire la achizițiile de la MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT SRL nu s-au constatat neregularități cu privire la documentele justificative privind aceste achiziții și, ca urmare, organul de inspecție economico-financiară nu a stabilit că aceste cheltuieli ar fi fost neeligibile. S-a constatat o neregularitate privind Legea 98/2016 a achizițiilor publice, prin faptul că s-a solicitat o singură ofertă, dar organul de control nu a făcut constatări privind faptul că nu ar exista documente justificative care să certifice realitatea și nu a stabilit că ar fi cheltuieli nejustificate sau neeligibile.

- cu privire la achizițiile de la METROPOLITAN SRL din Ovidiu, suma de 10.257,10 lei sunt cheltuieli neeligibile pentru proiectul "împreună pentru fotbal" finanțat în baza Contractului de finanțare numărul 21124/09.08.2018, stabilind în sarcina sa obligația de a rambursa reclamantei suma de 10.257,10 lei debit, achitând și 2.051,42 lei majorări de întârziere pe perioada decembrie 2018 - iulie 2020.

În data de 28.07.2020, în baza Raportului de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020, a fost emisă Dispoziția obligatorie nr. GL2-IEF 275 din 28.07.2020, titlu de creanță, prin care s-a constituit creanța bugetară asupra sa pentru suma

de 10.257,10 lei, ce trebuie restituită, suma ce a fost încasată cu titlu de finanțare pentru proiectul "împreună pentru fotbal".

Mai arată apelanta că s-a conformat în integralitate cu privire la măsurile dispuse de ANAF și a informat reclamanta în data de 20.08.2020, prin Adresa cu nr. 56 din 20.08.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 22336 din 20.08.2020 cu privire la acțiunea de inspecție economico-financiară derulată de ANAF, anexând și în copie actele de impunere emise de ANAF, și cu privire la faptul că, în urma acesteia, i s-au stabilit ca măsuri restituirea unor sume de bani către Consiliul Județean Constanța după cum urmează:

- Suma de 10.257,10 lei, reprezentând cheltuieli neeligibile din cadrul proiectului "împreună pentru fotbal", acordată în Contractul de finanțare nerambursabilă 21124/09.08.2018;

- Suma de 2.051,42 lei, reprezentând majorări de întârziere aferente cheltuielilor neeligibile din cadrul proiectului "împreună pentru fotbal", acordată în Contractul de finanțare nerambursabilă 21124/09.08.2018.

Prin aceeași Adresă nr. 56 din 20.08.2020, au solicitat Județului Constanța să le transmită conturile IBAN unde pot vira aceste sume.

Prin Adresa nr. 22549 din 24.08.2020, reclamanta le-a comunicat conturile IBAN unde să vireze sumele stabilite de ANAF prin Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020 și Dispoziția obligatorie nr. GL2-IEF 275 din 28.07.2020.

Au virat sumele respective în data de 04.09.2020, cu OP 1/04.09.2020 și, respectiv OP 2/04.09.2020 și, de asemenea, au informat reclamanta, prin Adresa nr. 63 din 10.09.2020, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 24119 din 10.09.2020, cu privire la virarea sumelor în discuție.

Conchizând, din lecturarea următoarelor înscrisuri: Raportul de inspecție economico-financiară nr. GL2-IEF 274 din 28.07.2020 și Dispoziția obligatorie nr. GL2-IEF 275 din 28.07.2020, coroborat cu paginile 2,3, și 4 din cererea de chemare în judecată (unde Reclamanta detaliază cu exactitate pretențiile deduse judecății), apreciază că a dovedit pe deplin ca suma ce a fost virată către Reclamanta prin OP nr.1 și 2 din data de 04.09.2020 se regăsește în cuprinsul pretențiilor detaliate ale reclamantei.

Apelanta a formulat și considerente sub aspectul cercetării insuficiente a fondului cauzei, raportat la temeiurile de drept invocate de Clubul Sportiv Farul Constanta prin întâmpinare; arată că instanța de fond nu a oferit niciun argument cu privire la înlăturarea apărărilor sale sub incidența prevederilor: art.1164-1165, art.1170, art.1178, art.1182 și urm., art.1270, art.1272, art.1350 Noul Cod Civil, art.1355, art.1517, art.1530 Noul Cod Civil și urm., art.1555 - 1556 Noul Cod Civil

Apreciază că instanța de fond a efectuat o cercetare insuficientă a litigiului dedus judecății în esența acestuia, raportat la mai multe categorii de argumente, respectiv încălcarea principiilor rolului activ al instanței.

Dispozițiile art.425 alin.(1) lit.b) din Noul Cod de Procedura Civila impun ca în conținutul hotărârii, respectiv practicau acesteia să se regăsească în mod obligatoriu "expunerea situației de fapt reținută de instanță pe baza probelor administrate, motivele de fapt și de drept pe care se întemeiază soluția, arătându-se atât motivele pentru care s-au admis, cât și cele pentru care s-au înlăturat cererile părților".

Analizând sentința civilă nr. 824/25.06.2021, instanța urmează să constate cu puterea evidentei faptul că instanța de fond nu a fost în măsură să prezinte niciun argument de natura juridică ori rezultat al analizei ansamblului probator care să permită identificarea premiselor care au format convingerea instanței și care au condus nemijlocit la pronunțarea hotărârii.

