



Consiliul Local al Municipiului Mangalia

HOTĂRÂREA NR.8

privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia

Consiliul Local Mangalia, întrunit în ședința extraordinară din data de **18.03.2025**,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre nr.5/28.01.2025 inițiat de consilier local Foleanu Paul – Florin și aprobat de către membrii Consiliului Local al Municipiului Mangalia;
- Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, depus de către consilier local Foleanu Paul – Florin;
- Necesitatea reanalizării unor cerințe și criterii de autorizare pentru acest tip de act administrativ, prin posibilitatea introducerii unor noi reglementări în funcție de specificul activității desfășurate;
- Cerința de îmbunătățire a calității turismului prin desfășurarea unor activități civilizate și la standarde ridicate în stațiunile arondate Municipiului Mangalia;
- Realizarea unui proces de autorizare transparent și eficient al activităților comerciale din Municipiul Mangalia, cât și optimizarea strategiei de dezvoltare a activităților economice, cu respectarea legislației specifice în vigoare, pentru structurile de vânzare și de prestări servicii;
- Prevederile H.C.L. nr.395/ din 28.12.2022 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile O.U.G. nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, actualizată;
- Prevederile O.G. nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, aprobată prin Legea nr.650/2002, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.333/2003 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.G. nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, actualizată;
- Prevederile Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, actualizată;
- Prevederile Legii nr.50/1191 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, actualizată;
- Prevederile Legii nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, actualizată;
- Prevederile O.G. nr.21/1992, privind protecția consumatorului, actualizată;
- Prevederile Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor alimentare, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.559/2001 privind unele măsuri de comercializare a produselor alimentare și nealimentare în stațiunile turistice, actualizată;
- Prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr.976/1998 pentru aprobarea Normelor de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.584/2001 privind amplasarea unor obiecte de mobilier urban, actualizată;
- Prevederile Legii nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, actualizată;
- Prevederile O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.128/1994 privind unele măsuri pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare fizică și morală a elevilor și studenților, actualizată;
- Prevederile Ordinului nr.65/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică a licențelor și brevetelor de turism, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.199/2016 privind procedura emiterii avizului prealabil de funcționare pentru structurile de primire turistice cu funcțiuni de agrement din stațiunile turistice, actualizat;
- Prevederile O.M.D.R.A.P. nr.3384/2013 pentru aprobarea reglementării tehnice “Normativ privind acustica în construcții și zone urbane, indicativ C 125-2013”, actualizat;

- Prevederile O.M.S nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, actualizat;
- Prevederile STAS 10144/2/1991 – prescripții și proiectare străzi, trotuare, alei de pietoni și piste pentru bicicliști;
- Prevederile Ordinului nr.49/1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localitățile urbane, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.10N/1993 – Normativul P 132-93 proiectarea parcajelor de autoturisme în localități urbane, actualizat;
- Prevederile O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, actualizată;
- Prevederile H.G. nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de Urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, actualizată;
- Prevederile O.M.T. nr.1294/2017 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale;
- Prevederile Ordinului nr.189/2013 pentru aprobarea reglementării tehnice „Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP 051-2012 – Revizuire NP 051/2000”, actualizat;
- Prevederile H.G. nr.571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, actualizată;
- Prevederile Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, actualizată;
- Prevederile Legea nr.60/1991 privind adunările publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legea nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile H.G. nr.301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordinului nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, emis de Ministerul Administrației și Internelor, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.1030/2009 privind aprobarea procedurilor de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate a populației, emis de Ministerul Sănătății, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.57/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor, actualizat;
- Prevederile Ordinului nr.1798/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu, emis de Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, actualizat;
- Prevederile Legii nr.155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor;
- Prevederile H.G. nr.452/2003 privind desfășurarea activităților de agrement nautic;
- Prevederile Reglementării Tehnice Naționale PT R 19 - 2002: Cerințe tehnice de securitate privind Echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă;
- Prevederile Ordinului nr.199/2016 privind procedura emiterii avizului prealabil de funcționare pentru structurile de primire turistice cu funcțiuni de agrement din stațiunile turistice;
- Prevederile O.G. nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România.
- Prevederile H.G. nr. 435/2010 privind regimul de introducere pe piață și de exploatare a echipamentelor pentru agrement;
- Prevederile Legii nr.219 din 23 iulie 2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordinului nr. 510/2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Turism nr. 65/2013;
- Prevederile Legii nr.9/2023 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și sompletarea unor acte normative;
- Rapoartele Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și al Comisiei Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică din cadrul Consiliului Local al Municipiului Mangalia;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. b) coroborat cu alin. (14), raportat la art.129, alin.(3), lit.c), art.136, alin.(1), art. 139 alin (3) lit. c), art. 196 alin. (1) lit. a), art.240 și art. 243 alin. (1) lit. a), din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se revocă H.C.L. nr.23 din 21.03.2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia.

