



ROMANIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 60/12.03.2025
privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A.

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 9848/12.03.2025, în calitate sa de inițiator:

- **luând act de:** Nota de fundamentare nr. 4023/12.03.2025 a Drumuri Județene Constanța S.A. ; Extras din Hotărârea Consiliului de Administrație al Drumuri Județene Constanța S.A. nr.14/06.03.2025, adresa nr.4025/12.03.2025 a Drumuri Județene Constanța S.A., înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 9847/12.03.2025;

- **văzând** Raportul de specialitate nr. 9978/13.03.2025 al Direcției Generale Administrație Publică și Juridică;

- **ținând cont de** prevederile art.1 alin.(3) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare; prevederile art. 29 alin. (1) lit. d) și ale alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare; prevederile Legii nr. 51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;

- **în baza** prevederilor: art. 173 alin. (1) lit. d), alin. (2) lit. d) și alin. (5) lit. l) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; art.81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831 din 27 iunie 2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1. Aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A. .

Art.2. Directorul General al Drumuri Județene Constanța S.A. va efectua demersurile necesare în vederea achiziționării serviciilor juridice menționate la art.1 cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Art.3. Finanțarea serviciilor juridice menționate la art.1 se face din bugetul Drumuri Județene Constanța S.A. .

Art.4. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din martie 2025 se transmite de Secretarul General al Județului Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

Inițiator – Președintele Consiliului Județean Constanța – Florin MITROI

Avizează:

**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin GEAFAR**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A.

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.173 alin.(1) lit.a) și lit.d) coroborate cu cele ale alin.(5) lit.1), precum și ale art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Prin Nota de fundamentare nr.4023/12.03.2025, Drumuri Județene Constanța SA solicită aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare, motivat de următoarele aspecte:

- ✓ în cadrul compartimentului juridic își desfășoară activitatea doi consilieri juridici, care, potrivit fișelor de post, au atribuții exclusiv de derulare a activităților juridice prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare al structurii, dar nu și de instrumentare directă a dosarelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești;
- ✓ volumul de activități aferente atribuțiilor este foarte mare și diversificat;
- ✓ ca urmare a reorganizării regiei în societate pe acțiuni, au luat naștere o serie de acțiuni și măsuri ce trebuie duse la îndeplinire, constând atât în modificarea/completarea documentelor de înregistrare, autorizare, contractare, cât și efectuarea de demersuri juridice în vederea recuperării debitelor neîncasate;
- ✓ dinamica modificărilor legislative aferent domeniului de activitate al societății;
- ✓ întinderea efectelor actelor juridice încheiate de societate și consecințele financiare ce pot fi antrenate în sarcina Drumuri Județene Constanța SA;
- ✓ existența pe rolul instanțelor de judecată a unui număr considerabil de cauze, cu o complexitate sporită, a căror soluționare necesită un nivel ridicat de specializare și experiență profesională.

Aspectele expuse mai sus reprezintă o situație care justifică temeinic achiziționarea de către Drumuri Județene Constanța SA a serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare, sens în care consider că devin incidente dispozițiile art.I alin.(3), lit.b) din O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, care prevăd:

“(3) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora: [...]

b) de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social.”.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritate sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Față de aceste argumente, supun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A..

PREȘEDINTE
Florin Mitroi

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A.

Prin proiectul de hotărâre nr. 60/12.03.2025 se propune aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A., ca urmare a Notei de fundamentare a Drumuri Județene Constanța S.A. nr. 4023/12.03.202, prin care se solicită, motivat, inițierea acestui proiect.

Ca și temei legal al solicitării de inițiere a proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare, Drumuri Județene Constanța S.A. a invocat prevederile art. I alin. (3) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.29 alin.(1) lit.d) și ale alin.(3) lit.b) și c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Dispozițiile legale care reglementează posibilitatea achiziționării serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică stipulează:

- art. I alin. (3) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012:

(3) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora: [...]

b) de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social.”

- art. 29 alin.(1) lit.d) și alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016:

“(1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: [...]

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3); [...]

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele: [...]

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;”

Concluzionând, arătăm că dispozițiile legale indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor Drumuri Județene Constanța S.A. și acesta poate fi supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța.