Motivarea reprezintă un element esențial al unei hotărâri judecătorești, o puternică garanție a imparțialității judecătorului, a calității actului în justiție precum și o premisă a exercitării corespunzătoare de către instanța superioară a atribuțiilor de control judiciar, de legalitate și de temeinicie. Obligativitatea motivării hotărârii constituie în egală măsură o condiție a procesului echitabil, o exigentă a dispozițiilor art.21 alin. (2) din Constituția României cu raportate la dispozițiile art. 6 alin. (1) din CEDO.

Observând reținerile instanței din cadrul sentinței civile nr. 824/25.06.2021 se constată faptul că instanța se limitează la a reține diversele susțineri ale părților fără însă a fi în măsură să prezinte propria opinie, propria analiza și rezultatul acestei analize prin prisma materialului probator aflat la dosarul cauzei și raportat la situația de fapt, cu predilecție la situația raporturilor contractuale dintre părți.

Art.1350 - Răspunderea contractuală: “(1) Orice persoană trebuie să își execute obligațiile pe care le-a contractat. (2) Atunci când, fără justificare, nu își îndeplinește această îndatorire, ea este răspunzătoare de prejudiciul cauzat celeilalte părți și este obligată să repare acest prejudiciu, în condițiile legii. (3) Dacă prin lege nu se prevede altfel, niciuna dintre părți nu poate înlătura aplicarea regulilor răspunderii contractuale pentru a opta în favoarea altor reguli care i-ar fi mai favorabile.

Din economia dispozițiilor art.1350 din noul Cod civil reiese faptul că orice persoană are îndatorirea să respecte regulile de conduită pe care legea sau obiceiul locului le impune și să nu aducă atingere, prin acțiunile ori inacțiunile sale, drepturilor sau intereselor legitime ale altor persoane, cel care, având discernământ, încalcă aceasta îndatorire răspunzând de toate prejudiciile cauzate, fiind obligat să le repare integral.

Răspunderea civilă contractuală este un raport juridic de obligație ce izvorăște dintr-o faptă cauzatoare de prejudicii, raport în care autorul faptei are obligația de a repara prejudiciul cauzat. Răspunderea contractuală apare, astfel, ca o sancțiune specifică dreptului civil aplicată pentru săvârșirea faptei ilicite cauzatoare de prejudicii.

Prin urmare, angajarea răspunderii contractuale ține de modalitatea de executare a contractului, fapt ulterior încheierii sale valabile.

În cazul răspunderii civile contractuale dovada culpei nu se impune, fiind necesar să se dovedească doar existența contractului și faptul că obligația nu a fost executată, culpa debitorului fiind prezumată. (art.1082 C.Civ.)

În speța de față, fiind beneficiarul proiectului a cheltuit toate sumele în acord cu bugetul de venituri și cheltuieli al Proiectului, iar nu cu nerespectarea acestuia sau a contractului însuși, aspect care ar fi justificat antrenarea răspunderii sale contractuale.

Mai mult, având în vedere cadrul procesual al prezentei cauze, mai precis temeiul de drept al acțiunii introductive de instanța, este lipsit de relevanță raportul entității de audit asupra modului de desfășurare a obligațiilor contractuale între entitatea auditată și o terță persoană, Curtea de Conturi nu a constatat conduita ilicită a beneficiarului fondurilor nerambursabile, ci acceptarea de către entitatea auditată - UAT Județul Constanta și ordonanțarea la plată, a unor cheltuieli neeligibile din perspectiva prevederilor legate invocate și apreciate, astfel, ca fiind ilegite.

Totodată, indiferent de solicitările sale de a li se acorda sume necesare desfășurării activității sportive, autoritatea finanțatoare avea propriile obligații decurgând din lege, de a refuza la plata acestor sume. Astfel, evocând prevederile art.5 din Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr.21124/09.08.2018, instituției finanțatoare îi incumbă obligația: a) să supravegheze și să controleze modul de utilizare a sumei repartizate, precum și modul de respectare a dispozițiilor legale.

Se mai arată că părțile litigante au inventariat prin bugetul de venituri și cheltuieli sumele care se înscriu în categoria celor ce pot face obiect al decontării din fondurile publice nerambursabile, reclamanta recunoscând că a acceptat la plată și a dispus

transferul fondurilor pe măsura cererilor efectuate de către pârâtă, fără nicio cenzurare a acestor cheltuieli.

Nerespectarea normelor legale care se impun actelor juridice bilaterale și sinalagmatice, nu poate constitui o obligație exclusiv doar a uneia dintre părți, pentru ca s-ar opune principiului legalității decurgând din dispozițiile art.1169 și art.1226 alin.2 Cod Civil. Ambelor părți le revine obligația de a acționa în limitele conferite de lege și de a se opune acelor manifestări care intra în contradicție cu legea, conduită care trebuie adoptată și la executarea convenției intervenite între părți.

Susținerile reclamantei intră în contradicție cu dispozițiile art.1270 Cod Civil în ceea ce privește obligația diligentă a oricărei părți contractante de a veghea respectarea legii.

Invocarea răspunderii contractuale conform disp. art. 1350 Cod Civil, după parcurgerea etapelor stabilite de comun acord prin contractual de finanțare și ulterior plății tuturor categoriilor de cheltuieli menționate prin anexa la contract, intră, așadar, în coliziune cu prevederile art.1226 alin.1 și art.1270 alin.1 și 2 Cod Civil, din perspectiva obiectului obligației fiecăreia dintre părți și a forței obligatorii a contractului valabil încheiat.

