



CAMERA DE CONTURI
TULCEA

26.362/04.04.2025

RAPORT DE AUDIT DE CONFORMITATE AD HOC
privind verificarea legalității contractelor de concesiune aflate în desfășurare,
încheiate pentru valorificarea resurselor regenerabile în zonele valorificabile
economic ale domeniului public de interes național, din perimetrul
Rezervației Deltei Dunării
la Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”

1. Rezumat executiv și concluzia auditului

Misiunea de audit de conformitate ad hoc efectuată de către Curtea de Conturi a României, prin Camera de Conturi Tulcea, la Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării este o misiune de raportare directă, cu asigurare limitată.

Subiectul auditului îl reprezintă verificarea legalității contractelor de concesiune aflate în desfășurare, încheiate pentru valorificarea resurselor regenerabile, în zonele valorificabile economic ale domeniului public de interes național, din perimetrul Rezervației Deltei Dunării.

Raportul de audit este destinat entității auditate respectiv Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, precum și societății civile sau altor părți interesate.

Principalele aspecte rezultate din misiunea de audit

- Nu au fost aplicate corespunzător și unitar prevederile contractuale care reglementează rezilierea contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării; astfel, nu au fost reziliate contracte de concesiune pentru care concesionarii nu au declarat, la organele teritoriale ale ANAF, și nu au plătit redevența datorată, în valoare estimată de 1.063.954,18 lei;
- Nu s-a procedat la calcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, în conformitate cu prevederile contractuale prevăzute la Cap. XIX *Răspunderea contractuală* – art. 19.2 din contractele de concesiune;
- Nepublicarea anunțului de participare la licitația organizată pentru concesionarea zonelor stuficole din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională în conformitate cu prevederile art. 314, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicarea anunțului fiind realizată doar într-un cotidian de circulație locală.

Concluzia de audit

Concluzia generală de audit este **concluzie contrară** după cum urmează:

Pe baza activităților desfășurate și a probelor de audit suficiente și relevante, exprimăm o **concluzie contrară** cu privire la modul de respectare a clauzelor contractuale în cazul contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, în condițiile în care **pentru neplata redevenței de către societatea DELTA ART SRL, în valoare de 33.672 lei**, restantă la data de 30.06.2023, s-a procedat la rezilierea de îndată a contractului de concesiune, iar pentru **neplata redevenței de către societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL, în valoare cumulată de 1.063.954,18 lei**, restante la data de 30.06.2024, nu s-a procedat similar la rezilierea contractelor de concesiune.

2. Introducere

Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (A.R.B.D.D.), a fost înființată în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării și a Hotărârii nr. 1217 din 12 decembrie 2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 82/1993, s-a constituit Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, (denumită în continuare Rezervație), zonă de importanță ecologică națională și internațională, care cuprinde următoarele unități fizico-geografice: Delta Dunării, sărăturile Murighiol-Plopu, complexul lagunar Razim-Sinoe, Dunărea maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea-Tulcea cu zona inundabilă, litoralul Mării Negre de la Brațul Chilia până la Capul Midia, apele maritime interioare și marea teritorială, până la izobata de 20 m inclusiv.

Rezervația Biosferei Delta Dunării deține triplu statut de protecție internațională: Rezervație a Biosferei, desemnată internațional de Comitetul UNESCO "Omul și Biosfera", Zonă Umedă de Importanță Internațională, desemnata de Secretariatul Convenției Ramsar, și Sit al Patrimoniului Natural Universal, recunoscut de UNESCO.

Conform Legii nr. 82/1993, art. 4, managementul rezervației se realizează de către Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat aflată în subordinea Ministerului Mediului. Administrația Rezervației, CUI 3722040, are sediul în Tulcea, str. Portului nr. 34A, jud. Tulcea.

Conducerea Administrației Rezervației este realizată de către guvernator, cu rang de subsecretar de stat, ale cărui atribuții se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Rezervației.

Guvernatorul este numit și revocat din funcție, în condițiile legii, prin decizie a primului-ministru, la propunerea conducătorului Ministerului Mediului.

Guvernatorul conduce întreaga activitate a Administrației Rezervației și are calitatea de ordonator terțiar de credite.

Guvernatorul, în exercitarea atribuțiilor sale, emite decizii.

Guvernatorul reprezintă Administrația Rezervației în relațiile cu terții, precum și în justiție.

Pe lângă guvernator funcționează Colegiul executiv, format din șefi ai compartimentelor din cadrul Administrației Rezervației.

Membrii Colegiului executiv sunt numiți și eliberați din funcție prin decizie a guvernatorului.

Administrația Rezervației are următoarele atribuții principale:

**administrează patrimoniul natural potrivit prevederilor legale privind regimul juridic al proprietății publice, evaluează starea ecologică a patrimoniului natural al rezervației și inițiază*

programele de cercetare științifică în rezervație, pe baza planului de management, asigură măsurile necesare conservării și protecției genofondului și biodiversității;

*stabilește nivelul de valorificare al resurselor naturale în acord cu potențialul lor de regenerare și cu capacitatea de suport a ecosistemelor;

*îndeplinește funcția de autoritate de mediu, în condițiile legii, pe teritoriul rezervației;

*exercită controlul asupra îndeplinirii cerințelor privind măsurile de protecție a mediului;

*îndeplinește rolul de autoritate competentă pentru derularea procedurii privind evaluarea de mediu pentru planurile și programele de pe teritoriul rezervației;

***stabilește, împreună cu titularii drepturilor de administrare, condițiile de desfășurare a activităților de valorificare a resurselor naturale regenerabile;**

*stabilește regulile de acces și de circulație în perimetrul rezervației, atât pentru mijloacele de transport navale, pe canale și lacuri, cu excepția brațelor Dunării, cât și pentru mijloacele de transport rutiere, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Navele și ambarcațiunile motorizate vor fi prevăzute obligatoriu cu sisteme de monitorizare stabilite de Administrația Rezervației. Circulația navelor și ambarcațiunilor, precum și a autovehiculelor este interzisă în zonele strict protejate, conform prevederilor art. 3 alin. 1, sau în afara traseelor stabilite de Administrația Rezervației, cu excepția celor utilizate în activități de control sau științifice;

Finanțarea cheltuielilor Administrației Rezervației se asigură din alocații de la bugetul de stat, prin Ministerul Mediului, și din venituri proprii.

Suprafețele terestre și acvatică, inclusiv terenurile aflate permanent sub apă, existente în perimetrul rezervației, împreună cu resursele naturale pe care le generează, constituie patrimoniu natural, domeniu public de interes național și sunt în administrarea Administrației Rezervației.

Obiectul de activitate al Administrației rezervației îl constituie crearea și aplicarea unui regim special de administrare pentru conservarea și protecția diversității biologice din ecosistemele naturale ale rezervației, pentru dezvoltarea așezărilor umane și organizarea activităților economice în corelație cu capacitatea de suport a acestor ecosisteme.

În realizarea obiectului său de activitate, Administrația rezervației exercită și atribuțiile de autoritate teritorială de mediu, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

3. Descrierea activităților misiunii de audit

Obiectivul auditului îl reprezintă obținerea unei asigurări limitate privind respectarea, de către entitate, a reglementărilor legale în ceea ce privește contractele de concesiune aflate în desfășurare și/sau reziliate, încheiate pentru valorificarea resurselor regenerabile, respectiv recoltarea resurselor stuficole aflate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

Sfera de cuprindere a auditului s-a limitat la verificări privind respectarea de către entitate, în perioada 2018-2024, a prevederilor legale în ceea ce privește obiectivele auditului.

Criteriile de audit: prevederile actelor normative aplicabile în domeniul concesiunii bunurilor proprietate publică, respectiv concesiunea valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, precum și respectarea unitară a prevederilor contractuale privind executarea/desfășurarea contractelor de concesiune.

4. Cerințele legislative aplicabile

➤ Legea nr. 82 din 20 noiembrie 1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare;

➤ Hotărâre de Guvern nr. 763/2015 din 16 septembrie 2015 pentru aprobarea Planului de management și a Regulamentului Rezervației Biosferei „Delta Dunării”;

- Hotărâre de Guvern nr. 248 din 27 mai 1994 pentru adoptarea unor măsuri în vederea aplicării Legii nr. 82/1993 privind constituirea Biosferei „Delta Dunării”;
- Hotărâre de Guvern nr. 1217 din 12 decembrie 2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență nr. 57 din 20 iunie 2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul M.M.A.P nr. 610 din 19 mai 2009 privind aprobarea tarifelor pentru lucrările și serviciile prestate de către Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” la solicitarea persoanelor fizice și juridice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărâre de Guvern nr. 1066 din 20 octombrie 2010 privind instituirea regimului de arie naturală protejată asupra unor zone din Rezervația Biosferei Delta Dunării și încadrarea acestora în categoria rezervațiilor științifice;
- H.G. nr. 70 din 12 ianuarie 2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase;
- O.M.F.P. nr. 4158 din 24 noiembrie 2022 privind aprobarea Procedurii de distribuire a sumelor reprezentând redevența obținută prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase;
- H.G. nr. 153 din 20 februarie 2002 pentru aprobarea concesionării valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”;
- Ordonanță de Urgență nr. 57/2019 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind bunurile proprietate publică;
- O.M.F.P. nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor Metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia.

5. Constatări și recomandări

• 5.1. Constatare privind modul respectare a prevederilor contractuale

a) Neurmărirea și neîncasarea redevențelor în valoare cumulată de 1.063.954,18 lei, restante la data de 30.06.2024, datorate de către societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL; Neaplicarea corespunzătoare și unitară a prevederilor contractuale în cazul contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, în condițiile în care pentru neplata redevenței de către societatea DELTA ART SRL, în valoare de 33.672 lei, restantă la data de 30.06.2023, s-a procedat la rezilierea de îndată a contractului de concesiune iar pentru neplata redevenței de către societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL, în valoare cumulată de 1.063.954,18 lei, restante la data de 30.06.2024, nu s-a procedat similar la rezilierea contractelor de concesiune.

b) Necalcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, în conformitate cu prevederile contractuale prevăzute la Cap. XIX Răspunderea contractuală – art. 19.2 ”Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage

obligăția părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.”

c) Nepublicarea anunțului de participare la licitația organizată pentru concesiunea zonelor stuficole din perimetrul Rezervației Delta Dunării în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională în conformitate cu prevederile art. 314, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicarea anunțului fiind realizată doar într-un cotidian de circulație locală

Prin H.G. nr. 153 din 20.02.2002 pentru aprobarea concesiunii valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" a fost reglementată concesiunea valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării": Șontea-Fortuna, Matîța-Merhei, Magearu, Gorgova-Uzlina, Erenciuc, Roșu-Puiu-Împutița, Cordonul litoral al Marii Negre între localitățile Sulina și Sfântu Gheorghe, Holbina-Dranov, Zmeica-Golovița, Sinoe, Buhaz și Somova-Parcheș.

Concesiunea/valorificării resurselor stuficole se efectuează de către **Ministerul Apelor și Protecției Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**, care are calitatea de **concedent**, în numele statului.

În baza prevederilor art. 10 din **Legea nr. 82 din 20.11.1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**, suprafețele terestre și acvatice, inclusiv terenurile aflate permanent sub apă, existente în perimetrul rezervației, împreună cu resursele naturale pe care le generează, constituie patrimoniu natural, domeniu public de interes național și sunt în administrarea Administrației Rezervației.

În baza prevederilor legale menționate anterior, A.R.B.D.D. a încheiat în anul 2020, un număr de 9 (nouă) contracte de Concesiune al căror obiect îl reprezintă activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării cu următoarele societăți:

• **ECOLOGIC DANUBE SRL, CUI 40106737**, J36/637/2018, cu sediul în Tulcea, str. Babadag nr.19, bl. 11, et. parter, ap.1, biroul nr. 2, jud. Tulcea;

• **BIODELTA RESURSE SRL, CUI 42162636**, J36/48/2020, cu sediul în Tulcea, str. Babadag nr.19, bl. 11, et. parter, ap.1, biroul nr. 1, jud. Tulcea;

• **DELTA ART SRL, CUI 34402886**, J36/145/2015, cu sediul în Tulcea, str. Eternității, nr. 27, et. 1, jud. Tulcea.