DRUMURI JUDEȚENE CONSTANȚA S.A.

str. Celulozei nr. 15 A, mun. Constanța, jud. Constanța
cod poștal 900155

Tel: 0241-693.523, 0241-630.696; Dispecerat: 0241-693.527, 0735-008.802; E-mail: office@djct.ro



RONRC: J13/115/1991
CUI: RO 2749993

Cod IBAN: RO43BTRL01401202D00671XX
Banca Transilvania sucursala Constanța

Cod IBAN: RO38TREZ2315069XXX002563
Trezoreria Municipiului Constanța

Nr. 4023 din 12.03.2025

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță juridică și de asistență și reprezentare juridică în instanța de către DRUMURI JUDEȚENE CONSTANȚA S.A. („Societatea”)

Având în vedere:

- **Hotărârea Actionarului Unic Consiliului Județean Constanța nr. 101/26.04.2023** privind completarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 68/31.03.2023,
- **Hotărârea Actionarului Unic Consiliului Județean Constanța nr. 151/04.09.2024** privind numirea administratorilor provizorii ai Societății „Drumuri Județene Constanța S.A.”, modificată și completată prin HCJ nr. 219/05.12.2024
- **Hotărârea C.A nr. 14/06.03.2025** privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare în instanța pentru anul 2025
- **Legea societăților nr. 31/1990** republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- **Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,
- **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011** privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare
- **Ordonanță De Urgență nr. 26 din 6 iunie 2012** privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

Ținând cont de prevederile următoarelor acte normative :

- **Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 din 6 iunie 2012** privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, care stipulează următoarele :

Regulă :

Art.I, alin.(1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Excepția:

(3) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și **societăților comerciale**, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora:

a) de către ordonatorul principal de credite coordonator, în cazul celor la care statul este acționar integral sau majoritar;

b) de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social.

- Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice

Achizițiile publice privind servicii juridice prevăzute la art. 29 alin. 1 lit. d), respectiv alin.3 din Legea 98/2016, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 51/1995 republicată, pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, sunt exceptate și nu li se aplică prevederile legale specifice achizițiilor publice.

Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) li. h) aplicabilă în cazul serviciilor sociale și a altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art.2 alin (2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Luând în considerare următoarele aspecte:

Compartimentul Juridic din cadrul Drumuri Judetene Constanța S.A. își derulează activitatea cu un număr de 2 consilieri juridici încadrați în funcții de execuție care au stabilite în fișa postului atribuții de derulare nemijlocită a activităților juridice prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare al structurii și nu instrumentare directă a dosarelor aflate pe rolul instanțelor de judecată;

Volumul foarte mare de activități specifice aferente atribuțiilor prevăzute în regulament și fișe de post, atât în ce privește activitățile curente de consiliere juridică internă, avizare documentații, încheiere/modificare/denunțare contracte, activități în legătură cu Adunarea Generală a Acționarilor, Consiliul de Administrație, Oficiul Registrului Comerțului Constanta, autorități și instituții publice, operatori economici, cât și activități de analiză și soluționare în colaborare cu Direcția Economică a debitorilor înregistrați în situația financiar-contabilă, participarea activă în cadrul comisiilor de specialitate constituite la nivelul societății, constituie fundamentarea necesară adoptării de măsuri în vederea sprijinirii Compartimentului Juridic, măsuri fundamentale pe considerente de natură cantitativă – în raport cu numărul extrem de redus de angajați prin raportare la sfera de activitate, cât și pe considerente de natură calitativă – în raport cu specializarea și experiența în domeniul activității de reprezentare în instanță, dar și a consultării în alte probleme decât cele de reprezentare;

Urmare perioadei de insolvență anterioare anului 2022 cât și a actelor de control efectuate de organele competente, dar și a reorganizării regiei în societate pe acțiuni cu caracter restrâns în anul 2023, au luat naștere o serie de acțiuni și măsuri ce trebuie duse la îndeplinire, constând atât în modificarea/completarea documentelor de înregistrare, autorizare, contractare, cât și efectuarea de demersuri juridice în instanță în vederea recuperării debitorilor neincasate și soluționare a cauzelor, atât de natura civilă cât și penală;

În domeniile de activitate ale Drumuri Judetene Constanta S.A., respectiv administrarea infrastructurii rutiere din Judetul Constanta, producerea si vanzarea de criblura si mixtura asphaltica, extractia de piatra, este de reținut abundența normativelor speciale, dinamica modificării legislației, întinderea efectelor actului juridic dar și consecințele finaciare care pot fi antrenate în sarcina societății;

Având în vedere ca pe rolul instantelor de judecata, la data prezentei, exista un numar considerabil de cauze inregistrate si nesolutionate, cu o complexitate sporită și care necesită o atenție deosebită, sub aspectul nivelului ridicat de specializare și experiență profesională necesar pentru o bună instrumentare a dosarelor în care societatea este parte, dar și ținând cont de volumul foarte mare de încărcare al consilierilor juridici prin raportare la lucrările juridice gestionate de aceștia,

respectuos va solicitam aprobarea achizitionarii unor servicii de consultanta juridica si de asistenta si reprezentare juridica, atat in instanta, cat si in fata altor institutii, ori operatori economici