În data de 09.08.2018, s-a încheiat, între Județul Constanța și Asociația Sportivă „Club Sportiv Farul” Constanța, Contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018 pentru finanțarea proiectului “împreună pentru fotbal”, valoarea maximă a finanțării fiind de 900.000 lei, proiectul trebuind a fi implementat până la data de 07.12.2018.

Contractul s-a derulat cu bună credință din partea ambelor părți litigante, nici una dintre ele nesusținând neîndeplinirea vreunei obligații din partea celeilalte, pe perioada de derulare a acestuia, și nici ulterior, până la controlul Curții de Conturi.

În perioada 06.05.2019 - 02.07.2019, Curtea de Conturi Constanța a derulat o acțiune de audit financiar la reclamanta, Județul Constanța, acțiune în urma căreia a fost întocmit Procesul Verbal de Constatăre înregistrat sub numărul 17515 din 02.07.2019 la reclamantă, și în care au fost constatate anumite pretense neregularități privind finanțarea ce i-a fost acordată în baza Contractului de finanțare nr. 21124/09.08.2018, considerându-se că, pentru suma de 247.985 lei, nu ar fi fost prezentă documente justificative întocmite conform legii (a se vedea pag. 81-84 din Procesul verbal de constatare).

Reclamanta avea posibilitatea de a depune obiecțiuni la procesul verbal de constatare al Curții de Conturi, fapt menționat expres în acesta, în termen de 15 zile calendaristice de la data înregistrării actului la reclamantă sau de la data confirmării primirii de către reclamantă, în conformitate cu prevederile art.35 din Legea 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, și ale pct.120 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 547 din 24 iulie 2014. Din informațiile sale, reclamanta nu a făcut obiecțiuni la acest proces verbal.

Acțiunea Curții de Conturi s-a finalizat cu întocmirea Deciziei nr. 25 din 21.08.2019 în care Curtea de Conturi constată că din suma de 835.727,26 lei acordată de la bugetul județului pentru ASCS Farul Constanța, suma de 247.985 lei ar fi fost decontată nelegal de Consiliul Județean pentru achitarea de către ASCS FARUL CONSTANTA a cheltuielilor aferente unor activități pentru care nu ar fi fost prezentate documente justificative și care să certifice realitatea desfășurării acestora în cadrul proiectului pentru care s-a obținut finanțarea (a se vedea pag. 9 a Deciziei Curții de Conturi Nr. 25/21.08.2019), această sumă fiind compusă astfel:

-176.400 lei - cheltuieli cantonament Bușteni, facturate de furnizorul MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT SRL;
-16.500 lei - cheltuieli deplasări asigurate de METROPOLITAN SRL;
-25.500 lei - cheltuieli închiriere teren sintetic cu baton, facturate de furnizorul PAN PHOTO VIDEO SRL;
-26.585 - cheltuieli achiziții echipament, furnizate de DORNIK TOTAL SERVICES SRL;
-3.000 lei - servicii de publicitate, furnizare de CLABOO MEDIA SRL;

În urma acestei constatări, Curtea de Conturi instituie în sarcina reclamantei sa stabilească mărimea prejudiciului ce s-ar fi cauzat bugetului, cu termen de realizare 31.12.2019 (măsura 2 din Decizia Nr. 25/21.08.2019). Astfel, solicită a se constata că suma de 247.985 lei nu este stabilită de Curtea de Conturi ca fiind prejudiciu definitiv, decizia Curții de Conturi nefiind un act care să stabilească sume definitive, această decizie punând în sarcina reclamantei să facă propria analiză și să prezinte analiza sa Curții de Conturi până la data indicată, respectiv 31.12.2019.

Din informațiile sale, reclamanta nu a făcut vreo analiză proprie și, deci, nu a îndeplinit măsura dispusă de Curtea de Conturi prin Decizia nr.25 din 21.08.2019.

Reclamanta avea posibilitatea să conteste Decizia Curții de Conturi nr. 25/21.08.2019, în termen de 15 zile de la comunicare, conform prevederilor pct.204 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat prin Hotărârea plenului Curții de Conturi 155/2014. Din informațiile sale, reclamanta nu a făcut obiecțiuni la acest proces verbal.

La data de 12.10.2021 intimatul reclamant **JUDEȚUL CONSTANȚA PRIN PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA** a depus *întâmpinare* prin care a invocat excepția de nelegalitate a căii de atac solicitând admiterea acesteia și respingerea apelului ca fiind nefondat.

Având în vedere :

-Prevederile Deciziei nr. 40/18.05.2020 referitoare la interpretarea și aplicarea art. 55 alin. 3 raportat la art. 55 alin. 11 din Legea nr. 101/2016, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 683/31.07.2020, prin care Înalta Curte de Casație și Justiție a stabilit că „Hotărârea pronunțată în primă instanță în procesele și cererile care decurg din executarea contractelor administrative se atacă cu recurs în termen de 10 zile de la comunicare la instanța ierarhic superioară - secția sau completul specializat în litigii cu profesioniști, conform procedurii prevăzute de Legea nr. 101/2016.” (NOTA: Potrivit art. 521 alin. 3 din Codul de procedură civilă, „Dezlegarea dată problemelor de drept este obligatorie (...) pentru celelalte instanțe, de la data publicării deciziei în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar pentru instanța care a solicitat dezlegarea, de la data pronunțării deciziei.”)