Procedura de concesiune s-a desfășurat în baza dispozițiilor **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, respectiv Secțiunea a 3-a **Concesiunea bunurilor proprietate publică**, art. 302 – 331.

În data de 28.05.2020, A.R.B.D.D. a obținut, urmare solicitării, Mandatul nr. CM20016/28.05.2020 din partea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, reprezentat legal prin ministru, pentru derularea procedurii de concesiune a resurselor stuficole din zonele înscrise în H.G. nr. 153/2002 pentru aprobarea concesiunii valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

În conformitate cu prevederile art. 309 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, entitatea a procedat la elaborarea Studiului de Oportunitate înregistrat sub nr. 11647 din 22.06.2020. Conform Studiului de Oportunitate, **obiectul concesiunii îl reprezintă activitatea de valorificare a rezervelor stuficole din perimetrul Rezervației Delta Dunării**.

Studiul de oportunitate a fost aprobat prin Hotărârea Colegiului Executiv din cadrul A.R.B.D.D. în data de 29.06.2020.

În baza Studiului de oportunitate, entitatea a elaborat Caietul de Sarcini pentru concesionarea activităților de valorificare a resurselor stuficole înregistrat sub nr. 13109 din 10.07.2020.

A.R.B.D.D. a întocmit Documentația de atribuire nr. 14587 din 29.07.2020 și Anunțul de participare la licitația deschisă privind concesionarea rezervei stuficole regenerabile din cadrul Rezervației.

Din analiza Anunțului de participare la licitația deschisă prezentăm următoarele informații și date de interes pentru participanți:

-informații generale despre **concedent: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin A.R.B.D.D. reprezentată de Guvernator;**

-informații despre obiectul concesiunii: concesionarea rezervei stuficole regenerabile din 9 (nouă) zone stuficole din perimetrul Rezervației, după cum urmează:

1.Șontea – Fortuna (suprafață stuficolă existentă 5.750 ha - suprafață stuficolă de recoltat 4.313 ha – **total cantitate recoltabilă 8.194 tone**);

2.Matița – Merhei (suprafață stuficolă existentă 5.510 ha - suprafață stuficolă de recoltat 4.313 ha – **total cantitate recoltabilă 6.777 tone**);

3.Magearu (suprafață stuficolă existentă 6.900 ha - suprafață stuficolă de recoltat 5.175 ha – **total cantitate recoltabilă 26.703 tone**);

4.Gorgova – Uzlina (suprafață stuficolă existentă 8.460 ha - suprafață stuficolă de recoltat 6.345 ha – **total cantitate recoltabilă 9.898 tone**);

5.Erenciuic (suprafață stuficolă existentă 1.900 ha - suprafață stuficolă de recoltat 1.425 ha – **total cantitate recoltabilă 3.634 tone**);

6.Roșu – Puiu – Împuțita (suprafață stuficolă existentă 4.200 ha - suprafață stuficolă de recoltat 3.150 ha – **total cantitate recoltabilă 7.938 tone**);

7.Cordonul litoral al Mării Negre între localitățile Sulina și Sfântul Gheorghe (suprafață stuficolă existentă 670 ha - suprafață stuficolă de recoltat 503 ha – **total cantitate recoltabilă 673 tone**);

8.Holbina – Dranov (suprafață stuficolă existentă 7.000 ha - suprafață stuficolă de recoltat 5.250 ha – **total cantitate recoltabilă 12.128 tone**);

9.Somova – Parcheș (suprafață stuficolă existentă 1.310 ha - suprafață stuficolă de recoltat 983 ha – **total cantitate recoltabilă 2.800 tone**).

-data limită de depunere a ofertelor: 20.08.2020, ora 14:00;

-data și locul la care se va desfășura ședința publică de deschidere a ofertelor: 26.08.2020, ora 12:00 la sediul A.R.B.D.D.

-data anunțului de participare la licitație către instituțiile abilitate, în vederea publicării: 31.07.2020.

Publicarea anunțului de participare s-a efectuat doar într-un cotidian de circulație locală, respectiv în ziarul DELTA, ediția din data de 30.07.2020. Reprezentanții entității nu au putut face dovada publicării anunțului de participare la licitație în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională în conformitate cu prevederile art. 314, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare” **Articolul 314 - Licitația:**

„(1) Licitația se inițiază prin publicarea unui anunț de licitație de către concedent în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, pe pagina sa de internet ori prin alte medii ori canale publice de comunicații electronice.”

Conform documentelor prezentate, pentru cele 9 zone stuficole s-au depus următoarele oferte:

Zona stuficolă	Oferta 1	Oferta 2
1. Șontea – Fortuna	AMBIENTAL DANUBE SRL	ECOLOGIC DANUBE SRL
2. Matița – Merhei	AMBIENTAL DANUBE SRL	BIODELTA RESURSE SRL
3.Magearu	AMBIENTAL DANUBE SRL	BIODELTA RESURSE SRL
4.Gorgova – Uzlina	AMBIENTAL DANUBE SRL	ECOLOGIC DANUBE SRL
5.Erenciuic	AMBIENTAL DANUBE SRL	BIODELTA RESURSE SRL
6.Roșu – Puiu – Împuțita	AMBIENTAL DANUBE SRL	BIODELTA RESURSE SRL
7.Cordonul litoral al Mării Negre între localitățile Sulina și Sfântul Gheorghe	AMBIENTAL DANUBE SRL	BIODELTA RESURSE SRL
8.Holbina – Dranov	AMBIENTAL DANUBE SRL	ECOLOGIC DANUBE SRL
9.Somova – Parcheș	DELTA ART SRL	BIODELTA RESURSE SRL

Urmare desfășurării licitației publice în data de 26.08.2020 privind concesionarea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării și în urma evaluării și aplicării criteriilor de atribuire, următoarele societăți au fost declarate câștigătoare pentru zonele stuficole concesionabile, după cum urmează:

Zona stuficolă	Ofertă declarată necâștigătoare	Punctaj ofertă necâștigătoare	Ofertă declarată câștigătoare	Punctaj ofertă câștigătoare
1. Șontea – Fortuna	AMBIENTAL DANUBE SRL	80	ECOLOGIC DANUBE SRL	86,87
2. Matița – Merhei	AMBIENTAL DANUBE SRL	63,86	BIODELTA RESURSE SRL	100
3.Magearu	AMBIENTAL DANUBE SRL	63,24	BIODELTA RESURSE SRL	100
4.Gorgova – Uzlina	AMBIENTAL DANUBE SRL	80	ECOLOGIC DANUBE SRL	84,74
5.Erenciuic	AMBIENTAL DANUBE SRL	61,31	BIODELTA RESURSE SRL	100
6.Roșu – Puiu – Împuțita	AMBIENTAL DANUBE SRL	62,68	BIODELTA RESURSE SRL	100
7.Cordonul litoral al Mării Negre între localitățile Sulina și Sfântul Gheorghe	AMBIENTAL DANUBE SRL	60,29	BIODELTA RESURSE SRL	100
8.Holbina – Dranov	AMBIENTAL DANUBE SRL	71,07	ECOLOGIC DANUBE SRL	92
9.Somova – Parcheș	BIODELTA RESURSE SRL	85,79	DELTA ART SRL	91,22

5.1.1. Referitor la societatea ECOLOGIC DANUBE SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesionarea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății ECOLOGIC DANUBE SRL, CUI 40106737, a fost declarată câștigătoare, astfel, au fost încheiate un număr de 3 (trei) contracte de concesionare, după cum urmează:

- 1.Contract de Concesiune nr. 19802 din 24.09.2020 pentru zona nr. 1 – Șontea - Fortuna;**
- 2.Contract de Concesiune nr. 19803 din 24.09.2020 pentru zona nr. 4 – Gorgova - Uzlina;**
- 3.Contract de Concesiune nr. 19804 din 24.09.2020 pentru zona nr. 8 – Holbina - Dranov.**

Obiectul contractelor de concesiune îl reprezintă **activitatea de valorificare a resurselor stuficole** situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

A.R.B.D.D. este administratorul resursei stuficole din zona concesionată, în numele Statului Român și o transmite spre exploatare concesionarului.

Concesionarul primește dreptul de a recolta resursa stuficolă a întregii zone concesionate, iar pentru valorificarea acesteia primește dreptul de utilizare a căilor de acces și a zonelor destinate depozitării stufului.

Durata concesiunii este de 25 ani, începând de la data semnării contractului.

Redevența

1.Contract de Concesiune nr. 19802 din 24.09.2020

2.Contract de Concesiune nr. 19803 din 24.09.2020

Redevența este de 15 lei/tonă pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 15 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.

*Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului, se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, oferată de concesionar, adică 15 lei/tonă se echivalează în euro, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de **3,087 euro/tonă** (la un curs de 4,8590/1euro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.*

3. Contract de Concesiune nr. 19804 din 24.09.2020

Redevența este de 16 lei/tonă pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 15 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.

*Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, oferată de concesionar, adică 15 lei/tonă se echivalează în euro, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de **3,2928 euro/tonă** (la un curs de 4,8590/1euro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.*

Plata redevenței

Concesionarul va plăti un avans de 10% din valoarea redevenței actualizată pentru fiecare nou sezon de recoltare a stufului, plată ce va condiționa eliberarea autorizației de mediu și a permisului de recoltare a stufului din sezonul respectiv.

Neachitarea avansului din redevență conduce la interzicerea accesului concesionarului la resursa stuficolă atribuită prin concesiune. Neachitarea avansului până cel târziu, la data de 30 noiembrie a fiecărui an calendaristic, duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în instanță.

Plata diferenței de redevență se va face până cel târziu la data de 30.06 a anului următor celui de plată a avansului.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.

Răspunderea contractuală

Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.

După încheierea contractelor de concesiune, în data de 08.10.2020, entitatea verificată a încheiat Procese-verbale de predare primire amplasament cu societatea ECOLOGIC DANUBE SRL pentru cele 3 zone concesionate, respectiv: zona nr. 1 – Șontea – Fortuna; zona nr. 4 – Gorgova – Uzlina și zona nr. 8 – Holbina – Dranov.

Prin notificarea transmisă către A.R.B.D.D. înregistrată sub nr. 23940 din 24.11.2020, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL solicită suspendarea contractelor de concesiune datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Solicitarea a fost înaintată Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, care în calitate de concedent a întocmit un punct de vedere (Notă aprobată de Ministrul M.M.A.P.) prin care și-a exprimat **acordul cu privire la suspendarea contractelor de concesiune pe perioada menținerii stării de urgență/alertă, dar nu mai mult de două sezoane de recoltare**, conform adresei nr. 253405/TD/ din 12.01.2021 transmisă de Secretar General Adjunct al M.M.A.P.

În anul 2022, după expirarea perioadei de suspendare a contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a notificat societatea ECOLOGIC DANUBE SRL în privința respectării obligației de a constitui garanția în valoare de 10% din valoarea redevenței adjudecate în urma licitației pentru fiecare contract de concesiune în parte, în conformitate cu prevederile art. 6.1, 6.2 și 6.3 din cadrul Cap. VI - Garanții din contract.

Astfel, în vederea executării contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a procedat la emiterea **Autorizațiilor de Mediu pentru recoltarea, achiziția și comercializarea stufului** către societatea ECOLOGIC DANUBE SRL, după cum urmează:

1. Autorizație de Mediu nr. 139 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 8 Holbina – Dranov prin care se autorizează recoltarea cantității de **12.443 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

2. Autorizație de Mediu nr. 140 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 1 Șontea - Fortuna prin care se autorizează recoltarea cantității de **9.788 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

3. Autorizație de Mediu nr. 141 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 4 Gorgova - Uzlina prin care se autorizează recoltarea cantității de **14.400 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

Conform datelor din Autorizațiile de Mediu (cantitatea de stuf recoltabilă) coroborat cu informațiile financiare din Contractele de concesiune (prețul/tonă stuf) valoarea totală a redevenței datorate pentru sezonul 2022-2023 aferentă celor 3 contracte este în sumă totală de 561.908 lei, astfel:

Autorizație de Mediu	Cantitate totală recoltabilă conform studiu I.C.D.F.A.P.A. Galați avizat de Academia Română -tone-	Contract de concesiune	Preț conform Contract de concesiune -lei/tonă-	Valoare redevență datorată -lei-
0	1	2	3	4=1*3
AM 139/20.12.22	12.443	19804/24.09.2020	16	199.088
AM 140/20.12.22	9.788	19802/24.09.2020	15	146.820
AM 141/20.12.22	14.400	19803/24.09.2020	15	216.000
TOTAL				561.908

Procedând la analiza Raportului de activitate privind campania de recoltare stuf 2022-2023, întocmit de A.R.B.D.D. și transmis către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr.