Art.2 Orice alt act administrativ emis anterior sau ulterior adoptării H.C.L. nr.23 din 21.03.2024, care are legătură cu organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia își încetează aplicabilitatea.

Art.3 Organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia, în viitor se va reglementa printr-un act administrativ adoptat după consultarea publică cu patronatele și asociațiile agenților economici ce își desfășoară activitatea comercială în Municipiul Mangalia.

Art.4 Secretarul General al Municipiului Mangalia va comunica prezenta hotărâre direcțiilor și serviciilor de specialitate în vederea ducerii la îndeplinire, Primarului Municipiului Mangalia, Instituției Prefectului – Județul Constanța pentru controlul și verificarea legalității, și o va afișa în locuri publice pentru a fi adusă la cunoștința cetățenilor municipiului.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un nr. de 11 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 0 voturi "abținere", din nr. de 11 consilieri prezenți la ședință și un nr. de 19 consilieri locali în funcție.

MANGALIA

DATA: 18.03.2025

***PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ABDUREFI SEMIRAN***

***Contrasemnează
Secretar General Municipiu
Ciocănel Andreea***

*Refuz contrasemnarea
conform Opiniei motivate
nr.17775 din 27.03.2025, anexată*



Secretarul General al Municipiului Mangalia

Nr. 17775/27.03.2025

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI MANGALIA, în temeiul prevederilor art.140 alin.(3), art.242 și art.243 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez

OPINIE MOTIVATĂ

*referitoare la Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.8 din 18.03.2025
privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și
desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia*

Pentru următoarele motive:

Pe ordinea de zi a ședinței extraordinare a Consiliului Local al Municipiului Mangalia din data de 18.03.2025 convocată potrivit Documentului de convocare transmis prin mijloace electronice, respectiv e-mail în data de 12.03.2025 ora 20:38, depus în original în data de 13.03.2025 și înregistrat la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14246/13.03.2025, în baza art.133 alin.(2) lit.b), art.134 alin.(1) lit.b, alin.(5) și art.135 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, de către un număr de 9 consilieri locali, respectiv: Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Iorguș Zanfir, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin – Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard-Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian – Ionel, la punctul nr.2 a fost înscris *Proiectul de privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia*, inițiat de domnul consilier local, Foleanu Paul – Florin, având la bază următoarele documente:

- Referatul de aprobare al inițiatorului – consilier local: Foleanu Paul – Florin;
- Hotărârea Consiliului Local nr.23/21.03.2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia;
- Avizul Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie;
- Avizul Comisiei Urbanism și Amenajarea Teritoriului și Juridică.

În acest sens, prin *Proiectul de privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia*, înregistrat în Registrul special sub nr.5/28.01.2025 și înscris la punctul nr.2 pe ordinea de zi a ședinței extraordinare, a fost propuse următoarele articole:

„Art.1 Se revocă H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia.

Art.2 Orice alt act administrativ emis anterior sau ulterior adoptării H.C.L. nr.23/2024, care are legătură cu organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia își încetează aplicabilitatea.

Art.3 Organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia, în viitor se va reglementa printr-un act administrativ adoptat după consultarea publică cu patronatele și asociațiile agenților economici ce își desfășoară activitatea comercială în Municipiul Mangalia.”

Totodată, învederez că, potrivit Referatului de adoptare al inițiatorului, se precizează următoarele:

„Propunem adoptarea proiectului de revocare a HCL 23/2024, privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia este motivat de faptul că în anul 2024 relația între agenții economici și Primăria Municipiului Mangalia privind aplicarea HCL 23/2024 a fost tensionată motivat de faptul că nu au fost eliberate/ vizate autorizații de funcționare sau avize program orar. În urma situației generate foarte mulți agenți economici au funcționat fortuit, fără aceste avize/ autorizații emise de primărie, fiind sancționați contravențional în mod nejustificat de către Direcția Poliția Locală Mangalia.

Mai mult decât atât procedurile de emitere a acestor avize au fost blocate sau îngreunate tocmai datorită prevederilor actului administrativ a cărui revocare se propune, prin solicitarea în mod nejustificat a unor documente ce nu se află în aria de competență a fi verificate de funcționarii primăriei.

Acest act normativ a blocat/ îngreunat activitatea comercială în Municipiul Mangalia și mai mult decât atât a generat corupție, în sensul că au fost trimise în judecată persoane, din anturajul conducerii Municipiului Mangalia, pentru infracțiuni de trafic de influență contra unor sume de bani.