-Prevederile art.457 din Codul de procedură civilă potrivit cărora „(1) Hotărârea judecătorească este supusa număr căilor de atac prevăzute de lege, în condițiile și termenele stabilite de aceasta, indiferent de mențiunile din dispozitivul ei. (2) Mențiunea inexactă din cuprinsul hotărârii cu privire la calea de atac deschisă contra acesteia nu are niciun efect asupra dreptului de a exercita calea de atac prevăzută de lege

-Prevederile art.129 din Constituția României potrivit cărora „împotriva hotărârilor judecătorești, părțile interesate și Ministerul Public pot exercita căile de atac, în condițiile legii”; învederează faptul că în speța dedusă judecătării, indiferent de mențiunile din dispozitivul ei, hotărârea este supusă doar căii extraordinare de atac a recursului nu și căii ordinare de atac a apelului astfel cum a fost formulat de Asociația Sportivă Club Sportiv Farul Constanța.

Astfel, atacarea hotărârii judecătorești cu o altă cale de atac decât cea stabilită de

lege constituie o încălcare a principiului legalității căilor de atac, consacrat de legea procesual civilă, în concordanță cu principiul statuat prin art.129 din Constituția României și art.6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, privind liberul acces la justiție și dreptul la un proces echitabil.

Drept urmare, solicită admiterea excepției și respingerea ca nelegală a căii de atac formulate.

În ședința publică din 09.12.2021 Curtea a constatat corect declarată calea de atac a apelului.

Analizând cauza prin prisma motivelor invocate, Curtea constată caracterul fondat al apelului, pentru următoarele argumente:

În ceea ce privește limitele deduse judecării în calea de atac, se reține prioritar că potrivit art. 477 alin. 1 Cod procedură civilă, instanța de apel va proceda la rejudecarea fondului în limitele stabilite, expres sau implicit, de către apelant, iar potrivit art.479 alin. 1 C.pr.civ. instanța de apel va verifica, în limitele cererii de apel, stabilirea situației de fapt și aplicarea legii de către prima instanță.

Sub aspectul temeiului juridic al acțiunii, se constată că reclamantul și-a întemeiat cererea de chemare în judecată pe dispozițiile de drept comun care reglementează răspunderea civilă contractuală, respectiv art.1350 Cod civil, fiind susținută încălcarea obligațiilor contractuale de către pârâtă, în executarea contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018, raportat la constatările Curții de Conturi în urma unui audit efectuat la entitatea reclamantă în anul 2019, finalizat cu Decizia nr. 25/2019 a Camerei de Conturi Constanța, care a dispus în sarcina ordonatorului principal de credite stabilirea mărimii prejudiciului cauzat bugetului UATJ Constanța și măsura recuperării prejudiciului în termenul de prescripție.

Curtea reține că raportul entității de audit, deși constituie motivul determinant/cauza imediată a formulării demersului judiciar, nu prezintă relevanță asupra modului de desfășurare a obligațiilor asumate contractual de unitatea auditată și terț. În exercitarea atribuțiilor de control financiar asupra derulării activității nonprofit finanțate din fondurile publice (art.38 alin.2 din Legea nr.350/2005), Curtea de conturi efectuează controlul de legalitate asupra execuției bugetare aferente anului 2018 la nivelul UAT Județul Constanța, în scopul verificării modului de formare și de utilizare a resurselor financiare ale unității administrativ teritoriale, din perspectiva conduitei entității auditate în executarea contractului de finanțare. S-au constatat abateri cu privire la acordarea de la bugetul județului a unei finanțări nerambursabile pentru Asociația Sportivă Clubul Sportiv Farul Constanța, Curtea de conturi dispunând și elaborarea și actualizarea ghidului solicitantului de finanțări nerambursabile pe ramura sport în conformitate cu actele normative care stabilesc condițiile și criteriile de acordare și de monitorizare a derulării proiectelor pentru care se solicită finanțare de la bugetul UATJ Constanța, precum și analizarea și elaborarea unei proceduri operaționale necesară pentru dimensionarea corespunzătoare a personalului UATJ Constanța, implicat în monitorizarea documentației de calificare și de execuție a proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile, astfel încât să se asigure exercitarea corespunzătoare a controlului intern managerial și separarea atribuțiilor personalului care verifică și controlează realitatea și exactitatea datelor și documentelor prezentate de beneficiari.

Prin urmare, Curtea de conturi nu a constatat conduita ilicită a beneficiarului fondurilor nerambursabile, ci acceptarea de către entitatea auditată, UAT Județul Constanța și ordonanțarea la plată, a unor cheltuieli aferente unor activități pentru care s-a apreciat că nu au fost prezentate documente justificative care să certifice realitatea desfășurării acestora în cadrul proiectului pentru care s-a obținut finanțarea nerambursabilă.

În acțiunea sa de recuperare a prejudiciului întemeiată pe dispozițiile contractuale, reclamanta trebuie să probeze îndeplinirea condițiilor atragerii răspunderii contractuale a pârâtului, inclusiv cea a prejudiciului. Or, reclamanta a invocat lipsa documentelor justificative pentru suma totală de 247985 lei menționată în raport și preluată întocmai de reclamantă, fără o analiză proprie, deși avea obligația de a efectua verificările necesare și de a refuza la plată asemenea sume, pe parcursul derulării contractului, dar și de a stabili mărimea prejudiciului cauzat bugetului UATJ Constanța, prin mijloace proprii, conform sarcinii probei prevăzute de art. 249 Cod procedură civilă. Se reține, în acord cu apelanta, că reclamanta își invocă astfel propria culpă în executarea contractului, având în vedere că pe parcursul derulării contractului a acceptat la plată și a dispus transferul fondurilor pe măsura cererilor efectuate de către asociația pârâtă, fără nici o cenzurare a acestor cheltuieli.