20977/05.10.2023, s-a constatat că, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a recoltat următoarele cantități de stuf:

Zonă stuficolă	Cantitate autorizată -tone-	Total cantitate recoltată -tone-	Procent realizat
Zona nr. 8 Holbina - Dranov	12.443	2.100	16,87%
Zona nr. 1 Șontea - Fortuna	9.788	1.400	14,31%
Zona nr. 4 Gorgova - Uzlina	14.400	2.800	19,44%
TOTAL	36.631	6.300	17,20%

În anul 2023, A.R.B.D.D. a procedat la emiterea **Autorizațiilor de Mediu pentru recoltarea, achiziția și comercializarea stufului** către societatea ECOLOGIC DANUBE SRL, după cum urmează:

1. **Autorizația de Mediu nr. 97 din 21.11.2023** valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 8 Holbina – Dranov prin care se autorizează recoltarea cantității de **12.600 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română

2. **Autorizație de Mediu nr. 98 din 21.11.2023** valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 1 Șontea - Fortuna prin care se autorizează recoltarea cantității de **10.125 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

3. **Autorizație de Mediu nr. 99 din 21.11.2023** valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 4 Gorgova - Uzlina prin care se autorizează recoltarea cantității de **14.400 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

Conform datelor din Autorizațiile de Mediu (cantitatea de stuf recoltabilă) coroborat cu informațiile financiare din Contractele de concesiune (prețul/tonă stuf) valoarea totală a redevenței datorate pentru sezonul 2023-2024, aferentă celor 3 contracte, este în sumă totală de **117.197,95 euro**, astfel:

Autorizație de Mediu	Cantitate totală recoltabilă conform studiu I.C.D.F.A.P.A. Galați avizat de Academia Română -tone-	Contract de concesiune	Preț conform Contract de concesiune -euro/tonă-	Valoare redevență datorată -euro-
0	1	2	3	4=1*3
AM 97/21.11.23	12.600	19804/24.09.2020	3,2928	41.489,28
AM 98/21.11.23	10.125	19802/24.09.2020	3,087	31.255,87
AM 99/21.11.23	14.400	19803/24.09.2020	3,087	44.452,80
TOTAL				117.197,95

Din analiza Raportului de activitate privind campania de recoltare stuf 2023-2024, întocmit de A.R.B.D.D. și transmis către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr. 762/21.01.2024, s-a constatat că **societatea ECOLOGIC DANUBE SRL nu a recoltat nicio cantitate de stuf:**

Zonă stuficolă	Cantitate autorizată -tone-	Total cantitate recoltată -tone-	Procent realizat
Zona nr. 8 Holbina - Dranov	12.600	0	0%
Zona nr. 1 Șontea - Fortuna	10.125	0	0%
Zona nr. 4 Gorgova - Uzlina	14.400	0	0%

TOTAL	36.631	0	0%
-------	--------	---	----

Cu privire la plata redevenței de către societatea ECOLOGIC DANUBE SRL s-au constatat următoarele:

Aferent sezonului de recoltare 2020-2021 și sezonului 2021-2022, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL **nu a efectuat plăți** privind redevența, întrucât Contractele de concesiune au fost suspendate datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Pentru sezonul de recoltare 2022-2023 societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a efectuat plăți reprezentând contravaloare redevență în valoare totală de **573.016 lei**.

Conform prevederilor contractuale, redevența pentru primul sezon de recoltare se calculează astfel:

”Redevența este de 15 lei/tonă (Contract de Concesiune nr. 19802 din 24.09.2020 și nr. 19803 din 24.09.2020) respectiv redevența este de 16 lei/tonă (Contract de Concesiune nr. 19804) pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 15 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.”

Centralizat, situația plăților privind redevența se prezintă astfel:

Anul 2022

Contract	Zona	Cantitate tone	Preț lei / tonă	Total redevență	Avans 10%	90%	Total achitat	Diferență achitat în plus
0	1	2	3	4=2*3	5	6	7=5+6	8=7-4
19802	Zona nr. 1 Șontea Fortuna	9.788	15 lei	146.820	14.886	134.836	149.722	2.902
19803	Zona nr. 4 Gorgova Uzlina	14.400	15 lei	216.000	21.900	198.372	220.272	4.272
19804	Zona nr. 8 Holbina Dranov	12.443	16 lei	199.088	20.185	182.837	203.022	3.934
Total				561.908			573.016	11.108

De asemenea, în baza prevederilor contractuale, redevența pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va calcula după următoarea metodă de calcul:

*”Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, oferită de concesionar, adică 15 lei/tonă/16 lei tonă, se echivalează în **euro**, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de 3,087 euro/tonă/3,2928 euro/tonă (la un curs de 4,8590/leuro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.*

Plata redevenței se va face în monedă națională, la cursul de referință comunicat de BNR, în ziua efectuării plății”

Prin H.G. nr. 70 din 12.01.2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase a fost reglementat modul de plată și încasare a redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, reprezentând terenuri cu destinație agricolă în aplicarea prevederilor art. 307

alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel având în vedere prevederile art. 2, alin. (1)

”Redevența obținută prin concesionare din activități de exploatare a resurselor prevăzute la art. 1 alin. (1) se constituie venit după cum urmează:

- a)40% la bugetul local al județului pe teritoriul căruia există activitatea de exploatare;
 b)40% la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, pe teritoriul căreia/căruia există activitate de exploatare;
 c)20% la bugetul de stat.”

În baza prevederile legale menționate anterior, A.R.B.D.D. a transmis către concesionar, prin adresa nr. 20648/29.09.2023, procentele de distribuire către bugetele locale UAT, conform poziționării geografice a zonelor stuficole concesionate, astfel:

Zona stuficolă	40% UAT-uri
Holbina -Dranov	- Primăria Comunei Sfântu Gheorghe:22,19 - Primăria Comunei Murighiol:77,81%
Gorgova – Uzlina	- Primăria Comunei Crișan:33,47% - Primăria Comunei Maliuc:24,31% - Primăria Comunei Murighiol:42,01% - Primăria Comunei Mahmudia:0,21%
Șontea - Fortuna	- Primăria Municipiului Tulcea:2,74% - Primăria Comunei Pardina:42,71% - Primăria Comunei Maliuc:54,55%

În baza prevederilor legale menționate anterior și conform documentelor de plată ale societății ECOLOGIC DANUBE SRL transmise către A.R.B.D.D., redevența aferentă contractelor de concesiune a fost achitată astfel:

-avans 10% conform următoarelor ordine de plată:

Referință tranzacție	Data tranzacție	Valoare plată (lei)	Explicații plată
1460101486	16.11.2023	1.830,34	22,19% din 40% avans redevență stuf zona Holbina Dranov, beneficiar UATC Sf. Gheorghe
1460039528	16.11.2023	8.248,38	40% avans redevență stuf Holbina Dranov, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
1460100268	16.11.2023	2.957,71	33,47% din 40% avans redevență stuf zona Gorgova Uzlina, beneficiar UATC Crișan
1460101092	16.11.2023	2.148,23	24,31% din 40% avans redevență stuf zona Gorgova Uzlina, beneficiar UATC Maliuc
146009887	16.11.2023	3.712,37	42,01% din 40% avans redevență stuf Gorgova Uzlina, beneficiar UATC Murighiol
1460102317	16.11.2023	19	0,21% din 40% avans redevență stuf zona Gorgova Uzlina, beneficiar UATC Mahmudia
1460097465	16.11.2023	8.836,84	40% avans redevență stuf Gorgova Uzlina, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
1460101970	16.11.2023	170,23	2,74% din 40% avans redevență stuf zona Șontea Fortuna, beneficiar Primăria Tulcea
1460099876	16.11.2023	2.653,88	42,71% din 40% avans redevență stuf Șontea Fortuna, beneficiar UATC Pardina
1460099406	16.11.2023	3.389,71	54,55% din 40% avans redevență stuf Șontea Fortuna, beneficiar UATC Maliuc
1460100682	16.11.2023	6.213,82	40% avans redevență stuf Șontea Fortuna, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
1460037258	16.11.2023	6.418	77,81% avans redevență stuf Holbina Dranov, beneficiar UATC Murighiol

O.P. nr. 1	17.11.2023	11.650	Bugetul de stat
Total		58.248,51	Curs BNR în data de 16.11.2023 = 4,9704 lei Curs BNR în data de 17.11.2023 = 4,9711 lei Valoare totală euro = 11.718,75 euro

De asemenea, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a efectuat următoarele plăți reprezentând **contravaloare parțială 90% din redevență**, astfel:

Document de plată/Data	Valoare plată -lei-	Beneficiar
OP/01.07.2024	4.150	UATC Maliuc
OP/01.07.2024	2.160	UATC Sfântul Gheorghe
OP/01.07.2024	7.800	Consiliul Județean Tulcea
OP/01.07.2024	4.900	Bugetul de Stat
OP/01.07.2024	8.950	UATC Murighiol
Total	27.960	Curs BNR 01.07.2024 = 4,9770 lei 5.617,84 euro

Centralizat, situația plăților privind redevența se prezintă astfel:

Anul 2023

Contract	Zona	Cantitate tone	Preț/ tonă /euro	Total redevență euro	Avans 10% euro	90% euro	Total achitat	Redev. neachitată
0	1	2	3	4=2*3	5	6	7=5+6	8=7-4
19802	Zona nr. 1 Șontea Fortuna	10.125	3,087 euro	31.255,87	11.718,75	5.617,84	17.336,59	99.861,36
19803	Zona nr. 4 Gorgova Uzlina	14.400	3,087 euro	44.452,80				
19804	Zona nr. 8 Holbina Dranov	12.600	3,2928 euro	41.489,28				
Total				117.197,95	11.719,53	5.617,84	17.336,39	99.861,36

În concluzie, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a achitat în plus suma de 11.108 lei reprezentând contravaloare redevență aferentă sezonului 2022 – 2023 iar pentru sezonul 2023-2024, societatea figurează cu redevență neachitată în valoare totală de 99.861,36 euro.

Referitor la sezonul 2024 – 2025, societatea nu a achitat avansul de redevență în cuantum de 10% până la data de 30.06.2024 astfel că A.R.B.D.D. nu a mai emis Autorizații de Mediu și Permise de recoltare a stufului pentru sezonul respectiv.

De asemenea, în conformitate cu prevederea contractuală prevăzută la Cap. XIX Răspunderea contractuală – art. 19.2 ”*Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.*”, entitatea auditată avea obligația de a calcula penalități de întârziere la suma datorată și neachitată de concesionar.

5.1.2. Referitor la societatea BIODELTA RESURSE SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesionarea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății BIODELTA RESURSE SRL, CUI 41162636, a fost declarată câștigătoare, astfel, au fost încheiate un număr de 5 (cinci) contracte de concesionare, după cum urmează:

1. Contract de Concesiune nr. 19805 din 24.09.2020 pentru zona nr. 5 – Erenciuc;
2. Contract de Concesiune nr. 19806 din 24.09.2020 pentru zona nr. 2 – Matîța - Merhei;
3. Contract de Concesiune nr. 19807 din 24.09.2020 pentru zona nr. 3 – Magearu;
4. Contract de Concesiune nr. 19808 din 24.09.2020 pentru zona nr. 7 – Cordon litoral al Mării Negre între localitățile Sf. Gheorghe și Sulina;
5. Contract de Concesiune nr. 19809 din 24.09.2020 pentru zona nr. 6 – Roșu-Puiu-Împutîța;

Obiectul contractelor de concesiune îl reprezintă **activitatea de valorificare a resurselor stuficole** situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

A.R.B.D.D. este administratorul resursei stuficole din zona concesionată, în numele Statului Român și o transmite spre exploatare concesionarului.

Concesionarul primește dreptul de a recolta resursa stuficolă a întregii zone concesionate, iar pentru valorificarea acesteia primește dreptul de utilizare a căilor de acces și a zonelor destinate depozitării stufului.