Ne dorim ca pentru viitor eliminarea corupției din Primăria Mangalia, prin adoptarea unui nou regulament privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață, regulament prin care vom elimina birocrăția, multitudinea de documente solicitate în mod nejustificat pentru eliberarea de avize sau autorizații.

Printr-un nou regulament vom atrage noi investitori în Mangalia și îi vom ajuta să se dezvolte pe cei care există în prezent.”

Astfel, precizez faptul că la ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Mangalia, au fost prezenți 11 consilieri locali, fiind absenți 8 consilieri locali dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție.

Menționez faptul că, înainte de a se supune la vot adoptarea ordinii de zi a ședinței, am adus la cunoștință potrivit art.136 alin.(9) din Codul Administrativ, neîndeplinirea prevederilor art.136 alin.(8), respectiv lipsa raportului compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței extraordinare, **a fost adoptată** cu un nr. de **11 voturi „pentru”,** 0 voturi „împotriva” și 0 voturi „abținere”, din numărul de 11 consilieri prezenți la ședință, dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție, **Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.8 din 18.03.2025 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia,** cu următoarele articole:

„Art.1 Se revocă H.C.L. nr.23 din 21.03.2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia.

Art.2 Orice alt act administrativ emis anterior sau ulterior adoptării H.C.L. nr.23 din 21.03.2024, care are legătură cu organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia își încetează aplicabilitatea.

Art.3 Organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia, în viitor se va reglementa printr-un act administrativ adoptat după consultarea publică cu patronatele și asociațiile agenților economici ce își desfășoară activitatea comercială în Municipiul Mangalia.”

A. Astfel, potrivit prevederilor din cuprinsul *Secțiunii a 4-a – Funcționarea consiliului local* din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, sunt reglementare următoarele:

Potrivit prevederilor **art.135 alin.(2)**, este *obligatorie* înscrierea pe proiectul ordinii de zi a proiectelor de hotărâri care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 136 alin. (8).

Potrivit **art.136 alin.(3)**, proiectele de hotărâri ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității administrativ teritoriale:

a) *compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate;*

b) *comisiilor de specialitate ale consiliului local în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.*

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(4)** *nominalizarea compartimentelor de resort și a comisiilor de specialitate* cărora li se transmit proiectele de hotărâri ale consiliului local, precum și celelalte documente, potrivit prevederilor alin.(3), se face *de către primar împreună cu secretarul general al unității administrativ-teritoriale.*

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(8)** din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**:

(8) *Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:*

a) *referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;*

b) *rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;*

c) *avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;*

d) *alte documente prevăzute de legislația specială.*

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(9)** din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, *Secretarul General al unității administrativ-teritoriale asigură îndeplinirea condițiilor de la alin.(8) și aduce la cunoștința consiliului local cazul neîndeplinirii acestora înainte de adoptarea ordinii de zi.*

Față de aceste aspecte, învederez faptul că după depunerea proiectului de hotărâre am procedat la înregistrarea acestuia în Registrul special sub nr.5/28.01.2025, întocmind în acest sens și adresele de înaintare nr. R PH 5/28.01.2025, nr. R PH 5/30.01.2025 și nr. R PH 5/19.02.2025 privind transmiterea proiectului de hotărâre către compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv către Direcția Urbanism, Patrimoniu și Turism – Compartimentul Organizare Evenimente, Dezvoltare și Promovare Turistică, Autorizare Agenți Economici și Serviciul Juridic și Contencios.

Astfel, prin Adresa nr. R14243/14.03.2025, Primarul Municipiului Mangalia a înaintat o serie de întrebări consilierilor locali inițiatori în vederea elaborării Rapoartelor compartimentelor de specialitate, primind Răspunsul înregistrat sub nr.15147/17.03.2025 din partea inițiatorilor.

Ulterior, prin Adresa nr. R15147/17.03.2025, Primarul Municipiului Mangalia aduce la cunoștință, printre altele, faptul că „nu se pot elabora rapoartele de specialitate la acel moment, din lipsa tuturor elementelor necesare pentru întocmirea acestora, dar și a timpului extrem de scurt pentru strângerea tuturor elementelor tehnice și de legalitate și de stabilire a consecințelor asupra administrației publice locale, aspecte necesare în vederea întocmirii unor acte juridice aferente unor proiecte de hotărâre. ”

Potrivit Documentului de convocare nr.14246/13.03.2025 al ședinței extraordinară din data de 18.03.2025 ora 14:00, a fost nominalizată Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor. Înainte de ședința extraordinară a Consiliului Local au fost convocate Comisiile de specialitate astfel: Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene,

Turism și Industrie în data de 18.03.2025 ora 13:00 și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică în data de 18.03.2025 ora 13:00.