Procedând în continuare la analiza condițiilor răspunderii civile contractuale, se reține că nu s-a dovedit în cauză încălcarea obligațiilor contractuale de către apelanta pârâtă, pentru partea de finanțare în sumă de 247985 lei a cărei restituire o solicită reclamanta în temeiul art. 5 lit. c din contract, respectiv nu se poate reține lipsa documentelor justificative la efectuarea anumitor cheltuieli.

Astfel, în ceea ce privește cheltuielile în sumă de 3000 lei efectuate cu publicitatea, în baza contractului de prestări servicii semnat cu CLABOO Media, instanța reține că prin art. 4 lit. c) din Contractul de finanțare nr. 21124/09.08.2018, apelantei beneficiar i-a revenit obligația să promoveze denumirea instituției finanțatoare în cadrul acțiunilor/activităților finanțate prin referire explicit, pe toate materialele și produsele obținute în urma finanțării primite, precum și cu ocazia tuturor evenimentelor și acțiunilor desfășurate pe durata Proiectului, la următoarea expresie: „Proiect realizat cu sprijinul Consiliului Județean Constanța”. De altfel, și în cererea de finanțare și în bugetul proiectului, ce constituie anexe parte integrantă din contract, au fost cuprinse cheltuielile cu promovarea proiectului și a jocurilor oficiale: 4 luni x 4000 lei/lună, în total 16.000 lei.

Pentru a-și îndeplini această obligație, apelanta pârâtă a încheiat contractul de prestări servicii nr. 5/15.08.2018, având ca obiect prestarea de servicii foto și video pentru ASCS Farul Constanța, în cadrul proiectului finanțat de Consiliul Județean Constanța, cu denumirea „Împreună pentru fotbal”. Facturile emise și achitate au fost decontate de către finanțator, iar față de prevederile contractuale menționate nu se poate reține caracterul nejustificat al cheltuielii respective.

Cu privire la cheltuielile efectuate cu echipamentele achiziționate de la Dornik Total Services, reclamanta a invocat caracterul nejustificat al achiziționării unui număr total de 340 de echipamente, deși la Asociație au fost legitimați 220 fotbaliști și 20 de persoane de specialitate. Curtea constată că în cererea de finanțare și bugetul proiectului, anexe la contract, au fost prevăzute 340 bucați kit sportiv și 20 bucați kit oficiali, iar conform adeverinței de la f. 30 din dosarul format la Curtea de Apel, în campionatul de fotbal județean de copii și juniori 2018-2019 ASCS Farul Constanța a avut un număr de 347 jucători legitimați. Nu se poate reține prin urmare caracterul nejustificat al cheltuielii efectuate.

Sunt fondate și criticile legate de reținerea caracterului nejustificat al cheltuielii în sumă de 25500 lei achitată către Pan Photo-Video SRL pentru închirierea unui teren de fotbal acoperit cu balon cu încălzire. Asociația a încheiat cu societatea menționată contractul de prestări-servicii nr. 01/01.10.2018, iar suma contestată, de 25500 lei, a fost achitată în baza facturii nr. 58/15.11.2018. Întocmirea procesului-verbal de recepție la închirierea terenului, în 10.10.2018, însoțit de graficul orelor de antrenament, nu poate avea decât semnificația predării balonului către beneficiar, în vederea utilizării conform contractului, pentru perioada următoare, nefiind un act prevăzut de contract a fi întocmit în

mod obligatoriu, iar lipsa semnăturii beneficiarului nu are nici o semnificație, de vreme ce chiar acesta se folosește de înscris și nu contestă faptul punerii la dispoziție a obiectului închirierii. De altfel, în ceea ce privește prestarea serviciilor de închiriere, părțile contractului respectiv au încheiat procesul-verbal de recepție în data de 07.12.2018, însușit de ambele părți prin semnătură și ștampilă, în care se atestă recepționarea serviciilor de închiriere conform graficului atașat, servicii de calitate, potrivit cerințelor contractuale.

În privința cheltuielilor efectuate pentru cantonamentul de la Bușteni, facturate de furnizorul Mountain & Sea HR Concept SRL, reclamanta a solicitat restituirea sumei de 176400 lei achitată de pârâtă către această societate cu OP nr. 42/06.12.2018 în baza facturii nr. 31/05.12.2018 emisă în temeiul contractului de prestări servicii nr. MSHR 11/17.11.2018, arătând că deși s-a precizat că serviciile au fost asigurate pentru 200 de persoane, în 3 serii, în perioada 17.11.2018 – 05.12.2018, totuși nu au fost depuse documente care să ateste prestarea serviciilor de cazare, masă și închiriere bază sportivă.