Durata concesiunii este de 25 ani, începând de la data semnării contractului.

Redevența

Redevența este de 17 lei/tonă pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin înmulțirea sumei de 17 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.

*Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, oferită de concesionar, adică 17 lei/tonă se echivalează în euro, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de **3,4986 euro/tonă** (la un curs de 4,8590/leuro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.*

Plata redevenței

Concesionarul va plăti un avans de 10% din valoarea redevenței actualizată pentru fiecare nou sezon de recoltare a stufului, plată ce va condiționa eliberarea autorizației de mediu și a permisului de recoltare a stufului din sezonul respectiv.

Neachitarea avansului din redevență conduce la interzicerea accesului concesionarului la resursa stuficolă atribuită prin concesiune. Neachitarea avansului până cel târziu, la data de 30 noiembrie a fiecărui an calendaristic, duce la rezilierea de drept a contractului de concesionare, fără a mai fi necesară acțiune în instanță.

Plata diferenței de redevență se va face până cel târziu la data de 30.06 a anului următor celui de plată a avansului.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.

Răspunderea contractuală

Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.

După încheierea contractelor de concesiune, în data de 08.10.2020, entitatea verificată a încheiat Procese verbale de predare primire amplasament cu societatea BIODELTA RESERSE SRL pentru cele 5 zone stuficole concesionate.

Prin notificarea transmisă către A.R.B.D.D. înregistrată sub nr. 23629 din 18.11.2020, societatea BIODELTA RESURSE SRL solicită suspendarea contractelor de concesiune datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Solicitarea a fost înaintată Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, care în calitate de concedent a întocmit un punct de vedere (Notă aprobată de Ministru M.M.A.P.) prin care și-a exprimat **acordul cu privire la suspendarea contractelor de concesiune pe perioada menținerii stării de urgență/alertă, dar nu mai mult de două sezoane de recoltare**, conform adresei nr. 253405/TD/ din 12.01.2021 transmisă de Secretar General Adjunct al M.M.A.P.

În anul 2022, după expirarea perioadei de suspendare a contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a notificat societatea BIODELTA RESURSE SRL în privința respectării obligației de a constitui garanția în valoare de 10% din valoarea redevenței adjudecate în urma licitației pentru fiecare contract de concesiune în parte, în conformitate cu prevederile art. 6.1, 6.2 și 6.3 din cadrul Cap. VI - Garanții din contract.

Astfel, în vederea executării contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a procedat la emiterea **Autorizațiilor de Mediu pentru recoltarea, achiziția și comercializarea stufului** către societatea BIODELTA RESURSE SRL, după cum urmează:

1. Autorizație de Mediu nr. 142 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 3 Magearu prin care se autorizează recoltarea cantității de **13.703 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

2. Autorizație de Mediu nr. 143 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 2 Matîța-Merhei prin care se autorizează recoltarea cantității de **8.970 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

3. Autorizație de Mediu nr. 144 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 5 Erenciuc prin care se autorizează recoltarea cantității de **3.097 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

4. Autorizație de Mediu nr. 145 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 6 Roșu-Puiu-Împutița prin care se autorizează recoltarea cantității de **9.954 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

3. Autorizație de Mediu nr. 146 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 7 Cordon Litoral prin care se autorizează recoltarea cantității de **746 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

Conform datelor din Autorizațiile de Mediu (cantitatea de stuf recoltabilă) coroborat cu informațiile financiare din Contractele de concesiune (prețul/tonă stuf) valoarea totală a redevenței datorate pentru sezonul 2022-2023 aferentă celor 5 contracte este în sumă totală de **619.990 lei**, astfel:

Autorizație de Mediu	Cantitate totală recoltabilă conform studiu I.C.D.F.A.P.A. Galați avizat de Academia Română -tone-	Contract de concesiune	Preț conform Contract de concesiune -lei/tonă-	Valoare redevență datorată -lei-
0	1	2	3	4=1*3
AM 142/20.12.22	13.703	19805/24.09.2020	17	232.951
AM 143/20.12.22	8.970	19806/24.09.2020	17	152.490
AM 144/20.12.22	3.097	19807/24.09.2020	17	52.649
AM 145/20.12.22	9.954	19808/24.09.2020	17	169.218
AM 146/20.12.22	746	19809/24.09.2020	17	12.682
TOTAL				619.990

Procedând la analiza Raportului de activitate privind campania de recoltare stuf 2022-2023, întocmit de A.R.B.D.D. și transmis către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr. 20977/05.10.2023, s-a constatat că, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a recoltat următoarele cantități de stuf:

Zonă stuficolă	Cantitate autorizată -tone-	Total cantitate recoltată -tone-	Procent realizat
Zona nr. 3 Magearu	13.703	2.560	18,68%
Zona nr. 2 Matia-Merhei	8.970	1.100	12,25%
Zona nr. 5 Erenciuc	3.097	1.200	38,74%
Zona nr. 6 Roșu - Puiu-Împutita	9.954	1.800	18,08%
Zona nr. 7 Cordon Litoral	746	250	33,51%
TOTAL	36.470	6.910	30,35%

În anul 2023, A.R.B.D.D. a procedat la emiterea **Autorizațiilor de Mediu pentru recoltarea, achiziția și comercializarea stufului** către societatea BIODELTA RESURSE SRL, după cum urmează;

1. Autorizație de Mediu nr. 102 din 23.11.2023 valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 3 Magearu prin care se autorizează recoltarea cantității de **14.175 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

2. Autorizație de Mediu nr. 103 din 23.11.2023 valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 2 Matia-Merhei prin care se autorizează recoltarea cantității de **9.280 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română;

3. Autorizație de Mediu nr. 100 din 23.11.2023 valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 5 Erenciuc prin care se autorizează recoltarea cantității de **3.206 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

4. Autorizație de Mediu nr. 101 din 23.11.2023 valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 6 Roșu-Puiu-Împutita prin care se autorizează recoltarea cantității de **10.080 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

3. Autorizație de Mediu nr. 104 din 23.11.2023 valabilă până în data de 15.11.2024 aferentă zonei nr. 7 Cordon Litoral prin care se autorizează recoltarea cantității de **840 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

Conform datelor din Autorizațiile de Mediu (cantitatea de stuf recoltabilă) coroborat cu informațiile financiare din Contractele de concesiune (prețul/tonă stuf) valoarea totală a redevenței datorate pentru sezonul 2023-2024, aferentă celor 5 contracte, este în sumă totală de **131.480,89 euro**, astfel:

Autorizație de Mediu	Cantitate totală recoltabilă conform studiu I.C.D.F.A.P.A. Galați avizat de Academia Română -tone-	Contract de concesiune	Preț conform Contract de concesiune -euro/tonă-	Valoare redevență datorată -euro-
0	1	2	3	4=1*3
AM 102/23.11.23	14.175	19807/24.09.2020	3,4986	49.592,66
AM 103/23.11.23	9.280	19806/24.09.2020	3,4986	32.467,01
AM 100/23.11.23	3.206	19805/24.09.2020	3,4986	11.216,51
AM 101/23.11.23	10.080	19809/24.09.2020	3,4986	35.265,89
AM 104/23.11.23	840	19808/24.09.2020	3,4986	2.938,82
TOTAL				131.480,89

Din analiza Raportului de activitate privind campania de recoltare stuf 2023-2024, întocmit de A.R.B.D.D. și transmis către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr. 762/21.01.2024, s-a constatat că **societatea BIODELTA RESURE SRL nu a recoltat nicio cantitate de stuf din cele 37.581 tone recoltabile:**

Cu privire la plata redevenței de către societatea BIODELTA RESURSE SRL s-au constatat următoarele:

Aferent sezonului de recoltare 2020-2021 și sezonului 2021-2022, societatea BIODELTA RESURSE SRL **nu a efectuat plăți** privind redevența, întrucât Contractele de concesiune au fost suspendate datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Pentru sezonul de recoltare 2022-2023 societatea BIODELTA RESURSE SRL a efectuat plăți reprezentând contravaloare redevență în valoare totală de **665.236,50 lei**.

Conform prevederilor contractuale, redevența pentru primul sezon de recoltare se calculează astfel:

”Redevența este de 17 lei/tonă pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 17 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.”

Centralizat, situația plăților privind redevența se prezintă astfel:

Anul 2022

Contract	Zona	Cantitate tone	Preț lei / tonă	Total redevență	Avans 10%	90%	Total achitat	Diferență achitat în plus
0	1	2	3	4=2*3	5	6	7=5+6	8=7-4
19807	Zona nr. 3 Magearu	13.703	17 lei	232.951	40.054,50	230.377	270.431,5	37.480,50
19806	Zona nr. 2 Matita-Merhei	8.970	17 lei	152.490	15.461,00	140.042	155.503	3.013,00
19805	Zona nr. 5 Erenciuc	3.097	17 lei	52.649	5.451,00	48.353	53.804	1.155,00
19809	Zona nr. 6 Roșu - Puiu- Împuțita	9.954	17 lei	169.218	17.157,00	155.408	172.565	3.347,00
19808	Zona nr. 7 Cordon Litoral	746	17 lei	12.682	1.286,00	11.647	12.933	251,00
Total				619.990	79.409,50	585.827	665.236,5	45.246,50

În concluzie, aferent sezonului de recoltare stuf 2022-2023, societatea BIODELTA RESURSE SRL a efectuat plăți reprezentând contravaloare redevență în valoare totală de 665.236,5 lei, în condițiile în care valoarea redevenței pentru 2022-2023 era în sumă de 619.990 lei, rezultând o plată în plus față de valoarea redevenței de 42.246,50 lei.

Plățile aferente sezonului 2023 - 2024

În baza prevederilor contractuale, redevența pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va calcula după următoarea metodă de calcul:

*”Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, ofertată de concesionar, adică 17 lei/tonă, se echivalează în **euro**, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de*

3,087 euro/tonă/3,4986 euro/tonă (la un curs de 4,8590/1euro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.

Plata redevenței se va face în monedă națională, la cursul de referință comunicat de BNR, în ziua efectuării plății”

Prin H.G. nr. 70 din 12.01.2022 pentru aprobarea Procedurii privind încasarea redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase a fost reglementat modul de plată și încasare a redevenței obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, reprezentând terenuri cu destinație agricolă în aplicarea prevederilor art. 307 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel având în vedere prevederile art. 2, alin. (1)

”Redevența obținută prin concesionare din activități de exploatare a resurselor prevăzute la art. 1 alin. (1) se constituie venit după cum urmează:

- a)40% la bugetul local al județului pe teritoriul căruia există activitatea de exploatare;
- b)40% la bugetul local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, pe teritoriul căreia/căruia există activitate de exploatare;
- c)20% la bugetul de stat.”