În acest sens, prin Adresele nr. 15358/18.03.2025 și nr.15385/18.03.2025 privind transmiterea către Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică a documentelor spre analiză, am adus la cunoștință faptul că nu a fost depus raportul de specialitate până la data ședinței comisiei de specialitate, invocând și conținutul Adresei Instituției Prefectului – Județul Constanța nr.4258/04.03.2025, înregistrată la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14530/13.03.2025 potrivit căreia depunerea raportului compartimentului de specialitate se face înainte de avizarea din comisii, pentru a permite ca raportul să fie transmis și comisiilor de specialitate înainte de pronunțarea acestora. Drept urmare am precizat faptul că proiectul de hotărâre nu va putea fi înaintat potrivit procedurii administrative reglementată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Față de această precizare, menționez faptul că proiectele de hotărâre au fost avizate favorabil în cadrul celor două comisii de specialitate.

Astfel, potrivit situației de fapt și de drept ce transpare din documentele analizate, la adoptarea hotărârii, **nu au fost respectate prevederile art.136 alin.(8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, respectiv **actul administrativ a fost supus dezbaterei și aprobării fără existența unui raport de specialitate al compartimentului de resort**, respectiv al Compartimentului Organizare Evenimente, Dezvoltare și Promovare Turistică, Autorizare Agenți Economici și al Serviciului Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Mangalia, prin care se puteau trata următoarele aspecte esențiale:

- *Descrierea situației actuale;*
- *Documentarea juridică ce avea ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept;*
- *Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultate existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete;*
- *Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențind atât avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse;*
- *Schimbările preconizate prin proiectul de hotărâre;*
- *Impactul economic, social și impactul asupra mediului de afaceri;*
- *Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung;*
- *Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre;*

B. Mai mult, având în vedere prevederile **art. 58 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.*

Prin actul administrativ adoptat de Consiliul Local al Municipiului Mangalia a fost aprobată revocarea unui act administrativ cu caracter normativ. Ori, revocarea poate interveni doar în cazul actelor administrative individuale. Actele administrative cu caracter normativ sunt scoase din vigoare prin *abrogare*.

Astfel, revocarea unui act administrativ poate interveni pentru motive de nelegalitate sau inoportunitate a acestuia și are ca efect stingerea raporturilor juridice care au luat naștere pe baza actului revocat.

Atunci când revocarea unui act administrativ se realizează pentru cauză de nelegalitate (anterioară ori concomitentă cu emiterea actului), revocarea va produce, de regulă, efecte retroactive (*ex tunc*) de la data emiterii actului revocat, raporturile juridice care au luat naștere în baza acestuia fiind desființate în totalitate ca și cum actul nu ar fi existat.

Dacă revocarea unui act se realizează pentru motive de inoportunitate, revocarea va produce efecte, de regulă, de la data la care se constată inoportunitatea sau prin actul de revocare (*ex nunc*), efectele juridice produse de actul revocat până la data revocării rămânând valabile.

Spre deosebire de revocarea actului administrativ individual, *abrogarea* prin care își încetează efectele normative (deci și actele administrative normative) produce efecte întotdeauna doar pentru viitor (*ex nunc*), de la data intrării în vigoare a actului normativ abrogator sau de la data menționată în acesta. Prin urmare toate efectele produse de actele administrative individuale emise în baza actului administrativ abrogat, anterior abrogării, rămân pe deplin valabile.

Potrivit art.1 alin.(6) din Legea nr.554/2004, *în situația în care actul administrativ nelegal nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice*, autoritatea publică emitentă poate să solicite instanței anularea acestuia printr-o acțiune care poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.

Față de cele menționate, și având în vedere prevederile Legii nr. 24/2000 și ale Legii nr.554/2004, precizez faptul că, **actul administrativ a fost întocmit/ elaborat fără respectarea normelor de tehnică legislativă** și a prevederilor legale în vigoare.

* * *

În concluzie, având în vedere documentația anexată proiectului de hotărâre în cauză și ținând cont de toate argumentele legale prezentate mai sus, apreciez că Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.8 din 18.03.2025 privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia, a fost adoptată fără respectarea normelor imperative în materie, drept pentru care refuz contrasemnarea pentru legalitate a acesteia.

Față de cele relatate anterior și în acord cu prevederile legale în vigoare, consider întemeiat refuzul de a contrasemna pentru legalitate Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.8 din 18.03.2025 privind revocarea H.C.L. nr.23/2024 privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în Municipiul Mangalia.

SECRETAR GENERAL MUNICIPIUL MANGALIA,
CIOCĂNEL ANDREEA