Curtea reține că apelanta a dovedit realitatea serviciilor de care a beneficiat, conform documentelor justificative: diagrame de cazare cuprinzând lista participanților la cantonamentul de la Bușteni, în 3 serii, în mai multe zile, participanții fiind identificați cu nume și prenume, iar pentru fiecare s-a indicat numărul camerei în care a fost cazat; procese-verbale de recepție servicii de cazare și de masă, pentru 200 de persoane, în 50 de camere, în 3 serii, din 17.11.2018 până în 05.11.2018; tabele nominale cu jucătorii legitimați care au participat la cantonament; factura din 05.12.2018 prevede detaliat prețul pentru fiecare tip de serviciu prestat, număr de persoane, ore, perioadă. Se constată că documentele sunt suficiente și detaliate, astfel că nu pot fi primite constatările contrare ale instanței de fond. De altfel, aceste servicii au făcut și obiectul inspecției economico-financiare efectuate de ANAF-DGRFP Galați-Direcția Inspecție Fiscală, la solicitarea Camerei de conturi Constanța, iar prin raportul de inspecție din 17.07.2020 s-a constatat că au fost respectate prevederile pct. 2, 3 și 7 din Anexa – Categoriile de cheltuieli eligibile la Hot. Cons. Județean nr. 186/30.05.2018, referitoare la eligibilitatea cheltuielilor de cazare, masă și închiriere bază sportivă, iar suma totală utilizată pentru cantonamentul intern, de 176400 lei, s-a încadrat în bugetul de venituri și cheltuieli, aferent Proiectului „Împreună pentru fotbal”, conform anexei la contractul de finanțare.

Referitor la cheltuielile efectuate pentru plata serviciilor de închiriere autobuze și autocare cu șofer, în baza Contractului de închiriere nr. 699/19.08.2018 încheiat cu Metropolitan SRL, reclamanta a solicitat restituirea sumei totale de 16500 lei, achitată cu OP nr. 16, 17 și 18/07.11.2018, în baza facturilor emise de Metropolitan SRL în datele de 02.11.2018, 03.11.2018 și 04.11.2018, întrucât a constatat neregularități în completarea foilor de parcurs.

Instanța reține că operațiunile economico-financiare derulate cu Metropolitan SRL au făcut la rândul lor obiectul inspecției fiscale menționate anterior, care a concluzionat că Asociația s-a încadrat în bugetul de venituri și cheltuieli aferente Proiectului „Împreună pentru fotbal”, respectând prevederile pct. 17 din Anexa nr. 2 la HCJC nr. 186/30.05.2018. În ceea ce privește exactitatea și realitatea datelor înregistrate în evidențele financiar-contabile prevăzute de lege și în actele de constituire, Inspecția fiscală a verificat întreaga derulare a contractelor de închiriere, respectiv 77 de facturi emise pentru deplasări efectuate în perioada 25.08.2018 – 05.12.2018, constatându-se că majoritatea facturilor emise au fost însoțite de comenzi, foi de parcurs și procese-verbale de recepție servicii de transport. Pentru facturile neînsoțite de documente justificative sau însoțite de documente care nu conțineau toate datele a fost efectuat un control încrucișat la Metropolitan SRL, fiind constatate deficiențe pentru un număr de 4 facturi, din care una singură face obiectul prezentei cauze, respectiv factura seria MTP-CTFA nr. 020955/03.11.2018, în valoare totală de 2600 lei, privind servicii transport autocar, deși comanda privea un midibuz,

diferența de preț de 1900 lei, din care cheltuieli de 1710 lei, efectuate din fondurile publice puse la dispoziție de CJC, nu era justificată. Pentru cheltuielile neeligibile în sumă totală de 10257,10 lei s-au calculat și majorări de întârziere în valoare totală de 2051,42 lei, aceste sume imputate pârâtei fiind achitate de aceasta cu OP nr. 1 și nr. 2 din 04.09.2020 (fila 79 dosar apel).

În ceea ce privește celelalte facturi indicate de reclamantă în cererea de chemare în judecată, Curtea reține că dubiul cu privire la realitatea serviciilor prestate este înlăturat de concluziile inspecției fiscale, menționate anterior, care a verificat inclusiv încrucișat documentele justificative.

Prin urmare, instanța de apel reține că nu s-a dovedit îndeplinirea condițiilor răspunderii contractuale a apelantei pârâte, forța obligatorie a contractului nefiind înfrântă.

În consecință, pentru considerentele de fapt și de drept expuse mai sus, în temeiul disp. art.480 alin.2 C.pr.civ. apelul va fi admis, iar sentința civilă apelată va fi schimbată în tot, în sensul respingerii ca nefondată a acțiunii.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII,
DECIDE:**

Admite apelul - *litigii cu profesioniștii* - promovat de apelanta pârâtă **ASOCIAȚIA SPORTIVĂ CLUB SPORTIV FARUL CONSTANȚA**, cu sediul în Stațiunea Mamaia, bd.Mamaia, Ansamblul Caelia, Corp C1, scara A, etaj 2, ap.10, camera 3, județ Constanța, *cu sediul procesual ales la Cabinet de avocat Carmen Alina Stângă din București, strada Surorilor nr. 9-15, bloc A2, scara B, etaj 6, ap.70, sector 1, împotriva sentinței civile nr.824/25.06.2021, pronunțată de Tribunalul Constanța – Secția a II-a Civilă în dosarul nr.7548/118/2020, în contradictoriu cu intimatul reclamant JUDEȚUL CONSTANȚA PRIN PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA, cu sediul în Constanța, bd.Tomis nr.51, județ Constanța, având ca obiect *pretenții*.*

Schimbă, în tot, sentința apelată, în sensul că:

Respinge ca nefondată acțiunea.

Cu recurs în 30 de zile de la comunicare. Cererea de recurs se va depune la Curtea de Apel Constanța.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin intermediul grefei instanței, azi, 16.12.2021.