În baza prevederile legale menționate anterior, A.R.B.D.D. a transmis către concesionar, prin adresa nr. 20648/29.09.2023, procentele de distribuire către bugetele locale UAT, conform poziționării geografice a zonelor stuficole concesionate, astfel:

Zona stuficolă	40% UAT-uri
Măgearu	- Primăria Oraș Sulina:77,19 - Primăria Comunei C.A. Rosetti:22,81%
Roșu Puiu - Împuțita	- Primăria Oraș Sulina:97,96% - Primăria Comunei Sf. Gheorghe:2,04%
Matîța Merhei	- Primăria Comunei Crișan:19,15% - Primăria Comunei Pardina:7,17% - Primăria Comunei Chilia Veche:73,678%
Erenciuc	- Primăria Comunei Crișan:84,33% - Primăria Comunei Sf. Gheorghe:15,67
Cordon Litoral	- Primăria Oraș Sulina:32,55% - Primăria Comunei Sf. Gheorghe:67,45%

În baza prevederilor legale menționate anterior și conform documentelor de plată ale societății BIODELTA RESURSE SRL transmise către A.R.B.D.D., redevența aferentă contractelor de concesiune a fost achitată astfel:

-avans 10% conform următoarelor ordine de plată:

Referință tranzacție OP	Data tranzacție	Valoare plată (lei)	Explicații plată
17	16.11.2023	4.755,74	73,68% din 40% avans redevență stuf zona Matîța, beneficiar UATC Chilia Veche
16	16.11.2023	1.881,03	84,33% avans redevență stuf Erenciuc, beneficiar UATC Crișan
15	16.11.2023	1.236,06	19,15% din 40% avans redevență stuf zona Matîța, beneficiar UATC Crișan
9	16.11.2023	9.859,24	40% din 40% avans redevență stuf zona Măgearu, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
14	16.11.2023	13.070	Bugetul de stat

10	16.11.2023	7.011,82	40% din 40% avans redevență stuf zona Magearu, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
13	16.11.2023	584,48	40% din 40% avans redevență stuf zona Magearu, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
12	16.11.2023	2.230,58	40% din 40% avans redevență stuf zona Magearu, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
11	16.11.2023	6.454,57	40% din 40% avans redevență stuf zona Magearu, beneficiar Consiliul Județean Tulcea
8	16.11.2023	462,82	7,17% din 40% avans redevență stuf Matîța, beneficiar UATC Pardina
7	16.11.2023	394,23	67,45% avans redevență stuf Cordon Litoral, beneficiar UATC Sf. Gheorghe
5	16.11.2023	143,04	2,04% avans redevență stuf Roșu Puiu, beneficiar UATC Sf. Gheorghe
6	16.11.2023	349,55	15,67% avans redevență stuf Erenciuc, beneficiar UATC Sf. Gheorghe
4	16.11.2023	190,26	32,55% avans redevență stuf Cordon Litoral, beneficiar UATO Sulina
3	16.11.2023	6.868,78	97,96% avans redevență stuf Puiu Roșu, beneficiar UATO Sulina
2	16.11.2023	7.610,37	77,19% avans redevență stuf Magearu, beneficiar UATO Sulina
1	16.11.2023	2.248,87	22,81% avans redevență stuf Magearu, beneficiar UATC C.A. Rosetti
Total		65.351,44	Curs BNR în data de 16.11.2023 = 4,9704 lei Valoare totală euro = 13.148,12 euro

De asemenea, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a efectuat următoarele plăți reprezentând **contravaloare parțială 90%** din redevență, astfel:

Document de plată/Data	Valoare plată -lei-	Beneficiar
OP/01.07.2024	6.500	UATO Sulina
OP/01.07.2024	8.100	Consiliul Județean Tulcea
OP/01.07.2024	3.498	UATC Sf. Gheorghe
OP/01.07.2024	3.900	Bugetul de Stat
Total	21.998	Curs BNR 01.07.2024 = 4,9770 lei/1 euro 4.419,93 euro

Centralizat, situația plăților privind redevența se prezintă astfel:

Anul 2023

Contract	Zona	Cantitate tone	Preț tonă /euro	Total redevență euro	Avans 10% euro	90% euro	Total achitat euro	Redev. neachitată euro
0	1	2	3	4=2*3	5	6	7=5+6	8=7-4
19807	Zona nr. 3 Magearu	14.175	3,4986	49.592,66	4.959,35	4.419,93	17.568,05	113.912,84
19806	Zona nr. 2 Matîța-Merhei	9.280	3,4986	32.467,01	3.246,70			
19805	Zona nr. 5 Erenciuc	3.206	3,4986	11.216,51	1.121,14			
19809	Zona nr. 6 Roșu - Puiu-Împușita	10.080	3,4986	35.265,89	3.527,00			

19808	Zona nr. 7 Cordon Litoral	840	3,4986	2.938,82	293,93			
Total				131.480,89	13.148,12	4.419,93	17.568,05	113.912,84

În concluzie, societatea BIODelta RESURSE SRL a achitat în plus suma de 42.246,50 lei reprezentând contravaloare redevență aferentă sezonului 2022 – 2023 iar pentru sezonul 2023-2024, societatea figurează cu redevență neachitată în valoare totală de 113.912,84 euro.

Referitor la sezonul 2024 – 2025, societatea nu a achitat avansul de redevență în cuantum de 10% până la data de 30.06.2024 astfel că A.R.B.D.D. nu a mai emis Autorizații de Mediu și Permise de recoltare a stufului pentru sezonul respectiv.

De asemenea, în conformitate cu prevederea contractuală prevăzută la Cap. XIX Răspunderea contractuală – art. 19.2 ”*Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.*”, entitatea auditată avea obligația de a calcula penalități de întârziere la suma datorată și neachitată de concesionar.

5.1.3. Referitor la societatea DELTA ART SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesionarea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății DELTA ART SRL, CUI 34402886, a fost declarată câștigătoare, astfel, a fost încheiat un Contractul de concesionare nr. 19801 din 24.09.2020 pentru zona nr. 12, Somova – Parcheș.

Obiectul contractului de concesiune îl reprezintă activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

A.R.B.D.D. este administratorul resursei stuficole din zona concesionată, în numele Statului Român și o transmite spre exploatare concesionarului.

Concesionarul primește dreptul de a recolta resursa stuficolă a întregii zone concesionate, iar pentru valorificarea acesteia primește dreptul de utilizare a căilor de acces și a zonelor destinate depozitării stufului.

Durata concesiunii este de 25 ani, începând de la data semnării contractului.

Redevența

Redevența este de 16 lei/tonă pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 15 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.

Pentru determinarea redevenței pe tonă, pentru următoarele sezoane de recoltare a stufului se va aplica următoarea metodă de calcul: redevența de adjudecare, oferită de concesionar, adică 15 lei/tonă se echivalează în euro, la data încheierii contractului de concesiune, fiind de 3,2928 euro/tonă (la un curs de 4,8590/leuro, cursul din data de 23.09.2020). Această valoare în euro va constitui valoarea redevenței pe tona de stuf, actualizată în funcție de cursul leu/euro, pentru întreaga perioadă de derulare a contractului.

Plata redevenței

Concesionarul va plăti un avans de 10% din valoarea redevenței actualizată pentru fiecare nou sezon de recoltare a stufului, plată ce va condiționa eliberarea autorizației de mediu și a permisului de recoltare a stufului din sezonul respectiv.

Neachitarea avansului din redevență conduce la interzicerea accesului concesionarului la resursa stufigolă atribuită prin concesiune. Neachitarea avansului până cel târziu, la data de 30 noiembrie a fiecărui an calendaristic, duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în instanță.

Plata diferenței de redevență se va face până cel târziu la data de 30.06 a anului următor celui de plată a avansului.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.

Răspunderea contractuală

Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.

După încheierea contractului de concesiune, în data de 09.10.2020, entitatea verificată a încheiat Procesul verbal de predare primire amplasament cu societatea DELTA ART SRL pentru zona concesionată, respectiv: zona nr. 12 – Somova Parcheș.

Prin notificarea transmisă către A.R.B.D.D. înregistrată sub nr. 50 din 2.11.2020, societatea DELTA ART SRL solicită suspendarea contractelor de concesiune datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Solicitarea a fost înaintată Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, care în calitate de concedent a întocmit un punct de vedere (Notă aprobată de Ministru M.M.A.P.) prin care și-a exprimat **acordul cu privire la suspendarea contractelor de concesiune pe perioada menținerii stării de urgență/alertă, dar nu mai mult de două sezoane de recoltare**, conform adresei nr. 253405/TD/ din 12.01.2021 transmisă de Secretar General Adjunct al M.M.A.P.

În anul 2022, după expirarea perioadei de suspendare a contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a notificat societatea DELTA ART SRL în privința respectării obligației de a constitui garanția în valoare de 10% din valoarea redevenței adjudecate în urma licitației pentru fiecare contract de concesiune în parte, în conformitate cu prevederile art. 6.1, 6.2 și 6.3 din cadrul Cap. VI - Garanții din contract.

Astfel, în vederea executării contractelor de concesiune, A.R.B.D.D. a procedat la emiterea **Autorizației de Mediu pentru recoltarea, achiziția și comercializarea stufului** către societatea DELTA ART SRL, după cum urmează:

1. Autorizație de Mediu nr. 147 din 20.12.2022 valabilă până în data de 15.11.2023 aferentă zonei nr. 12 Somova Parcheș prin care se autorizează recoltarea cantității de **2.367 tone** stuf conform evaluării efectuate de I.C.D.F.A.P.A. Galați și avizate de Academia Română.

Conform datelor din Autorizația de Mediu (cantitatea de stuf recoltabilă) coroborat cu informațiile financiare din Contractul de concesiune (prețul/tonă stuf) valoarea totală a redevenței datorate pentru sezonul 2022-2023 este în sumă totală de 37.872 lei, astfel:

Autorizație de Mediu	Cantitate totală recoltabilă conform studiu I.C.D.F.A.P.A. Galați avizat de Academia Română -tone-	Contract de concesiune	Preț conform Contract de concesiune -lei/tonă-	Valoare redevență datorată -lei-
0	1	2	3	4=1*3
AM 139/20.12.22	2.367	19801/24.09.2020	16	37.872

Din analiza Raportului de activitate privind campania de recoltare stuf 2022-2023, întocmit de A.R.B.D.D. și transmis către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr.

2097705.10.2023, s-a constatat că societatea DELTA ART SRL a recoltat cantitatea de 1.100 tone stuf, respectiv un procent de 46,47% din cantitatea totală estimată de 2.367 tone.

Cu privire la plata redevenței de către societatea DELTA ART SRL s-au constatat următoarele:

Aferent sezonului de recoltare 2020 -2021 și sezonului 2021 – 2022 societatea DELTA ART SRL **nu a efectuat plăți** privind redevența, întrucât Contractele de concesiune au fost suspendate datorită măsurilor impuse de starea de alertă de pe teritoriul României determinată de evoluția situației epidemiologice SARS-COV2.

Pentru sezonul de recoltare 2022 - 2023 societatea DELTA ART SRL a efectuat plăți reprezentând avans 10% din contravaloare redevență, respectiv suma de **4.200 lei**.

Conform prevederilor contractuale, redevența pentru primul sezon de recoltare se calculează astfel:

”Redevența este de 16 lei/tonă (Contract de Concesiune nr. 19802 din 24.09.2020 și nr. 19803 din 24.09.2020) respectiv redevența este de 16 lei/tonă (Contract de Concesiune nr. 19804) pentru primul sezon de recoltare a stufului, sezon cuprins între data semnării contractului și 15 martie 2021. Redevența totală datorată pentru primul sezon se calculează prin multiplicarea sumei de 15 lei/tonă cu cantitatea de stuf recoltabilă comunicată de A.R.B.D.D., prin autorizația de mediu.”

Centralizat, situația plăților privind redevența se prezintă astfel:

Anul 2022 (sezon 2022 – 2023)

Contract	Zona	Cantitate tone	Preț lei / tonă	Total redevență	Avans 10%	90%	Total achitat	Redevență neachitată
0	1	2	3	4=2*3	5	6	7=5+6	8=7-4
19801	Zona nr. 12 Somova Parcheș	2.367	16 lei	37.872	4.200	0	4.200	33.672

În concluzie, societatea DELTA ART SRL nu a achitat diferența de redevență aferentă contractului de concesiune, în cuantum de 90%, în valoare totală de 33.672 lei.

În data de 18.07.2023, A.R.B.D.D. a transmis către societatea DELTA ART SRL adresa nr. 16126/18.07.2023 prin care se notifică rezilierea contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020 în baza prevederilor contractuale prevăzute de art. 5.3 unde se stipulează clar și fără echivoc, că în cazul în care nu sunt respectate obligațiile asumate din contract de către una din părți în mod culpabil, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.

Motivele care au stat la baza rezilierii contractului de concesiune:

DELTA ART SRL concesionar al resursei stuficole din zona nr. 12 – Somova Parcheș a încălcat prevederile contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020, respectiv nu și-a îndeplinit obligația contractuală de a plăti diferența de redevență datorată pentru sezonul 2022 – 2023 până la data de 30.06.2023.

Art. 5.3 din contractul de concesiune prevede următoarele:” Plata diferenței de redevență se va face până cel târziu la data de 30.06 a anului următor celui de plată a avansului” coroborat cu prevederile art. 5.5 unde se stipulează că, ” neplata diferenței de redevență sau executarea cu întârziere a acestei obligații duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.”

Prin adresa nr. 17822/11.08.2023, A.R.B.D.D. a înștiințat Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – Cabinet Ministru, de rezilierea contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020 cu societatea DELTA ART SRL pentru neplata diferenței de redevență în conformitate cu prevederile contractuale.

În concluzie, având în vedere că societatea DELTA ART SRL în calitate de concesionar nu și-a respectat obligațiile contractuale privind plata integrală a redevenței, respectiv diferența de redevență în cuantum de 90%, A.R.B.D.D. a procedat la rezilierea contractului de concesiune în conformitate cu prevederile contractuale.