Cu deosebita consideratie,

Director General,
Ing. Constantin-Florian ANDREI

4

DRUMURI JUDEȚENE CONSTANȚA S.A.

str. Celulozei nr. 15 A, mun. Constanța, jud. Constanța
cod poștal 900155



RONRC: J13/115/1991
CUI: RO 2749993

Tel: 0241-693.523, 0241-693.527, 0372-704.682, 0372-704.683; Fax: 0241-630.696; E-mail: office@rajdpct.ro, rajdp@cjc.ro

Cod IBAN: RO43BTRL01401202D00671XX
Banca Transilvania sucursala Constanța

Cod IBAN: RO38TREZ2315069XXX002563
Trezoreria Municipiului Constanța

EXTRAS

Din

Hotărârea Consiliului de Administrație nr. 14 din data de 06.03.2025

În temeiul Legii nr 31/1990 a societăților comerciale cu modificările și completările ulterioare, Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr 319/22.11.2022 cu modificările și completările ulterioare și luând în considerare prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr 109/2011 aprobată prin Legea nr 111/2016 și Legea nr 187/2023 cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu art.12.20 din actul constitutiv al Societății Drumuri Județene Constanța SA,

Consiliului de Administrație al Societății DRUMURI JUDEȚENE CONSTANTA S.A. numit în baza Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 151 din 04.09.2024 și nr. 219 din 05.12.2024 în prezenta următorilor administratori: d-na Jianu Corina-Eugenia, d-na Drăgan Nicoleta Carmen, d-nul Hodorca Neculai, d-na Țuțui Emilia-Georgeta, d-nul Pătruțoiu Cristian

Consiliul de Administrație al Societății DRUMURI JUDEȚENE CONSTANTA S.A., analizând ordinea de zi a ședinței din data de 06.03.2025 și documentele care o însoțesc

HOTĂRĂȘTE

6. În urma analizei efectuate, cu unanimitate de voturi pentru, membrii Consiliului de Administrație avizează, spre aprobarea de către Acționarul unic Consiliului Județean Constanța, achiziția serviciilor de consultanță juridică, asistență și reprezentare în instanță a societății pentru anul 2025..

Răspunde: Comp.Juridic

Coordonează: Director General

PREȘEDINTELE CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE

d-na Corina Eugenia JIANU

SECRETAR CONSILIUL DE ADMINISTRATIE

Georgiana LEUCA

DRUMURI JUDEȚENE CONSTANȚA S.A.

str. Celulozei nr. 15 A, mun. Constanța, jud. Constanța
cod poștal 900155

Tel: 0241-693.523, 0241-630.696; Dispecerat: 0241-693.527, 0735-008.802; E-mail: office@djct.ro



RONRC: J13/115/1991
CUI: RO 2749993

Cod IBAN: RO43BTRL01401202D00671XX
Banca Transilvania sucursala Constanța

Cod IBAN: RO38TREZ2315069XXX002563
Trezoreria Municipiului Constanța

CJC NR. 9847/12.03.2025

Nr. 4025 din 12.03.2025

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

În atenția domnului Președinte al Consiliului Județean Constanța – Florin Mitroi

Stimate Domnule Președinte,

Având în vedere ca pe rolul instantelor de judecata, la data prezentei, Drumuri Judetene Constanta S.A este parte intr-un numar considerabil de cauze inregistrate si nesolutionate, cu o complexitate sporita și care necesita o atenție deosebită, sub aspectul nivelului ridicat de specializare și experiență profesională necesar pentru o bună instrumentare, posibilitatea ivirii unor situatii de o complexitate ridicata sau cu un grad ridicat de risc pentru societate, care necesita analiza, interpretare si eventual reprezentare in relatia cu alte institutii sau operatori economici, dar și ținând cont de volumul foarte mare de încărcare al consilierilor juridici angajati, prin raportare la numarul acestora si la lucrările juridice curente, gestionate de aceștia,

Respectuos vă solicităm să supuneți dezbaterii și aprobării Plenului Consiliului Județean Constanța **următorul Proiect de Hotărâre.**

Solicităm inscrierea **documentelor mai sus mentionate** avand in vedere caracterul intern al acestora.

- Proiect de Hotărâre privind **aprobarea achizitionarii de servicii juridice de consultanta juridica si de asistenta si reprezentare juridica in instanta de catre DRUMURI JUDEȚENE CONSTANTA S.A.**

Cu stimă,

Director general



ing. Constantin-Florian ANDREI