**Președinte,
Cristina Belecciu**

**Judecător,
Oana Damian**

**Grefier,
Carmen Ganea**

17

ROMÂNIA
ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE
SECȚIA A II-A CIVILĂ

DECIZIA NR. 858

DOSAR NR. 7548/118/2020

Ședința publică din 6 aprilie 2023

Completul compus din:

Virginia Florentina Duminecă	- Președinte
Roxana Popa	- Judecător
Ruxandra Monica Duță	- Judecător
Mihaela Marin	- Magistrat-asistent

S-a luat în examinare recursul declarat de reclamantul Județul Constanța împotriva deciziei civile nr. 544/16.12.2021, pronunțată de Curtea de Apel Constanța – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal, în contradictoriu cu intimata-pârâtă Asociația Sportivă „Club Sportiv Farul” Constanța.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din 23.03.2023, susținerile părților fiind consemnate în încheierea de ședință de la acea dată care face parte integrantă din prezenta, când instanța, pentru a da posibilitatea părților să depună concluzii scrise și în raport cu art. 396 alin. (1) C.proc.civ., a amânat pronunțarea la 06.04.2023, când a decis următoarele:

ÎNALTA CURTE

Asupra recursului de față, constată următoarele:

Prin cererea înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța – Secția a II-a Civilă la 24.11.2020, reclamantul Județul Constanța a chemat în judecată pe pârâta Asociația Sportivă „Club Sportiv Farul” Constanța, solicitând obligarea pârâtei la plata către reclamantă a sumelor de 247.985 lei, reprezentând contravaloarea finanțării primite nejustificat, în baza contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018 și de 13.350,60 lei, reprezentând dobânda legală penalizatoare, calculată până la 30.09.2020, precum și în continuare până la data plății efective a debitului.

Prin sentința civilă nr. 824/25.06.2021, Tribunalul Constanța - Secția a II-a Civilă a admis acțiunea și a obligat pârâta la plata către reclamant a sumelor de 247.985 lei, reprezentând contravaloarea finanțării primite nejustificat, în baza contractului de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018 și de 13.350,60 lei, cu titlu de dobândă legală penalizatoare calculată pentru perioada cuprinsă între 01.10.2020 și data plății efective a obligației principale.

Împotriva acestei sentințe civile, pârâta a declarat apel, criticând-o pentru nelegalitate și netemeinicie.

Prin decizia civilă nr. 544/16.12.2021, Curtea de Apel Constanța – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal a admis apelul, a schimbat în tot sentința și a respins ca nefondată acțiunea.

Împotriva acestei decizii civile, reclamantul a declarat recurs, solicitând casarea ei și trimiterea cauzei spre o nouă judecată aceleiași curți de apel.

În motivare, a susținut că instanța de apel în mod cronat a respins excepția nelegalității căii de atac, în condițiile în care sentința tribunalului era supusă doar recursului, nu și apelului. În acest sens, a făcut referire la decizia nr. 40/18.05.2020, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, cu privire la interpretarea și aplicarea art. 55 alin. (3) raportat la art. 53 alin. (1¹) din Legea nr. 101/2016, publicată în M.Of. nr. 683/31.07.2020.

Recurentul a mai afirmat că atacarea hotărârii judecătorești cu o altă cale de atac decât cea stabilită de lege constituie o încălcare a principiului legalității căii de atac, consacrat de legea procesuală civilă, în concordanță cu principiul statuat prin art. 129 din Constituția României și art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, privind liberul acces la justiție și dreptul la un proces echitabil. Acesta se referă la faptul că cererea de chemare în judecată a fost motivată pe răspunderea civilă contractuală, iar litigiul derivă din modul de executare a unui contract administrativ, respectiv contractul de finanțare nerambursabilă pentru activitatea sportivă nr. 21124/09.08.2018.

În acest context, a argumentat că instanța de apel, prin încălcarea deciziei nr. 40/2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, a statuat că în mod corect a fost declarată calea de atac a apelului.

În continuare, a susținut că instanța de apel a încălcat art. 1.270 C.civ., argumentând că principiul *pacta sunt servanda* își găsește justificarea în libertatea contractuală care se exprimă prin facultatea operatorului economic de a intra sau nu într-un raport contractual, de a alege autoritatea/societatea cu care să încheie contractul și de a stabili conținutul acestuia în mod liber, în acord cu cealaltă parte.

Potrivit recurentului, se impune a fi analizată neîndeplinirea întocmai a obligațiilor contractuale asumate de către Asociația Sportivă „Club Sportiv Farul” Constanța. În acest sens, se referă la art. 12 din contractul de finanțare nerambursabilă, care conferă Curții de Conturi dreptul de a verifica întreaga activitate non-profit, nu doar aspectele reținute de curtea de apel.

De altfel, a susținut că, în lumina prevederilor art. 1.350 C.civ., situația de fapt prezentată în cuprinsul acțiunii este de natură a antrena răspunderea contractuală a Asociației Sportive „Club Sportiv Farul” Constanța, fiind întrunite în acest sens condițiile cerute de Codul civil, respectiv neexecutarea obligației contractuale, culpa, prejudiciul, raportul de cauzalitate. Sub acest

aspect, a argumentat că pârâta nu și-a executat obligația prevăzută la art. 4 lit. a) și f) din contract, ceea ce antrenează prezunția relativă a vinovăției, iar prejudiciul a fost constatat atât de reclamant, cât și de Camera de Conturi Constanța, astfel că pârâta este răspunzătoare de prejudiciu.