De asemenea, în conformitate cu prevederea contractuală prevăzută la Cap. XIX Răspunderea contractuală – art. 19.2 ”*Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.*”, entitatea auditată avea obligația de a calcula penalități de întârziere la suma datorată și neachitată de concesionar, respectiv 33.672 lei.

Centralizat, situația redevenței achitate în plus și respectiv situația redevenței neachitate de către societățile concesionare, se prezintă astfel:

Denumire concesionar	Sezonul 2022 – 2023 -lei-		Sezonul 2023-2024 - euro-	Total redevență neachitată în lei la cursul din 01.07.2024
	Redevență achitată în plus	Redevență neachitată	Redevență neachitată	
ECOLOGIC DANUBE SRL	11.108	0	99.861,36	497.009,98
BIODELTA RESURSE	42.246,50	0	113.912,84	566.944,20
DELTA ART SRL	0	33.672	Contract reziliat	33.672
TOTAL REDEVENȚĂ NEACHITATĂ				1.097.626,18

În conformitate cu prevederile **art. 167 Compensarea, alin. (7) din Legea nr. 207/2015** privind Codul de procedură fiscală

”(7) *Compensarea se constată de către organul fiscal competent, la cererea debitorului sau din oficiu.*”

astfel încât, valoarea redevenței neachitate din situația centralizatoare menționată anterior nu se poate compensa cu valoarea redevenței achitate în plus, aceasta fiind atributul organului fiscal teritorial.

De asemenea, în conformitate cu prevederile **OMFP nr. 4158 din 24.11.2022 privind aprobarea Procedurii de distribuire a sumelor reprezentând redevența obținută prin concesiune din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase**, **organul fiscal teritorial are atribuții în prelucrarea în sistem centralizat a datelor și informațiilor cu privire la redevențele obținute prin concesiune din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului**, respectiv:

” **3.** *În vederea distribuirii sumelor prevăzute la pct. 1, concesionarii depun la organul fiscal central competent în administrarea obligațiilor bugetare datorate de aceștia un borderou de distribuire a redevenței obținute prin concesiune din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului și a apelor minerale naturale carbogazoase sau necarbogazoase care se virează la bugetele locale, al cărui model este prevăzut în anexa nr. 2 la ordin. Borderoul se completează de către concesionari cu ajutorul programului de asistență și se transmite prin mijloace electronice de transmitere la distanță, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.*

4. După prelucrarea în sistem centralizat a datelor și informațiilor din borderoul prevăzut la pct. 3, deșus de concesionari, și după verificarea încasării efective a sumelor declarate cu titlu de redevențe miniere și redevențe obținute prin concesionare din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului, reprezentând terenuri cu destinație agricolă, organele fiscale întocmesc situația centralizată a sumelor care urmează a fi virate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, al cărei model este prevăzut în anexa nr. 3 la ordin.
5. Situația centralizată a sumelor care urmează a fi virate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se transmite de către organele fiscale competente, în format electronic, unităților teritoriale ale trezoreriei statului până cel târziu la data de 20 a lunii următoare depunerii borderourilor.
6. După primirea situațiilor centralizate potrivit pct. 5, unitățile teritoriale ale trezoreriei statului procedează la virarea sumelor cuvenite fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale din conturile de venituri ale bugetului de stat înscrise în coloana 2, codificate cu codul de identificare fiscală 8609468, în conturile de venituri ale bugetelor locale înscrise în coloana 3, codificate cu codurile de identificare fiscală ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, respectiv în contul 21.A.30.05.01 „Redevențe miniere“ sau în contul 21.A.30.05.05 „Redevențe din exploatarea terenurilor cu destinație agricolă“, după caz”

Referitor la adresele de solicitări ale operatorilor economici ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL în raport cu entitatea verificată

*Prin adresa nr. 14501/23.06.2023, societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL au transmis către A.R.B.D.D. următoarea solicitare;

”...la redactarea contractelor de concesiune am constatat o eroare materială, ce constă în omiterea menționării unor cuvinte, în Capitolul II – Obiectul contractelor de concesiune, pct. 2.1. Vă rugăm să îndreptați această eroare materială prin menționarea sintagmei – obiectul contractului este concesiunea suprafețelor umede acoperite cu stuf, recoltarea, exploatarea și valorificarea resurselor stufile situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării”

Conform contractelor de concesiune, Capitolul II – Obiectul contractelor de concesiune, pct. 2.1., obiectul acestora îl reprezintă :

”activitatea de valorificare a resurselor stufile situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării”

Solicitarea agenților economici concesionari a fost transmisă către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin adresa nr. 14608/26.06.2023, înregistrată la M.M.A.P. sub nr. R/18173 din 26.06.2023.

*Prin adresa nr. 18173 din 05.07.2023, Secretarul General Adjunct al M.M.A.P. a comunicat entității auditate următoarele:

”... În ceea ce privește adresele BIODELTA RESURSE SRL și ECOLOGIC DANUBE SRL, anexate solicitării dumneavoastră, înțelegem faptul că în cadrul obiectului contractelor de concesiune nr. 19802 – 19809 din 24.09.2020 s-a constatat o eroare materială prin omisiune.

Astfel, cele două societăți anterior enunțate solicită modificarea obiectului contractelor, în sensul introducerii concesiunii suprafețelor umede acoperite cu stuf, recoltarea, exploatarea și valorificarea resurselor stufile situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, în loc de activitatea de valorificare a resurselor stufile situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

În raport de cele de mai sus, vă facem cunoscut faptul că potrivit dispozițiilor instituite de art. 4, alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, -actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.

Așa fiind, contractele de concesiune la care se face referire au fost încheiate în limitele instituite prin HG nr. 153/2022 și de mandatele acordate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Așadar, având în vedere considerentele mai sus expuse, vă facem cunoscut faptul că obiectul contractelor de concesiune nu se poate modifica, motivat de faptul că o asemenea situație ar contraveni principiilor și dispozițiilor în baza cărora au fost încheiate.

Mai mult decât atât, raportat la momentul încheierii contractelor de concesiune respectiv anul 2020, opinăm că nu se poate justifica afirmația potrivit căreia ne aflăm în situația unei erori materiale prin omisiune...”

Prin adresa nr. 21500 din 07.11.2024 și prin adresa nr. 21796 din 12.11.2024 societățile BIODELTA RESURSE SRL și ECOLOGIC DANUBE SRL au transmis către A.R.B.D.D. următoarea solicitare:

”Având în vedere că nu s-a acceptat cazul de forță majoră, deși încă de la data de 20.02.2024, am făcut dovada faptului că nu s-a putut recolta, din motive obiective:

-cotelor crescute ale apelor, peste media multianuală a perioadei;

-lipsa înghețului;

Ne exprimăm disponibilitatea de a rezilia în mod amiabil, contractele de concesiune, începând cu data prezentei adrese, fără a exista pretenții financiare din partea nici uneia dintre părți, în temeiul Cap. XVI, pct 16.1, litera f). Menționăm că nu ne-am putut încadra, cu prezenta solicitare, în termenul specificat la pct. 16.1, litera f) din contract, din cauza răspunsului tardiv al solicitării noastre privind Forța Majoră.

Solicităm rezilierea contractelor de concesiune, conform prevederilor Cap. XVI, pct. 16.1, lit. f), fără plata de daune.”

*Prin adresa nr. 22557 din 26.11.2024 entitatea a solicitat Ministerului, Mediului, Apelor și Pădurilor, care deține calitatea de concedent al contractelor de concesiune să emită un punct de vedere cu privire la solicitările concesionarilor menționați anterior, respectiv rezilierea fără plata de daune precum și la modul de recuperare a sumelor datorate de cele 3 societăți către bugetele locale și către bugetul de stat, luând în considerare că în situația de față A.R.B.D.D nu este îndreptățită să acționeze în acest sens.

Prin adresa nr. 47256/30.12.2024, Secretarul de Stat din cadrul Ministerului, Mediului, Apelor și Pădurilor a transmis următorul punct de vedere:

”...În ceea ce privește solicitările de încetare a contractelor de concesiune în baza art. 16.1, lit. f), precizăm că acesta prevede:

16.1. Prezentul contract de concesiune încetează în următoarele situații (...)

*f)În cazul imposibilității obiective a concesionarului de a exploata obiectul concesiunii, prin renunțare fără plata vreunei despăgubiri. În acest caz, aspectele invocate de concesionari vor fi verificate de o comisie formată din reprezentanți ai concedentului și concesionarilor, care vor stabili veridicitatea motivului invocat și, după caz, va conveni asupra continuării sau încetării concesiunii. În situația în care notificarea concesionarilor de renunțare la concesiune se face între 16.03 și 01.10 a anului renunțării nu se percep daune. **Dacă notificarea se face în perioada 02.10 a anului în curs și 15.03. a anului următor se va plăti, ca penalități, contravaloarea redevenței sezonului de recoltare inclus în această perioadă.***

Prin urmare, pentru a se înceta contractele de concesiune în temeiul acestui articol este necesar să se constituie o comisie formată din reprezentanți ai concedentului și concesionarului care să verifice motivul invocat de către concesionar și să constate dacă există o imposibilitate obiectivă în exploatarea obiectului concesiunii.

Dacă imposibilitatea este confirmată de către comisia în cauză, se putea da curs solicitării concesionarilor, în sensul încetării contractelor de concesiune în baza art. 16.1, lit. f), urmând a se analiza problema daunelor/penalităților datorate de concesionari ca urmare încetării.

Astfel, conform articolului de mai sus reprodus, nu se vor datora daune/penalități de către concesionari numai în măsura în care solicitarea de încetare a fost transmisă în perioada 16 martie – 01 octombrie, în afara acestei perioade vor datora ca penalități contravaloarea redevenței sezonului de recoltare în această perioadă.

Constatăm faptul că ambele adrese ale concesionarilor, prin care s-a cerut încetarea contractelor, au număr de înregistrare la A.R.B.D.D. după data de întâi a lunii octombrie, respectiv 07.10.2024 (adresă BIODELTA RESURSE SRL) și 12.10.2024 (adresă ECOLOGIC DANUBE SRL).

Distinct de problema penalităților / daunelor pentru încetarea contractului, concesionarii au obligația de a plăti redevența restantă, precum și penalități pentru plata cu întârziere a acesteia în temeiul art. 19.2 din contracte. (...)

Prin urmare, inclusiv pentru soluționarea litigiilor pentru recuperarea eventualelor debite, va fi necesară demararea procedurilor pentru obținerea unui titlu executoriu pe calea instanțelor judecătorești de contencios administrativ.”

**În data de 12.08.2023, reprezentanții A.R.B.D.D. au întocmit Referatul înregistrat sub nr. 16680/12.05.2023 prin care s-a aprobat schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din zonele stuficole din categoriile de folosință Hs, Hb, Hc în pajiști (în sensul prevederilor Legii nr. 116/2023.*

Referatul are la bază modificările legislative prevăzute de Legea nr. 116/2023 din 10 mai 2023 pentru completarea OUG nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991.

OUG nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, se completează după cum urmează:

art.1, alin. (3), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d) cu următorul cuprins:

d) pajiștile cultivate sau recoltate în sistem de paludicultură

art.2, după litera h) se introduce o nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:

i) Paludicultură – practică agricolă desfășurată pe terenuri mlăștinoase, pe turbării umede, care poate include cultivarea sau recoltarea de diferite tipuri de stuf.

Prin adrese succesive, A.R.B.D.D. a solicitat Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Tulcea (O.C.P.I. Tulcea) schimbarea categoriei de folosință a unor imobile componente ale zonelor stuficole de pe raza teritorială a comunelor din Rezervația Biosferei Delta Dunării.

Documentațiile cadastrale de actualizare date tehnice cu privire la schimbarea destinației de folosință (categoria de teren) au fost întocmite de operatorul XXXXX XXXXXXXX XXXXXXXX XXXXX XXXXX

Plata serviciilor prestate către XXXXXX XXXXXX XXXXXX XXXXXXXX XXXXXXXXXX respectiv contravaloarea întocmirii documentației cadastrale nu a fost efectuată din fondurile A.R.B.D.D., în evidența contabilă neexistând plăți către acest agent economic.

Schimbarea categoriei de folosință a terenurilor din ape stătătoare/curgătoare în pajiști s-a efectuat în zonele concesionate pentru activitatea de recoltare/ valorificare a resurselor stuficole de către societățile BIODELTA RESURSE SRL și ECOLOGIC DANUBE SRL.

- **Cauze**

Nerespectarea de către persoanele cu atribuții a prevederilor legale în ceea ce privește urmărirea executării contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării;

Lipsa unor proceduri operaționale care să formalizeze modul de urmărire a desfășurării contractelor de concesiune, cu precădere referitor la declararea și plata redevențelor de către concesionari, stabilirea și plata penalităților, etc;

Neîndeplinirea de către organele teritoriale ale ANAF, a obligației de a comunica concedentului, cu privire la declararea/încasarea redevențelor convenite conform contractelor de concesiune;

Nerespectarea unor prevederi legale în ceea ce privește inițierea licitațiilor pentru concesiunea bunurilor proprietate publică, cu privire la publicitate.

- **Consecințe**

Nedeclararea, neurmărirea și neîncasarea la bugetele publice, a veniturilor din redevențe convenite pentru concesiuni;

Încălcarea principiilor pentru atribuirea contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, respectiv: transparența, tratamentul egal, proporționalitatea, nediscriminarea și libera concurență, prin nepublicarea anunțului de participare la licitația organizată pentru concesiunea zonelor stuficole din perimetrul Rezervației Delta Dunării în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională.

- **Recomandări**

1. - Întreprinderea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, pentru urmărirea și încasarea redevențelor convenite, potrivit prevederilor contractelor de concesiune încheiate;

2. - Calcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, comunicarea cuantumului acestora către concesionari și inițierea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, în vederea încasării acestora;

3. - Aplicarea prevederilor contractuale cu privire la rezilierea contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării și pentru care nu a fost achitată, la termenele stabilite, redevența convenită conform contractelor de concesiune.

4.- Elaborarea/implementarea/actualizarea unei proceduri operaționale privind organizarea licitațiilor de concesiune bunuri proprietate publică precum și întocmirea documentației de atribuire;

5. - Elaborarea și implementarea unei proceduri operaționale privind urmărirea derulării contractelor de concesiune, cu precădere a urmării modulului de îndeplinire, de către concesionari, a obligațiilor legate de plata redevențelor, calculul penalităților pentru neplata la termen.

6. Punctul de vedere al entității cu privire la constatările auditului și acțiunile întreprinse de aceasta

Prin adresa nr. 4893 din 18.03.2025, înregistrată la Camera de Conturi Tulcea sub nr. 21.675 din 18.03.2025, entitatea auditată a formulat următorul punct de vedere:

„Suntem de acord cu proiectul raportului de audit și avem următoarele obiecții la recomandările Curții de Conturi:

1. Întreprinderea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, pentru urmărirea și încasarea redevențelor/penalităților cuvenite, potrivit prevederilor contractelor de concesiune încheiate

Precizăm că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are calitatea de concedent conform dispozițiilor art. 287 din Codul Administrativ și a împuternicit prin mandat A.R.B.D.D pentru a derula procedura concesiunii valorificării resurselor stuficole din zona R.B.D.D, coroborat cu prevederile art. 307, alin. 2 din Codul Administrativ redevența obținută prin concesiune din activități de exploatare a resurselor constituie venit după cum urmează

- 40%- la bugetul local al județului
- 40% - la bugetul local al comunei/ orașului
- 20% la bugetul de stat

Potrivit dispozițiilor OMFP nr. 4158/2022 concesiunii depun la organul fiscal central competent un borderou de distribuire a redevenței obținută prin concesiune pentru ca sumele să fie distribuite conform legii. Prin adresa nr. 2630/14.02.2025, A.R.B.D.D a informat A.J.F.P Tulcea privind sumele datorate ca redevență.

Față de cele precizate mai sus, considerăm că sumele reprezentând redevență se recuperează de către ANAF în baza declarațiilor depuse de concesiunari sau de către MMAP în calitate de concedent, A.R.B.D.D neavând calitatea procesuală civilă în instanță. Astfel consideram ca sumele datorate conform prevederilor codului administrativ trebuie recuperate în instanță de către beneficiarii reali ai sumelor primite din redevența respectiv UAT , Consiliul Județean Tulcea și ANAF. Astfel A.R.B.D.D va transmite ANAF/ MMAP în termen de 30 zile toate documentele privind informațiile necesare în vederea recuperării sumelor pe cale amiabilă sau prin instanță.

2. Calcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, comunicarea cuantumului acestora către concesiunari și inițierea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, în vederea încasării acestora

A.R.B.D.D va transmite toate documentele privind penalitățile datorate ca urmare a neachitării debitului principal către MMAP/ ANAF în vederea recuperării sumelor pe cale amiabilă sau prin instanță.

3. Aplicarea prevederilor contractuale cu privire la rezilierea contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării și pentru care nu a fost achitată, la termenele stabilite, redevența cuvenită conform contractelor de concesiune

A.R.B.D.D va informa MMAP în calitate de concedent cu privire la rezilierea contractelor de concesiune, reziliere care va fi efectuată de M.M.A.P, A.R.B.D.D neavând calitate procesuală civilă în cazul unui proces.

4. Referitor la măsura privind elaborarea/implementarea/actualizarea unei proceduri operaționale privind organizarea licitațiilor de concesiune bunuri proprietate publică precum și întocmirea documentației de atribuire

Se va întocmi procedura operațională.

5. Referitor la măsura privind elaborarea și implementarea unei proceduri operaționale privind urmărirea derulării contractelor de concesiune, cu precădere a urmării modului de îndeplinire, de către concesiunari, a obligațiilor legate de plata redevențelor, calculul penalităților pentru neplata la termen.

Se va întocmi procedura operațională.

Punctul de vedere al echipei de audit

Echipa de audit nu poate lua în considerare argumentele conducerii entității, deoarece contractele de concesiune au fost încheiate de către ARBDD Tulcea, în calitate de reprezentant al concedentului MMAP, conform mandatului acordat. Astfel, singura instituție competentă a sta în instanță privind litigiile intervenite în derularea contractelor este ARBDD Tulcea.

Argumentația entității auditate, potrivit căreia beneficiarii redevențelor (UAT Județul Tulcea și comunele beneficiare) ar trebui să se ocupe de recuperarea, prin instanță, a sumelor cuvenite, nu are susținere legală. Astfel, unitățile administrativ-teritoriale nu sunt parte a contractelor de concesiune încheiate de către ARBDD cu concesionarii resurselor stuficole, și nu au calitate procesuală pentru a porni procese civile pentru obținerea titlurilor de creanță și încasarea sumelor.

De altfel, prin adresa nr. 47256/30.12.2024, menționată mai sus, Secretarul de Stat din cadrul Ministerului, Mediului, Apelor și Pădurilor a specificat faptul că: *„Distinct de problema penalităților / daunelor pentru încetarea contractului, concesionarii au obligația de a plăti redevența restantă, precum și penalități pentru plata cu întârziere a acesteia în temeiul art. 19.2 din contracte. (...)*

Prin urmare, inclusiv pentru soluționarea litigiilor pentru recuperarea eventualelor debite, va fi necesară demararea procedurilor pentru obținerea unui titlu executoriu pe calea instanțelor judecătorești de contencios administrativ.”

Având în vedere că reprezentantul entității auditate nu este de acord cu unele dintre recomandările formulate la punctele 1, 2, și 3, recomandările formulate la aceste puncte rămân în divergență.

7. Responsabilitățile CCR și ale conducerii entității

Responsabilitatea echipei de audit este de a efectua auditul în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit (ISSAI). Aceste standarde impun respectarea de către auditorii publici externi a cerințelor de natură etică și profesională. Ca parte a unui audit care se bazează pe ISSAI, ne-am exercitat raționamentul profesional și ne-am menținut scepticismul profesional pe tot parcursul auditului.

Conducerea entității auditate este responsabilă:

- Pentru respectarea legilor, regulilor și reglementărilor aplicabile;
- Pentru conceperea, implementarea și menținerea sistemului de control intern cu scopul de a preveni sau detecta și corecta orice neconformități semnificative;
- Că toate informațiile relevante pentru audit au fost puse la dispoziția echipei de audit.

COORDONATORUL MISIUNII DE AUDIT

Curtea de Conturi a României

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 316 din 27 martie 2025



CAMERA DE CONTURI
TULCEA

26.382/04.04.2025

**SCRISOARE CĂTRE CONDUCEREA
ADMINISTRAȚIEI REZERVAȚIEI BIOSFEREI „DELTA DUNĂRII”
TULCEA**

**STIMATE DOMNULE GUVERNATOR
BOGDAN IOACHIM BULETE**

Introducere

Curtea de Conturi a României – Camera de Conturi Tulcea a desfășurat o misiune de audit de conformitate ad-hoc la Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, CUI 3722040, cu sediul în Tulcea, str. Portului nr. 34A, jud. Tulcea.

În cadrul ședinței de deschidere din data de 20.01.2025 au fost discutate aspectele cuprinse în Scrisoarea de misiune, scrisoare prin care ne-am asigurat reciproc de înțelegerea responsabilităților noastre și ale dumneavoastră, precum și de înțelegerea termenilor în care se va desfășura misiunea de audit de conformitate.

Obiectivul auditului de conformitate l-a reprezentat obținerea unei asigurări limitate privind respectarea reglementărilor legale de către entitate în ceea ce privește *”verificarea legalității contractelor de concesiune aflate în desfășurare, încheiate pentru valorificarea resurselor regenerabile în zonele valorificabile economic ale domeniului public de interes național, din perimetrul Rezervației Deltei Dunării.”*

În urma auditului efectuat au rezultat următoarele:

1. CONSTATĂRI CARE AU STAT LA BAZA CONCLUZIEI AUDITULUI

• *Constatare;*

1.1.a) Neurmărirea și neîncasarea redevențelor în valoare cumulată de 1.063.954,18 lei, restante la data de 30.06.2024, datorate de către societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL; Neaplicarea corespunzătoare și unitară a prevederilor contractuale în cazul contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, în condițiile în care pentru neplata redevenței de către societatea DELTA ART SRL, în valoare de 33.672 lei, restantă la data de 30.06.2023, s-a procedat la rezilierea de îndată a contractului de concesiune iar pentru neplata redevenței de către societățile ECOLOGIC DANUBE SRL și BIODELTA RESURSE SRL, în valoare cumulată de 1.063.954,18 lei, restante la data de 30.06.2024, nu s-a procedat similar la rezilierea contractelor de concesiune.

1.1.b) Necalcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, în conformitate cu prevederile contractuale prevăzute la Cap. XIX

Răspunderea contractuală – art. 19.2 ”*Neplata la termen a obligațiilor contractuale, atrage obligația părții în culpă de a plăti penalități de 0,1% pe zi de întârziere, calculate la suma datorată.*”

1.1.c) Nepublicarea anunțului de participare la licitația organizată pentru concesionarea zonelor stuficole din perimetrul Rezervației Delta Dunării în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională în conformitate cu prevederile art. 314, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicarea anunțului fiind realizată doar într-un cotidian de circulație locală.

Prin H.G. nr. 153 din 20.02.2002 pentru aprobarea concesionării valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" a fost reglementată concesionarea valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării": Șontea-Fortuna, Matița-Merhei, Magearu, Gorgova-Uzlina, Erenciuc, Roșu-Puiu-Împutița, Cordonul litoral al Marii Negre între localitățile Sulina și Sfântu Gheorghe, Holbina-Dranov, Zmeica-Golovița, Sinoe, Buhaz și Somova-Parceș.

Concesionarea/valorificării resurselor stuficole se efectuează de către **Ministerul Apelor și Protecției Mediului, prin Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**, care are calitatea de **concedent**, în numele statului.

În baza prevederilor art. 10 din **Legea nr. 82 din 20.11.1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**, suprafețele terestre și acvatică, inclusiv terenurile aflate permanent sub apă, existente în perimetrul rezervației, împreună cu resursele naturale pe care le generează, constituie patrimoniu natural, domeniu public de interes național și sunt în administrarea Administrației Rezervației.