În continuare, recurentul a afirmat că, în ciuda depunerii unor documente de către intimată pentru a demonstra îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 4 lit. f) din contract, acestea nu pot fi considerate documente justificative, întrucât includ ștersături, adăugiri cu alt scris olograf față de cel inițial, achiziționarea nejustificată de bunuri și servicii, precum și recepționarea anticipată a anumitor servicii. Așadar, aceste documente nu îndeplinesc condiția esențială de a certifica realitatea și de a atesta realizarea efectivă a unor activități în cadrul proiectului „Împreună pentru fotbal”.

Potrivit recurentului, instanța de apel a soluționat cauza fără a ține seama de clauzele contractuale de la art. 4 lit. a) și f), art. 5 lit. c), art. 6 alin. (1) și art. 10 și de argumentele care justificau temeinicia acțiunii cu privire la sumele de 3.000 lei achitate nejustificat către CLABOO MEDIA S.R.L., de 26.585 lei achitate către DORNIK TOTAL SERVICES S.R.L., de 176.400 lei achitate către MOUNTAIN & SEA HR CONCEPT S.R.L., de 16.500 lei achitate către METROPOLITAN S.R.L. și de 25.500 lei achitate către PAN PHOTO VIDEO S.R.L.

În drept, recurentul a invocat art. 488 alin. (1) pct. 8 C.proc.civ.

Analizând, cu prioritate, în temeiul art. 248 alin. (1), raportat la art. 494 și 482 C.proc.civ., excepția inadmisibilității recursului invocată din oficiu, Înalta Curte reține următoarele:

Unul dintre principiile fundamentale ce guvernează procesul civil este acela al legalității căilor de atac și el presupune că părțile nu pot uza, în scopul apărării drepturilor și intereselor lor legitime, decât de mijloacele procedurale prevăzute de lege și, astfel, nu pot exercita decât căile de atac reglementate legal.

Principiul enunțat este consacrat la nivel constituțional în art. 129 din Constituția României, iar în Codul de procedură civilă, în art. 457, care prevede că „Hotărârea judecătorească este supusă numai căilor de atac prevăzute de lege, în condițiile și termenele stabilite de aceasta, indiferent de mențiunile din dispozitivul ei”.

În cauză, calea de atac exercitată este neprevăzută de lege, astfel cum se va arăta în continuare.

Reclamantul a învestit instanța de apel cu un litigiu generat de executarea unui contract de finanțare încheiat între părți prin care reclamantul este obligat să plătească sume nerambursabile pentru serviciile de marketing și publicitate acordate de intimată în baza contractului de finanțare nr. 21124/09.08.2018, încheiat conform prevederilor Legii nr. 29/2016.

Așadar, sunt încălțate prevederile art. 457 din Codul de procedură civilă și ale art. 129 din Constituția României, întrucât instanța de apel a soluționat cauza în afara termenilor și condițiilor prevăzute în art. 457 din Codul de procedură civilă și art. 129 din Constituția României.

la a
le
ul
nă
ces
ost
de
fare
ziei
area
tac a
civ.
ca în
tic de
u care
ord cu
amai a
Sportiv
contare
săreaga
mașin de
andere.
fiere
area
ce

cauzate în cadrul procedurii de atribuire, precum și cele privind anularea sau nulitatea contractelor se soluționează în primă instanță, de urgență și cu precădere, de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante sau în circumscripția în care își are sediul social/domiciliul reclamantul, prin completuri specializate în achiziții publice” și că „Procese și cererile care decurg din executarea contractelor administrative se soluționează în primă instanță, de urgență și cu precădere, de către secția civilă a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante sau în circumscripția în care își are sediul social/domiciliul reclamantul”, dar și cele ale art. 55 alin. (3¹) din Legea nr. 101/2016, potrivit căreia „Hotărârea pronunțată în cazul litigiilor prevăzută la art. 53 alineatul (1¹) poate fi atacată numai cu apel, în termen de 10 zile de la comunicare, la instanța ierarhic superioară. Apelul este soluționat de urgență și cu precădere, într-un termen ce nu va depăși 30 de zile de la data sesizării legale a instanței”.

Raportând aceste repere la dispozițiile art. 634 alin. (1) pct. 4 C.proc.civ., instanța supremă constată că decizia civilă nr. 544/16.12.2021, pronunțată de Curtea de Apel Constanța – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal este definitivă, fiind o hotărâre dată în apel, fără drept de recurs.

Cum potrivit art. 483 alin. (2) teza finală C.proc.civ., nu sunt supuse recursului hotărârile date de instanțele de apel pentru care legea prevede că hotărârile de primă instanță sunt supuse numai apelului, Înalta Curte constată că recurentul a exercitat o cale de atac neprevăzută de lege, motiv pentru care, dând eficiență textelor de lege enunțate mai sus, urmează ca, în baza art. 496 alin. (1) C.proc.civ., să respingă recursul ca inadmisibil.

**PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
DECIDE:**

Respinge ca inadmisibil recursul declarat de recurentul-reclamant Județul Constanța împotriva deciziei civile nr. 544/16.12.2021, pronunțată de Curtea de Apel Constanța – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal, în contradictoriu cu intimata-pârâtă Asociația Sportivă „Club Sportiv Farul” Constanța.

Definitivă.

Pronunțată în ședință publică, astăzi 6 aprilie 2023.

PREȘEDINTE
V. F. Duminescă

JUDECĂTOR
R. Păna

JUDECĂTOR
R. M. Duțel

AGISTRAT ASISTENT
M. M. M. M.