În baza prevederilor legale menționate anterior, A.R.B.D.D. a încheiat în anul 2020, un număr de 9 (nouă) contracte de Concesiune al căror obiect îl reprezintă activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării cu următoarele societăți:

- **ECOLOGIC DANUBE SRL, CUI 40106737**, J36/637/2018, cu sediul în Tulcea, str. Babadag nr.19, bl. 11, et. parter, ap.1, biroul nr. 2, jud. Tulcea;
- **BIODELTA RESURSE SRL, CUI 42162636**, J36/48/2020, cu sediul în Tulcea, str. Babadag nr.19, bl. 11, et. parter, ap.1, biroul nr. 1, jud. Tulcea;
- **DELTA ART SRL, CUI 34402886**, J36/145/2015, cu sediul în Tulcea, str. Eternității, nr. 27, et. 1, jud. Tulcea.

Procedura de concesionare s-a desfășurat în baza dispozițiilor **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, respectiv Secțiunea a 3-a **Concesionarea bunurilor proprietate publică**, art. 302 – 331.

Referitor la societatea ECOLOGIC DANUBE SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesionarea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății ECOLOGIC DANUBE SRL, CUI 40106737, a fost declarată câștigătoare, astfel, au fost încheiate un număr de 3 (trei) contracte de concesionare, după cum urmează:

- 1.Contract de Concesiune nr. 19802 din 24.09.2020 pentru zona nr. 1 – Șontea - Fortuna;**
- 2.Contract de Concesiune nr. 19803 din 24.09.2020 pentru zona nr. 4 – Gorgova - Uzlina;**
- 3.Contract de Concesiune nr. 19804 din 24.09.2020 pentru zona nr. 8 – Holbina - Dranov.**

Obiectul contractelor de concesiune îl reprezintă **activitatea de valorificare a resurselor stuficole** situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

Aferent contractelor de concesiune, societatea ECOLOGIC DANUBE SRL a achitat în plus suma de 11.108 lei reprezentând contravaloare redevență aferentă sezonului 2022 – 2023 iar pentru sezonul 2023-2024, societatea figurează cu redevență neachitată în valoare totală de 99.861,36 euro.

Referitor la sezonul 2024 – 2025, societatea nu a achitat avansul de redevență în cuantum de 10% până la data de 30.06.2024 astfel că A.R.B.D.D. nu a mai emis Autorizații de Mediu și Permise de recoltare a stufului pentru sezonul respectiv.

Referitor la societatea BIODELTA RESURSE SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesiunea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății BIODELTA RESURSE SRL, CUI 41162636, a fost declarată câștigătoare, astfel, au fost încheiate un număr de 5 (cinci) contracte de concesiune, după cum urmează:

- 1.Contract de Concesiune nr. 19805 din 24.09.2020 pentru zona nr. 5 – Erenciuc;**
- 2.Contract de Concesiune nr. 19806 din 24.09.2020 pentru zona nr. 2 – Matița - Merhei;**
- 3.Contract de Concesiune nr. 19807 din 24.09.2020 pentru zona nr. 3 – Magearu;**
- 4.Contract de Concesiune nr. 19808 din 24.09.2020 pentru zona nr. 7 – Cordon litoral al Mării Negre între localitățile Sf. Gheorghe și Sulina;**
- 5.Contract de Concesiune nr. 19809 din 24.09.2020 pentru zona nr. 6 – Roșu-Puiu-Împuțita;**

Obiectul contractelor de concesiune îl reprezintă **activitatea de valorificare a resurselor stuficole** situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

Aferent contractelor de concesiune, societatea BIODELTA RESURSE SRL a achitat în plus suma de 42.246,50 lei reprezentând contravaloare redevență aferentă sezonului 2022 – 2023 iar pentru sezonul 2023-2024, societatea figurează cu redevență neachitată în valoare totală de 113.912,84 euro.

Referitor la sezonul 2024 – 2025, societatea nu a achitat avansul de redevență în cuantum de 10% până la data de 30.06.2024 astfel că A.R.B.D.D. nu a mai emis Autorizații de Mediu și Permise de recoltare a stufului pentru sezonul respectiv.

Referitor la societatea DELTA ART SRL

Urmare desfășurării licitației publice deschise privind concesiunea resursei stuficole regenerabile situată în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării, oferta societății DELTA ART SRL, CUI 34402886, a fost declarată câștigătoare, astfel, a fost încheiat **Contractul de concesiune nr. 19801 din 24.09.2020 pentru zona nr. 12, Somova – Parcheș.**

Pentru sezonul de recoltare 2022 - 2023 societatea DELTA ART SRL a efectuat plăți reprezentând avans 10% din contravaloare redevență, respectiv suma de **4.200 lei.**

Aferent contractului de concesiune, societatea DELTA ART SRL nu a achitat diferența de redevență aferentă contractului de concesiune, în cuantum de 90%, în valoare totală de 33.672 lei.

În data de 18.07.2023, A.R.B.D.D. a transmis către societatea DELTA ART SRL adresa nr. 16126/18.07.2023 prin care se notifică rezilierea contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020 în baza prevederilor contractuale prevăzute de art. 5.3 unde se stipulează clar și fără echivoc, că în cazul în care nu sunt respectate obligațiile asumate din contract de către una din părți în mod culpabil, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.

Motivele care au stat la baza rezilierii contractului de concesiune:

DELTA ART SRL concesionar al resursei stuficole din zona nr. 12 – Somova Parcheș a încălcat prevederile contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020, respectiv nu și-a îndeplinit

obligăția contractuală de a plăti diferența de redevență datorată pentru sezonul 2022 – 2023 până la data de 30.06.2023.

Art. 5.3 din contractul de concesiune prevede următoarele:” *Plata diferenței de redevență se va face până cel târziu la data de 30.06 a anului următor celui de plată a avansului*” coroborat cu prevederile art. 5.5 unde se stipulează că, ” *neplata diferenței de redevență sau executarea cu întârziere a acestei obligații duce la rezilierea de drept a contractului de concesiune, fără a mai fi necesară acțiune în justiție.*”

Prin adresa nr. 17822/11.08.2023, A.R.B.D.D. a înștiințat Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – Cabinet Ministru, de rezilierea contractului de concesiune nr. 19801/24.09.2020 cu societatea DELTA ART SRL pentru neplata diferenței de redevență în conformitate cu prevederile contractuale.

În concluzie, având în vedere că societatea DELTA ART SRL în calitate de concesionar nu și-a respectat obligațiile contractuale privind plata integrală a redevenței, respectiv diferența de redevență în cuantum de 90%, **A.R.B.D.D. a procedat la rezilierea contractului de concesiune în conformitate cu prevederile contractuale.**

În data de 28.05.2020, A.R.B.D.D. a obținut, urmare solicitării, Mandatul nr. CM20016/28.05.2020 din partea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, reprezentat legal prin ministru, pentru derularea procedurii de concesiune a resurselor stuficole din zonele înscrise în H.G. nr. 153/2002 pentru aprobarea concesiunii valorificării resurselor stuficole din zonele domeniului public de interes național aflate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

În conformitate cu prevederile art. 309 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, entitatea a procedat la elaborarea Studiului de Oportunitate înregistrat sub nr. 11647 din 22.06.2020. Conform Studiului de Oportunitate, obiectul concesiunii îl reprezintă activitatea de valorificare a rezervelor stuficole din perimetrul Rezervației Delta Dunării.

Studiul de oportunitate a fost aprobat prin Hotărârea Colegiului Executiv din cadrul A.R.B.D.D. în data de 29.06.2020.

În baza Studiului de oportunitate, entitatea a elaborat Caietul de Sarcini pentru concesiunea activităților de valorificare a resurselor stuficole înregistrat sub nr. 13109 din 10.07.2020.

A.R.B.D.D. a întocmit Documentația de atribuire nr. 14587 din 29.07.2020 și Anunțul de participare la licitația deschisă privind concesiunea rezervei stuficole regenerabile din cadrul Rezervației.

Din analiza Anunțului de participare la licitația deschisă prezentăm următoarele informații și date de interes pentru participanți:

-informații generale despre concedent: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin A.R.B.D.D. reprezentată de Guvernator;

-informații despre obiectul concesiunii: concesiunea rezervei stuficole regenerabile din 9 (nouă) zone stuficole din perimetrul Rezervației, după cum urmează:

1.Șontea – Fortuna (suprafață stuficolă existentă 5.750 ha - suprafață stuficolă de recoltat 4.313 ha – total cantitate recoltabilă 8.194 tone);

2.Matița – Merhei (suprafață stuficolă existentă 5.510 ha - suprafață stuficolă de recoltat 4.313 ha – total cantitate recoltabilă 6.777 tone);

3.Magearu (suprafață stuficolă existentă 6.900 ha - suprafață stuficolă de recoltat 5.175 ha – total cantitate recoltabilă 26.703 tone);

4.Gorgova – Uzlina (suprafață stuficolă existentă 8.460 ha - suprafață stuficolă de recoltat 6.345 ha – total cantitate recoltabilă 9.898 tone);

5.Erenciuic (suprafață stuficolă existentă 1.900 ha - suprafață stuficolă de recoltat 1.425 ha – total cantitate recoltabilă 3.634 tone);

6.Roșu – Puiu – Împușita (suprafață stuficolă existentă 4.200 ha - suprafață stuficolă de recoltat 3.150 ha – total cantitate recoltabilă 7.938 tone);

7.Cordonul litoral al Mării Negre între localitățile Sulina și Sfântul Gheorghe (suprafață stuficolă existentă 670 ha - suprafață stuficolă de recoltat 503 ha – total cantitate recoltabilă 673 tone);

8.Holbina – Dranov (suprafață stuficolă existentă 7.000 ha - suprafață stuficolă de recoltat 5.250 ha – total cantitate recoltabilă 12.128 tone);

9.Somova – Parcheș (suprafață stuficolă existentă 1.310 ha - suprafață stuficolă de recoltat 983 ha – total cantitate recoltabilă 2.800 tone).

-data limită de depunere a ofertelor: 20.08.2020, ora 14:00;

-data și locul la care se va desfășura ședința publică de deschidere a ofertelor: 26.08.2020, ora 12:00 la sediul A.R.B.D.D.

-data anunțului de participare la licitație către instituțiile abilitate, în vederea publicării: 31.07.2020.

Publicarea anunțului de participare s-a efectuat doar într-un cotidian de circulație locală, respectiv în ziarul DELTA, ediția din data de 30.07.2020. Reprezentanții entității nu au putut face dovada publicării anunțului de participare la licitație în Monitorul Oficial, Partea a VI-a și într-un cotidian de circulație națională în conformitate cu prevederile art. 314, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare” Articolul 314 - Licitația:

„(1) Licitația se inițiază prin publicarea unui anunț de licitație de către concedent în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, pe pagina sa de internet ori prin alte medii ori canale publice de comunicații electronice.”

• *Recomandări*

1. - Întreprinderea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, pentru urmărirea și încasarea redevențelor/penalităților cuvenite, potrivit prevederilor contractelor de concesiune încheiate;

2. - Calcularea penalităților de 0,1% pe zi de întârziere pentru neplata la termen a obligațiilor contractuale, comunicarea cuantumului acestora către concesionari și inițierea tuturor demersurilor necesare, pe cale amiabilă sau prin justiție, în vederea încasării acestora;

3. - Aplicarea prevederilor contractuale cu privire la rezilierea contractelor de concesiune care au ca obiect activitatea de valorificare a resurselor stuficole situate în perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării și pentru care nu a fost achitată, la termenele stabilite, redevența cuvenită conform contractelor de concesiune.

Termen de implementare propus: 31.12.2025

4. - Elaborarea/implementarea/actualizarea unei proceduri operaționale privind organizarea licitațiilor de concesiune bunuri proprietate publică precum și întocmirea documentației de atribuire;

5. - Elaborarea și implementarea unei proceduri operaționale privind urmărirea derulării contractelor de concesiune, cu precădere a urmării modului de îndeplinire, de către concesionari, a obligațiilor legate de plata redevențelor, calculul penalităților pentru neplata la termen.

Termen de implementare propus: 30.06.2025

Vă asigurăm de sprijinul nostru, dacă aveți nevoie de clarificări cu privire la implementarea recomandărilor.

Cu stimă,

COORDONATORUL MISIUNII DE AUDIT

Curtea de Conturi a României

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 316 din 27 martie 2025